

Chapter 4

中央政府

4-1 中央政府的組成

4-2 我國中央政府的
制衡關係



國二生小明，騎著媽媽買的電動自行車開心上路，卻被警察攔下來，開給他300元的罰單，他回家查了網路，發現以下新聞：



根據內政部警政署統計，電動自行車車禍件數、受傷人數正不斷上升。2019年10月1日起，依據新修正的《道路交通管理處罰條例》規定，若民眾騎乘電動自行車未戴安全帽，將開罰300元。

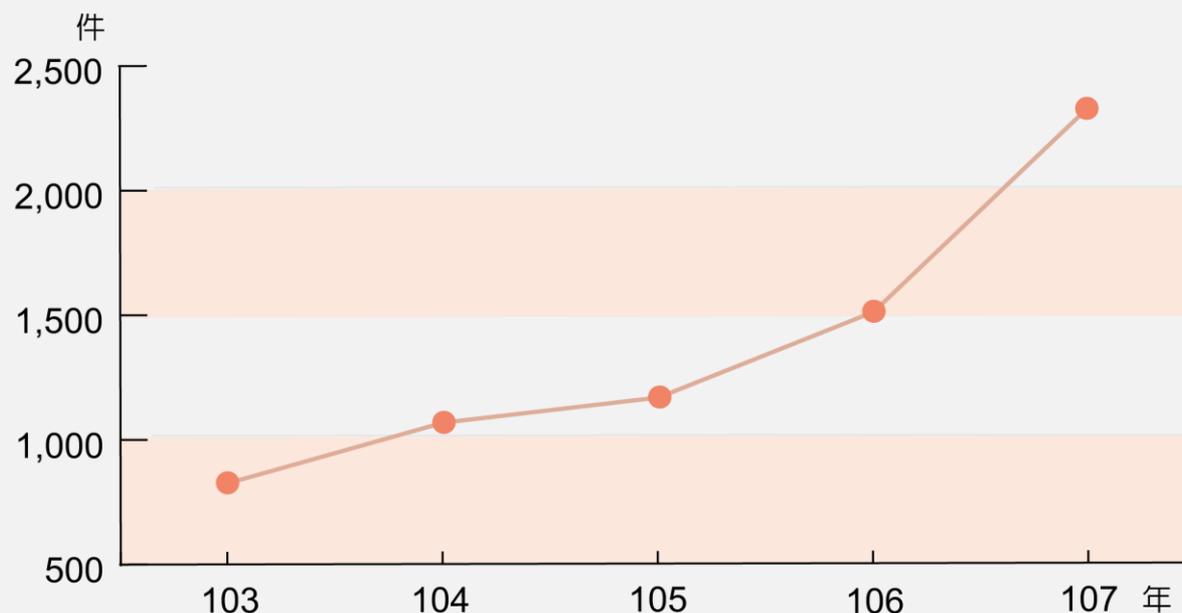


圖4-4-1 電動自行車肇事件數圖

資料來源：民國108年警政統計通報，內政部警政署

另外，交通部研擬針對限制騎乘者的年齡，提出《道路交通管理處罰條例》草案，學者專家認為，電動自行車的操作和駕駛行為與機車相近，卻沒有被嚴格納管，以至於駕駛觀念不足的國小、國中生都能上路。由於使用者經驗不足或反應不快，且多數人沒有習慣戴安全帽，一經碰撞更容易造成死傷，成為道路安全死角。交通部說明，針對年齡限制應訂在幾歲，內部尚無定案，各界也有許多討論，年底前將邀相關單位討論。至於騎電動自行車是否需要考駕駛執照，目前則不在討論範圍內。



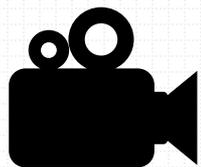


想一想

如果行政院交通部要「限制電動自行車騎乘者的年齡」，需要經過哪個中央政府機關的通過，才能執行呢？

行政院交通部提出修法草案到立法院，必須由代表民意的立法院三讀通過，行政院內政部所管轄的警察才能執法取締。





看影片 · 學公民

需連網路



騎電動車沒戴安全帽 3天開875罰單 (片長01:36)



