

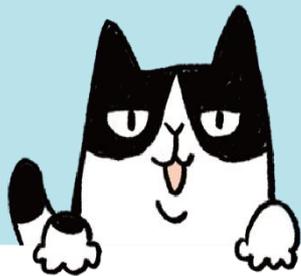
# 3

第

節

## 我國主權爭議與影響

我國主權在憲法上如何界定？  
在國際上有何爭議與影響？



# 我國主權爭議與影響

我國是以憲法為基礎的**憲政主義**國家，在國民擁有主權、而政府擁有治權的權力架構下，形成一個具備完整**國家構成要素**、同時亦符合**國民主權**與**民主正當性**的主權獨立國家。

在國際政治上，我國的國家地位卻未能普遍被世界各國所承認，關鍵便在於我國的「**主權**」爭議。

一種透過《憲法》來界定政府權力及保障人民權利的理論，主張《憲法》除了需明訂人民基本權利的保障外，國家機關的組織、職權應具體規定在《憲法》中。

目的在建構一個權力受到限制的**有限政府**，以**保障並促進人民權利**的實現。

# 憲政主義的《憲法》主要內容

主權  
在民

權力  
分立

法治  
政治

權利  
保障

有限  
政府



# 一、我國憲法如何規範主權？

## (一) 憲法本文的規範

- 🐾 《中華民國憲法》明定我國是**民主的共和國體制**，且**國家主權屬於國民全體**，明確揭示了我國「**國民主權**」的憲政基本精神。
- 🐾 《憲法》中關於我國的領土僅以「依其**固有之疆域**」來描述，並未明定領土範圍。

## 5 政體與國體

	政體	國體
意義	國家的統治方式	國家的型態
區分	統治者是否須向人民負責	世襲君主的有無
種類	「民主」政體 「獨裁」政體	「君主」國體 「共和」國體

# 一、我國憲法如何規範主權？

## (一) 憲法本文的規範

我國 1946 年制定《憲法》，涵蓋整個中國大陸與臺灣省。

國共內戰  
政府遷臺

目前我國主權實質上並不包含中國大陸地區。

1987年解除戒嚴、1991年廢除《動員戡亂時期臨時條款》後，我國陸續進行**7次修憲**。使《憲法》規範能更符合我國現行統治權力管轄的現狀。

# 一、我國憲法如何規範主權？

## (二) 憲法增修條文的規範

- 🐾 歷次修憲主要為了因應1949年中共於對岸建立**中華人民共和國**、以及我國從**威權體制**走向**民主化**的需要，適度調整我國憲政體制的運作架構。



# 一、我國憲法如何規範主權？

## (二) 憲法增修條文的規範

- 🐾 修憲後人民能藉由定期改選的**行政首長與民意代表選舉**，決定國家的重要**人事安排與權力歸屬**，亦能透過「**公民投票**」影響重大國家公共事務，使《憲法》中關於「**國民主權**」的精神更具體落實。



# 一、我國憲法如何規範主權？

## (二) 憲法增修條文的規範

- 例** 歷次修憲的內容重點大致包括：
- 「國會體制與選制的改革」、
  - 「中央政府體制的調整」、
  - 「地方省縣制度的法制化與變革」、
  - 「增訂基本國策」等。



搭配課本 P37

# 我國落實國民主權方式的意涵

思考我國各時期落實國民主權方式，其意涵為何，以下列選項填填看。

## 落實國民主權的意涵

**A** 決定國家重要人事安排

**B** 決定國家權力歸屬

**C** 影響重大國家公共事務

### 1991 ~ 1994年

**A**

國民大會代表與立法委員全面改選，監察院調整為「非民意」機關

臺灣省省長及北高市長直接民選

賦予地方自治法源



搭配課本 P37

# 我國落實國民主權方式的意涵

思考我國各時期落實國民主權方式，其意涵為何，以下列選項填填看。

## 落實國民主權的意涵

**A** 決定國家重要人事安排

**B** 決定國家權力歸屬

**C** 影響重大國家公共事務

1996年

正副總統由自由地區人民  
直接選舉

2005年