Chapter 4

中央政府

4-1 中央政府的組成



動動腦

你知道我國現行的中央政府是由哪些機關組成的嗎？



總統



行政院



立法院



司法院



考試院



監察院



中央政府

動畫

五權小劇場：中央政府的組成

影片

中央政府的組織與功能

- 說明

國家事務主管機構的總稱

- 依據

《中華民國憲法》、《中華民國憲法增修條文》和相關法規

- 規定

依五權憲法的架構，我國中央政府組織為「一府五院」



一府五院

圖4-4-2 我國中央政府組織示意圖



一、行政權

圖4-4-2 我國中央政府組織示意圖



時事補充

一、行政權

• 說明

執行法律，管理公共事務的權力

• 由誰行使？



總統



行政院

• 例如

行政院提
交通法規

草案

送交立法
院審查

經立法院
三讀通過

由行政院
內政部管
轄的警察
執行法規



動動腦



時事補充

你知道我國目前的總統和副總統是誰嗎？



蔡英文總統



賴清德副總統



一、行政權

1. 總統：國家元首

1) 人員

- ① 總統由**人民直接選舉**產生
- ② 任期**四年**，連選得連任**一次**

2) 職權

- ① 統率全國**陸海空三軍**
- ② 依法**公布法律**、**發布命令**
- ③ 決定**國家安全大政方針**



影片

『總統在幹麻？』—123募投人



一、行政權

1. 總統：國家元首

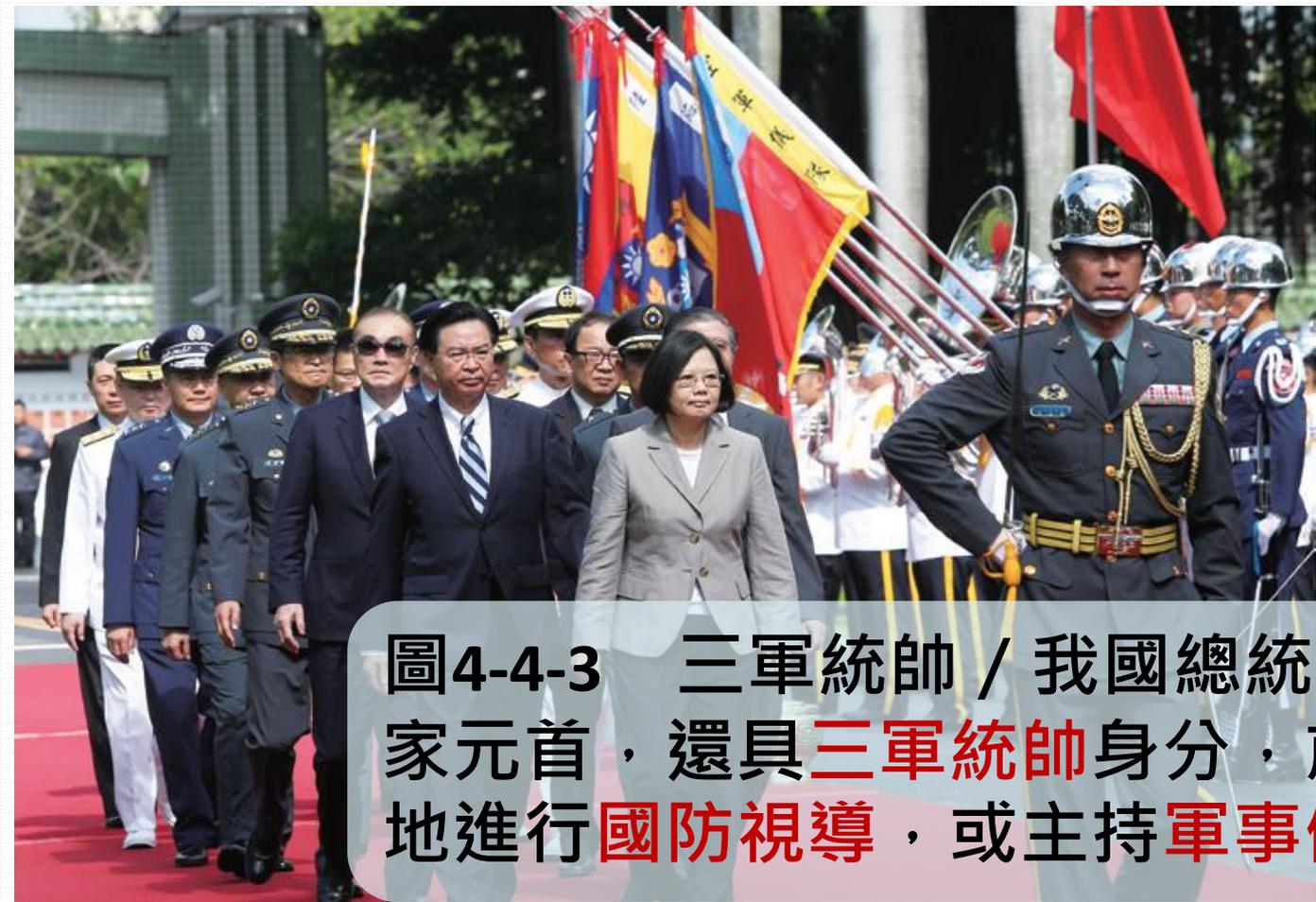


圖4-4-3 三軍統帥 / 我國總統除為國家元首，還具三軍統帥身分，前往各基地進行國防視導，或主持軍事儀典。



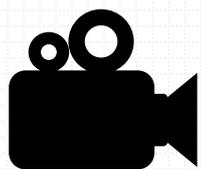
一、行政權

1. 總統：國家元首



圖4-4-4 接見外賓 / 總統對外代表國家，接見外賓。





看影片 · 學公民

需連網路



三軍統帥首致歉 蔡：先防疫
等咎責再懲處 (片長02:00)





動動腦

你知道我國目前的行政院院長和行政院副院長是誰嗎？



行政院蘇貞昌院長



行政院沈榮津副院長





一、行政權

2. 行政院：我國最高行政機關

1) 人員

- ① 行政院院長由**總統**任命
- ② **副院長**及**各部會首長**
由**行政院院長**提請**總統**任命

2) 職權

- ① 負責**國家政策**的規畫與法案執行
- ② 包括內政、衛生福利等事務

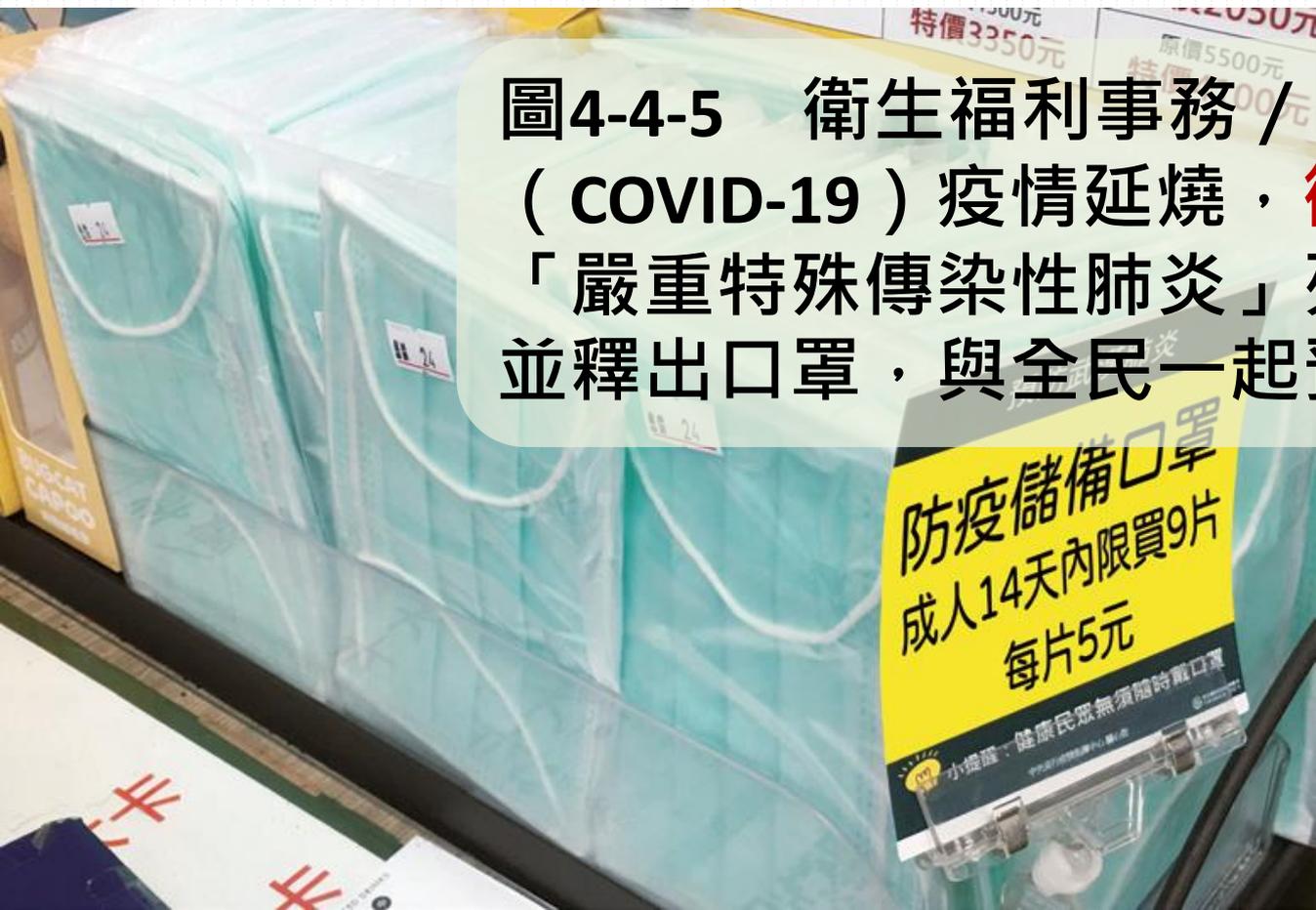


一、行政權

2. 行政院：我國最高行政機關



圖4-4-5 衛生福利事務 / 新型冠狀病毒 (COVID-19) 疫情延燒，**衛福部疾管署**將「嚴重特殊傳染性肺炎」列為法定傳染病，並釋出口罩，與全民一起預防疾病。



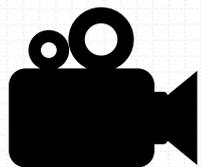
一、行政權

2. 行政院：我國最高行政機關



組織包括14部、8會、3獨立機關、1行、1院、2總處

圖4-4-6 行政院14部架構圖



看影片 · 學公民

需連網路



「站在臺灣最前線，絕不後退！」—
衛福守護隊 (片長01:45)



二、立法權

圖4-4-2 我國中央政府組織示意圖





動動腦

你知道我國目前的立法院院長和立法院副院長是誰嗎？



立法院游錫堃院長



立法院蔡其昌副院長

二、立法權

1. 說明

制定、修改和廢止法律的權力

2. 人員

- 1) 由民選的立法委員所組成（共113位）
- 2) 任期四年，連選得連任
- 3) 院長及副院長由立法委員互選產生



影片

『立委愛跑趴』—123募投人



時事補充



二、立法權

影片

『立委真會喬！』—123募投人



3. 職權

- 1) 立法院為我國**最高立法機關**
- 2) 立法院為**中央民意機關**
- 3) 代表人民**監督行政權**，擁有各項**提案權**

例如：騎乘電動自行車未戴安全帽**開罰300元**，此法律規定便是經過**立法院的三讀通過**，成為全國施行的法律。若立法院**表決不通過**，則代表此項政策**不被多數民意認可**。



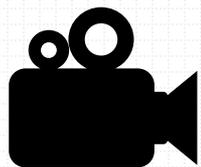
二、立法權



表4-1-1 立法院的各項提案權與決議方式

事由	提案	決議方式
憲法修正案	立法院 提案	交由 公民投票 複決
領土變更案		
正副總統 罷免案		交由 公民投票 決定
正副總統 彈劾案		大法官召開 憲法法庭 審理





看影片 · 學公民

需連網路

國會正能量 今年五月綜所稅/營所稅報繳期間 全面延長至6月底

所有申報戶展延 5/1 - 所得/扣除 4/28

網路申報應送資料
綜所稅 7/10前寄送至就近國稅局
營所稅 7/31前寄送至所在地國稅局

稅務諮詢 0800-000-321

三立LIVE新聞

一張圖說政策
林楚茵組超強小編

點我

SCT 即時新聞熱點直播 · 訂閱三立LIVE新聞 訂閱

立法院五月底休會
昨深夜三讀20法案 (片長01:16)



三、司法權

圖4-4-2 我國中央政府組織示意圖



我國最高司法機關





動動腦

你知道我國目前的司法院院長和司法院副院長是誰嗎？



司法院許宗力院長



司法院蔡焜燉副院長

三、司法權

影片

[司法院簡介](#)



1. 說明

以法律為依據，

當私人之間或人民與政府之間發生糾紛時，
做為公正裁判的權力

例如：

人民若對警察取締不服，認為侵害其權利時，可以到法院提起訴訟。



三、司法權

2. 人員

司法院為我國最高司法機關



司法院院長
司法院副院長
司法院大法官



- 皆由**總統**提名
- 經**立法院****同意**後
由總統任命。



三、司法權



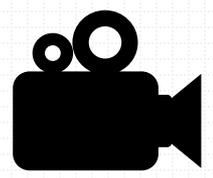
3. 職權

各級法院	負責各種訴訟的 審判
懲戒法院	專門處理公務人員 違法失職 的懲戒事項
大法官	賦予其審理法律是否 違反《憲法》 等權力
憲法法庭	<ol style="list-style-type: none"> 1) 由大法官組成憲法法庭 2) 審理立法院所提的正副總統彈劾案 3) 政黨違憲的解散案件

三、司法權：司法院各職權比較表

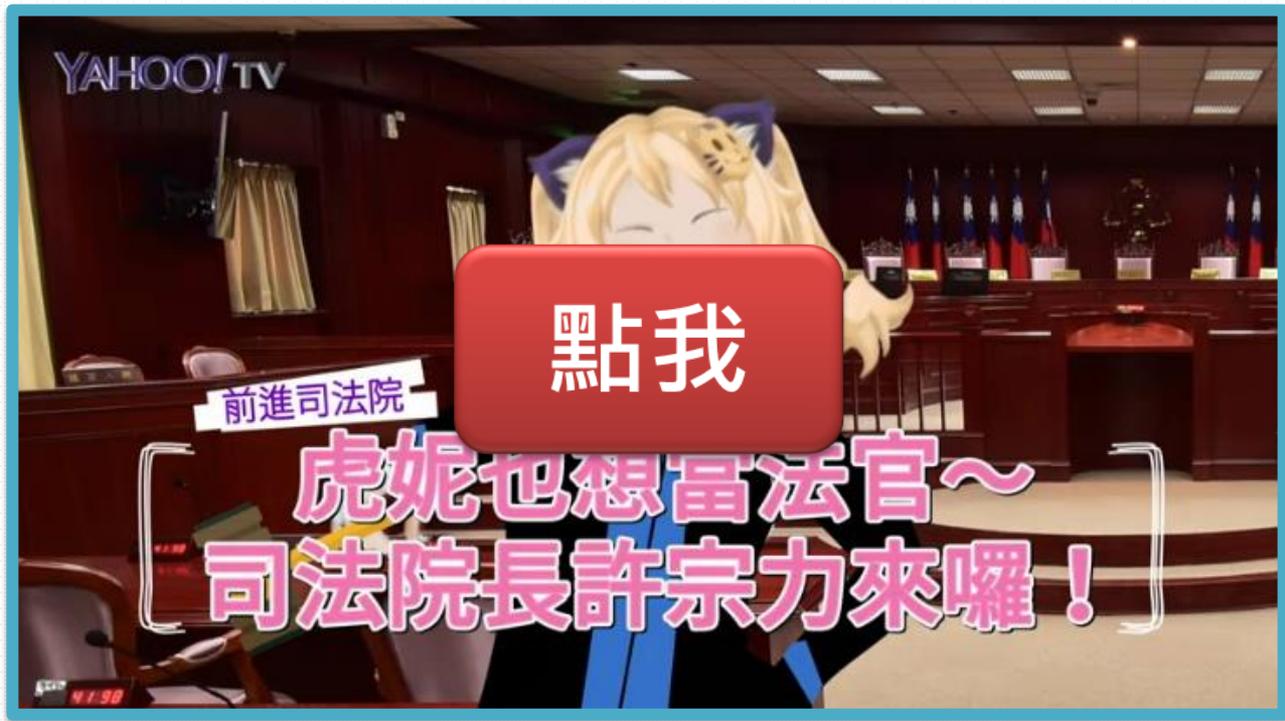
解釋權	大法官以合議方式	解釋憲法
		統一解釋法律和命令
審判權	各級法院	負責各種訴訟的審判
		審理立法院提出的正副總統彈劾案
		審理政黨違憲的解散案件
懲戒權	懲戒法院	處理公務人員違法、失職之懲戒事項





看影片 · 學公民

需連網路



虎妮帶你一起「從心認識司法」(片長07:13)



四、考試權

圖4-4-2 我國中央政府組織示意圖



我國最高考試機關





動動腦

你知道我國目前的考試院院長和考試院副院長是誰嗎？



考試院黃榮村院長



考試院周弘憲副院長



四、考試權



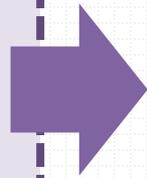
1. 說明

選拔、任用優秀人才做為國家公務員的權力

2. 人員

考試院為我國**最高考試機關**

考試院院長
考試院副院長
考試委員



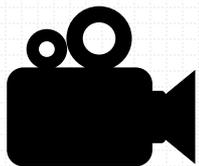
- 皆由**總統**提名
- 經**立法院****同意**後由總統任命。



四、考試權

圖4-4-7 公務人員 / 透過各類公職考試，政府機關可以公正的選取公務人員，避免濫用私人的缺陷。





看影片 · 學公民

需連網路



考試院被瘦身試委砍半 任期改為4年 (片長02:06)



四、考試權

3. 機構

考試院設有考選部及銓敘部

(銓，音同全)



考選部	銓敘部
負責主管公務人員、專門職業及技術人員等國家考試	負責公務人員的銓敘、撫卹、退休及其任免等事項 (卹，音同續)





小幫手



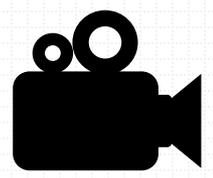
銓敘（銓，音同全）

即審查，是指考核公務人員的任用資格，
例如：資歷、考績等，依法審定其等級俸
給。

撫卹

公務員在服務期間因執行公務或因病傷殘
死亡等，給予當事人或家屬適當的慰問及
補償。





看影片 · 學公民

需連網路



兩消防員罹難從優撫卹 因公殉職最高兩千萬
最高兩千萬 (片長01:24)



五、監察權

圖4-4-2 我國中央政府組織示意圖





動動腦

你知道我國目前的監察院院長和考試院副院長是誰嗎？



監察院陳菊院長

五、監察權

影片

[監察院學生版簡介](#)



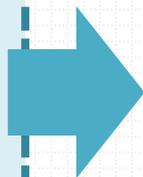
1. 說明

監督政府施政及經費運用的權力

2. 人員

監察院為我國最高監察機關

監察院院長
監察院副院長
監察委員
審計長



- 皆由**總統**提名
- 經**立法院**同意後
由總統任命。



五、監察權



3. 職權

不含正副總統與民意代表

- 1) 監察委員可對違法或失職的公務人員提出**彈劾案**，移送**懲戒法院**審理
- 2) 向違法或失職的公務人員主管或上級長官提出**糾舉**
- 3) 可對行政機關不當施政提出**糾正案**





彈劾、糾舉與糾正比較表

	對象	程序
彈劾	以「人」為對象： 包括中央與地方公務人員【但不含正副總統與民意代表】	向司法院懲戒法院提出。
糾舉	以「人」為對象： 包括中央與地方公務人員【但不含正副總統與民意代表】	向被糾舉人的主管或上級長官提出。
糾正	以「事」為對象： 包括行政院及相關部會不當施政。	向不當施政的行政機關提出，促其改善。



五、監察權

4. 機構

監察院下設**審計部**，對各機關年度**決算**行使審計權



小幫手

決算

根據年度預算執行結果，而編制的年度審計報告。

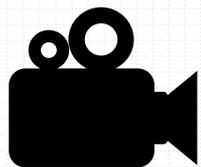
行政機關編列預算

立法機關審查預算

行政機關執行預算做成決算

審計機關審核決算

立法機關審議審核報告



看影片 · 學公民

需連網路



氣爆不當運用民間捐款
監察院糾正高雄市府 (片長01:19)

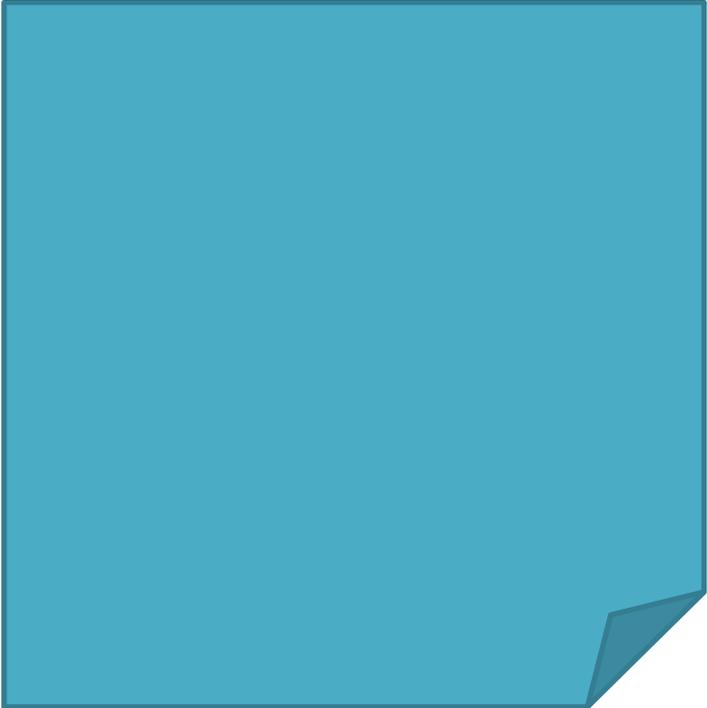


重要官員產生方式

	重要職稱	產生方式
總統府	總統、副總統	
行政院	院長	
	副院長、各部會首長	行政院長提請總統任命
立法院	院長、副院長	由立法委員互選產生
	立法委員	



重要官員產生方式

	重要職稱	產生方式
司法院	院長、副院長、大法官	
考試院	院長、副院長、考試委員	
監察院	院長、副院長、監察委員、審計長	



學習check

- 我能說明中央政府組成原則有哪些。
- 我能探討總統與五院的職權為何。



Chapter 4

中央政府

4-2 我國中央政府的制衡關係

- **權力分立**是民主國家政府運作的原則，
以**制衡關係**防止政府濫權
- 下列以我國五院之間的**互動**來說明
中央政府的制衡關係

行政權與立法權的互動

立法權與司法權的互動：總統、副總統彈劾案

監察權與司法權的互動：公務人員彈劾案

一、行政權與立法權的互動

1. 行政院依法對立法院負責
2. 行政院院長及各部會首長有向立法院提出施政方針與施政報告的責任
3. 立法院則對行政權有監督的權力

包括

- ① 質詢行政官員
- ② 對總統提名的官員行使人事同意權
- ③ 總統發布緊急命令，須在10日內提交立法院追認

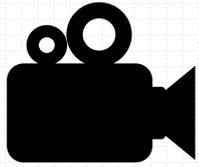


一、行政權與立法權的互動



圖4-4-9 立法委員質詢 / 行政院院長及各部會首長在立法院接受質詢時，應在野黨立委要求戴上VR實境備詢。





看影片 · 學公民

需連網路



何志偉全英文質詢！外交部長吳釗燮1秒
霸氣神切換網讚翻（片長03:07）



一、行政權與立法權的互動

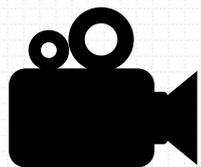
緊急命令發布的時機為何？

發布後須經哪個單位追認始可持續生效？



圖4-4-11 總統發布緊急命令流程簡圖





看影片 · 學公民

需連網路



未來14天關鍵！發布緊急命令
總統：不排除（片長01:54）



一、行政權與立法權的互動

4. **立法院**有議決**法律案**與**條約案**的權力
5. 立法院代表人民**制定**行政部門依法行政的法規
6. **預算審查權**決定行政部門可使用的收支



達到監督行政權



一、行政權與立法權的互動

不信任案與解散制度

1. 立法院得對**行政院院長**提出**不信任案**
2. 不信任案通過後，行政院院長應**辭職**
3. 同時呈請**總統**解散**立法院**，立法委員須重新選舉
4. 如未獲通過，則一年內不得對同一行政院院長再提不信任案

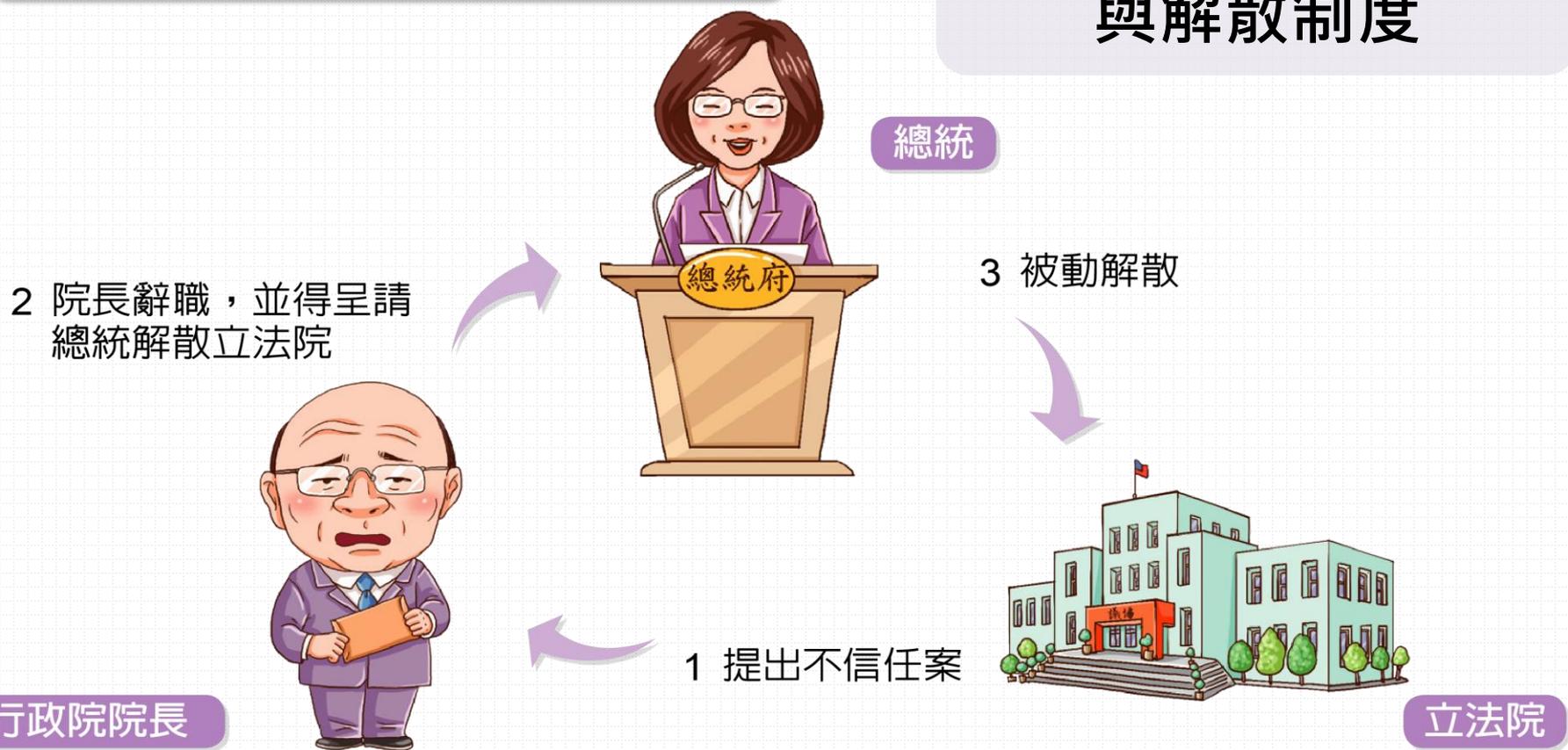


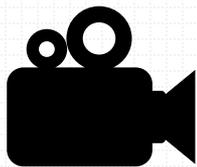
一、行政權與立法權的互動

時事補充

不信任案與解散制度

圖4-4-12 不信任案與解散制度





看影片 · 學公民

需連網路



英國會不信任案投票 首相梅伊
19票之差保大位 (片長01:49)



一、行政權與立法權的互動

覆議制度

1. **行政院**須執行**立法院**通過的法律與政策
2. 若行政院認為立法院決議的法律案、**預算案**與**條約案**窒礙難行時，得經總統核可，移請立法院**覆議**，由**立法委員**以投票方式決定，維持或否決原決議



一、行政權與立法權的互動

覆議制度

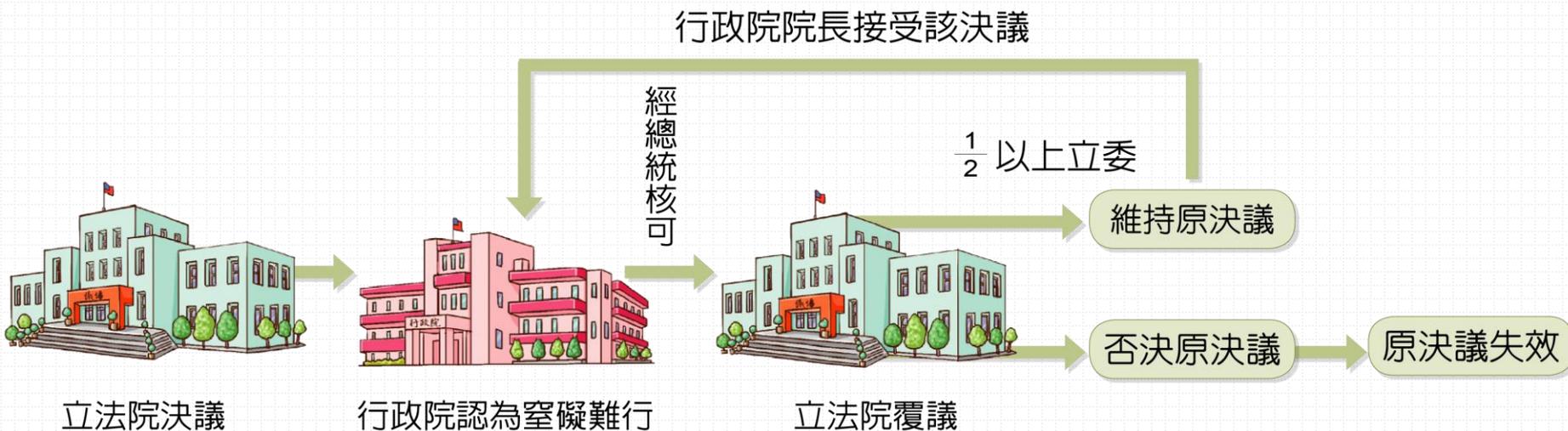


圖4-4-13 覆議制度流程簡圖



二、立法權與司法權的互動：總統、副總統彈劾案

- 當**立法院**通過對總統、副總統提出彈劾案時，由**司法院大法官**組成**憲法法庭**審理

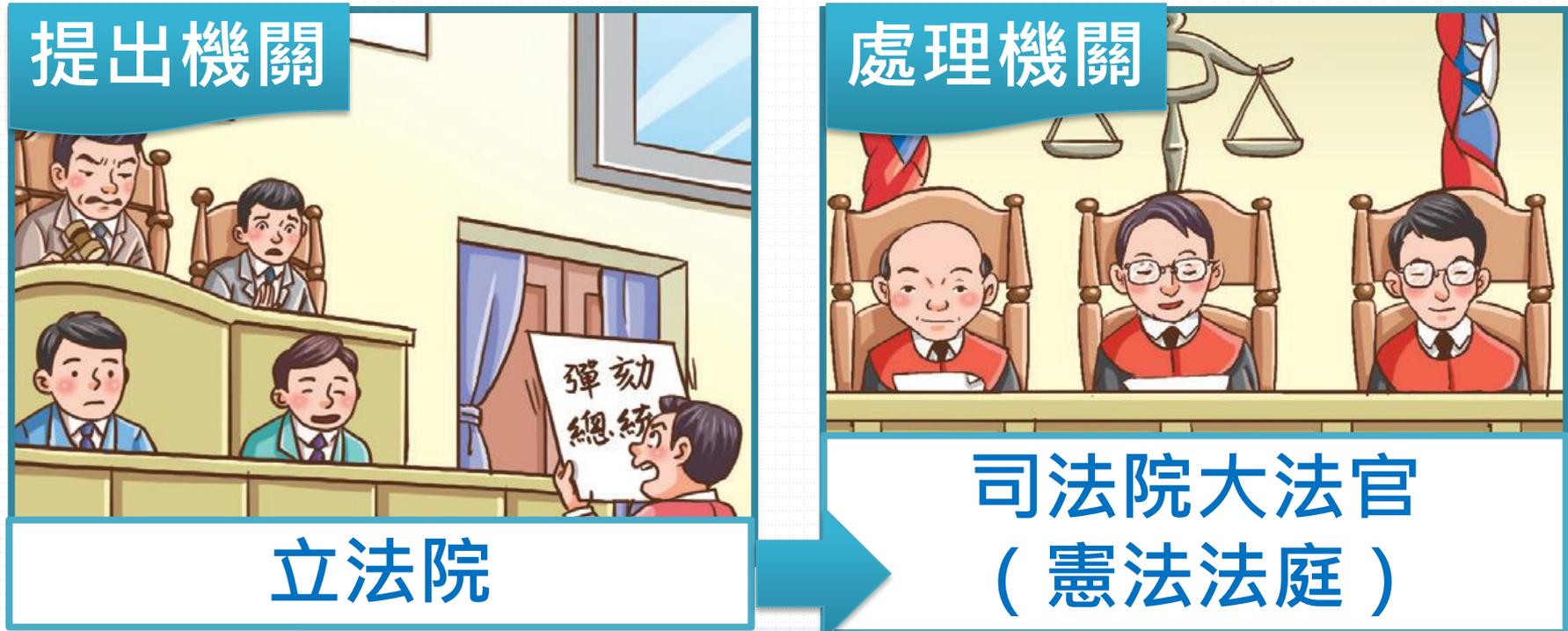


圖4-4-15 正副總統彈劾方式



二、立法權與司法權的互動：總統、副總統彈劾案



圖4-4-14 **憲法法庭** / 由司法院大法官所組織而成，合議審理**政黨違憲**之解散案件，以及由立法院提出的**正副總統彈劾案**等事項。



三、監察權與司法權的互動：公務人員彈劾案

- 當**監察院**對**公務人員**依法進行彈劾後，交由**司法院懲戒法院**審理

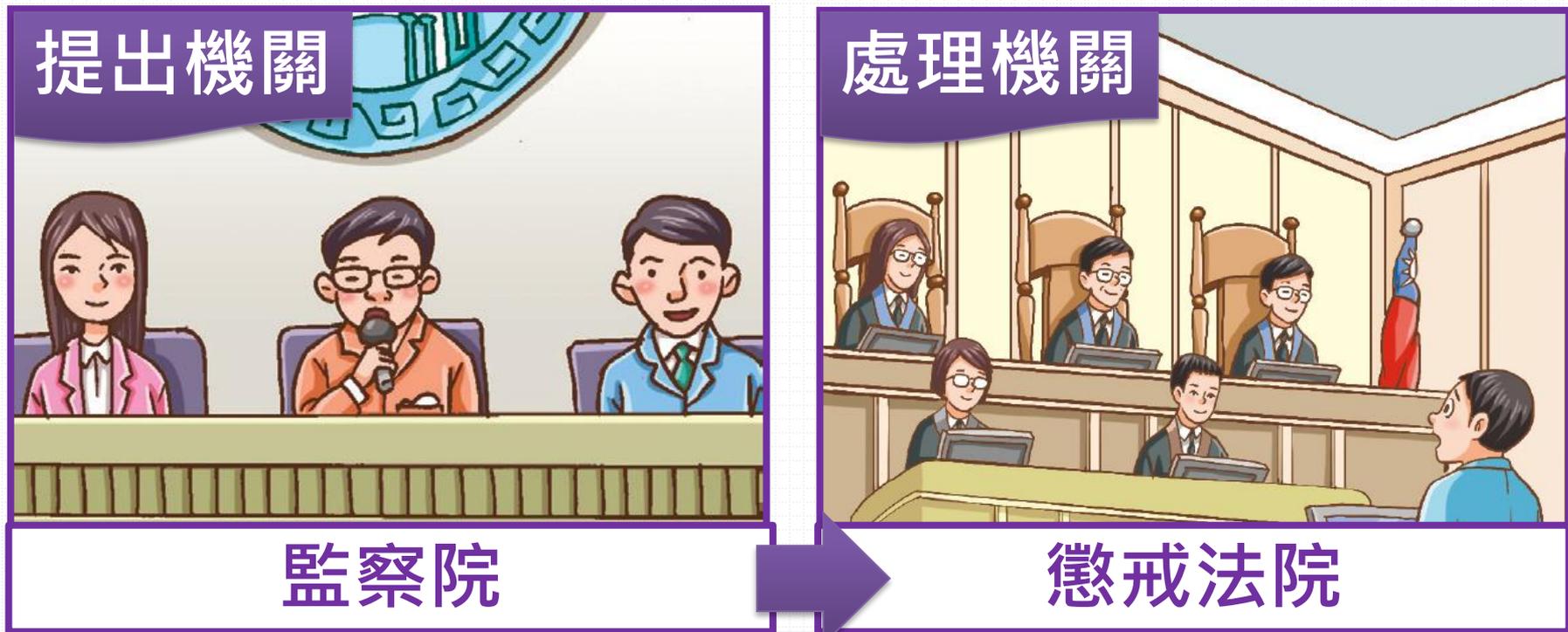


圖4-4-17 公務人員彈劾方式



三、監察權與司法權的互動：公務人員彈劾案



時事補充

圖4-4-16 懲戒法院 / 掌理全國公務員之懲戒事宜，凡遇**公務員有違法失職**情事，均由懲戒法院依法審判。





動動腦

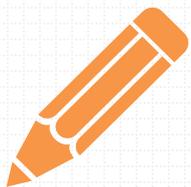
對象	提案者	決議者
正副總統		
公務人員 (不包括正副總統及民意代表)		



學習check

- 我能分析中央政府之間有哪些制衡關係。
- 我能理解不信任案與解散制度的運行。
- 我能理解覆議制度的內涵。
- 我能理解正副總統與公務人員彈劾案的差別。





實作與練習

《行政院組織法》於2010年2月3日修正公布，行政院由37個部會精簡為29個機關，目前設14部、8會、3獨立機關、1行、1院及2總處，完成組織改造的最後里程。目前仍有經濟及能源部、交通及建設部、農業部、環境資源部等部會的組織法尚未完成立法。

影片

航線接手員工失業 興航員工蛋洗交通部

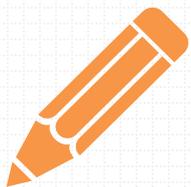




實作與練習

過去，國家預算的分配比重偏**傳統經建部門**。**內政部**由於業務範圍相當廣泛，包括人口、戶政、地政、移民、人民團體管理等，是員額最多的部會，故有「**天下第一部**」之稱。現在**預算逐漸轉移到教育部、衛福部和農委會等部門**，政府希望透過**教育改革**，培養人才從代工轉往設計，以推動**經濟轉型**；農業則看中近年精緻農業和青年返鄉，因此不斷擴編預算。





實作與練習

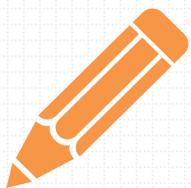
改組後的環境資源部是這次變動幅度最大的部門，因而被稱為「天下第一大部」。雖然環保署署長表示，環資部從人員、預算都遠輸於其他部會，但不論從預算或改組層面，例如：納入交通部中央氣象局，成為「中央氣象署」；新設「毒物及化學物質署」等，都可看出政府因應新世代的空汙和氣候等新興議題的思維和方向。



1. 文中提到「過去國家預算的分配比重偏傳統經建部門，現在預算逐漸轉移到教育部、衛福部和農委會等部門」，請問：下列何者為最可能的原因？

- A. 農委會的預算提升，是因為農業用地成本愈來愈高
- B. 教育部的預算提升，是推動經濟發展素質的重要因素
- C. 衛福部的預算提升，是因為查緝黑心商品花費政府成本高昂
- D. 經濟部的預算下降，是因為我國國營事業收入盈餘持續增加





實作與練習

2. 行政院欲進行組織改造，要提出草案到立法院，經過立法院的三讀程序通過才能執行，其原因為何？

立法院代表民意，民主國家必須實施多數人民同意的政策。



Chapter 4

中央政府

課後閱讀

《憲法》第73條：「立法委員在院內所為之言論及表決，對院外不負責任。」言論免責權源自於英國，14～16世紀下議院議員在院內提的議案或發表的言論，經常被行政機關控訴妨礙國王權力。幾經奮鬥後，在1688年的《權利宣言》中明示「法院及其他任何機關，均不得就議會內的言論及告訴手續，為告訴或責問」。



免責權範圍應作最大程度的界定，為了保障立委能充分表達民意，不受其他國家機關的干擾。在院會或委員會內的發言、質詢、提案、表決等，以及與此直接相關的附隨行為（例如：黨團協商、公聽會發言等），都是言論免責權保障的範圍。如果行為已經超出範圍，且與「行使職權無關」，則不在《憲法》的保障內，例如：肢體衝突，大法官認為顯然不符合適當的意見表達方式，且侵害他人身體權利，應不值得保護。



立委的言論免責權並不是免死金牌，有一定的使用限制，像是上面提到的只有在執行職務時，也必須是「適當的意見表達方式」，並不是給立委用來「亂罵人」，甚至是「肢體衝突」任意打人。也許我們經常在媒體上看見的議事方式，仍有令人疑惑和值得商榷的地方，但我們仍要記得「言論免責權」並不是給予立委不須負責的權利，而有其背後要保障的**民主精神**。





閱讀思考

1. 關於立法委員的「言論免責權」，下列何者屬於《憲法》保障的範圍？
 - A. 立法委員於研擬新法公聽會中的激烈言論
 - B. 立法委員在立法院召開記者會，痛罵對手
 - C. 為審查預算，立法委員間爆發激烈肢體衝突，紛紛掛彩
 - D. 為質詢行政官員，立法委員不斷使用涉及人身攻擊的言詞





閱讀思考

2. 你覺得言論免責權為什麼可以保障民主精神？請說明理由。

賦予民意代表在言論上有「免責」的特權，是為了確保民意代表能充分表達意見，宣達民意，避免被其他政府部門干涉，以發揮民主政治中決策、論辯與監督的功能，達到為民喉舌的目的。





閱讀思考

解析：立法院擁有制定、修改和廢止法律的權力，可代表人民監督行政權，並擁有各項提案權。(A)為監察院、(C)為司法院、(D)為考試院。

- A. 對公務人員進行彈劾
- B. 對行政院院長提出不信任案**
- C. 組成憲法法庭審理正、副總統彈劾案
- D. 負責辦理公務人員、專門職業及技術人員等國家考試





閱讀思考

4. 下議院議員在院內提的議案或發表的言論，經常被行政機關控訴妨礙國王權力。現今在臺灣，立法院可利用什麼制度制衡行政院？
- A. 人治制度
 - B. 君主制度
 - C. 覆議制度
 - D. 不信任案與解散制度



Chapter 4

中央政府

時事補充

臺北發生一名婦人前往藥局購買，但因藥師錯還健保卡，憤而要求藥師向她下跪磕頭道歉，引起社會譁然。依醫療法第106條規定：「對於醫事人員或緊急醫療救護人員以強暴、脅迫、恐嚇或其他非法之方法，妨害其執行醫療或救護業務者，處3年以下有期徒刑，得併科新臺幣30萬元以下罰金。」，因此，警察會打擊妨害執行醫療或救護業務等暴力不法情事。



憲法上並沒有賦予副總統任何職權。只有總統缺位或不能視事時，讓副總統來繼任或代行總統職權。但是如果總統無事，副總統則沒有任何事可以做。1996年李登輝和連戰出馬競選正副總統當選後，李登輝前總統讓原本的行政院院長連戰繼續留任，導致連戰**身兼副總統與行政院院長**兩職。後來大法官做出釋字第419號解釋，認為**副總統是準備要繼任總統的位子**，副總統兼任行政院院長，與憲法設計備位制度精神相違背。





立法院會今天(109/3/13)在朝野立委一致支持下，**三讀通過**《中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算》，預算編列600億元，一毛未刪，也沒有凍結任何預算。

三讀通過的《中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算》主要包括防治經費共196億元，做為應變醫院隔離收治、設置集中檢疫場所、發給防疫補償金、徵購防疫物資與檢驗設備、補貼各級學校及運輸業者等防疫物資等所需經費。





年份	被提案院長	總統	贊成：反對票數 (立委總數)
1999	蕭萬長	李登輝	83：142 (225)
2012	陳冲	馬英九	46：66 (113)
2013	江宜樺	馬英九	45：67 (112)





2018年普悠瑪列車翻覆事故釀18死、200餘人傷，**監察院彈劾交通部**臺鐵局前局長鹿潔身、前機務處副處長柳燦煌以及綜合調度所所長吳榮欽3人；時代力量說，彈劾案證明交通部與臺鐵局「說謊一流，改革落後」，且當時被記過的前臺鐵局長周永暉現為交通部觀光局長，質疑交通部毫無追究責任與革除弊病的決心。

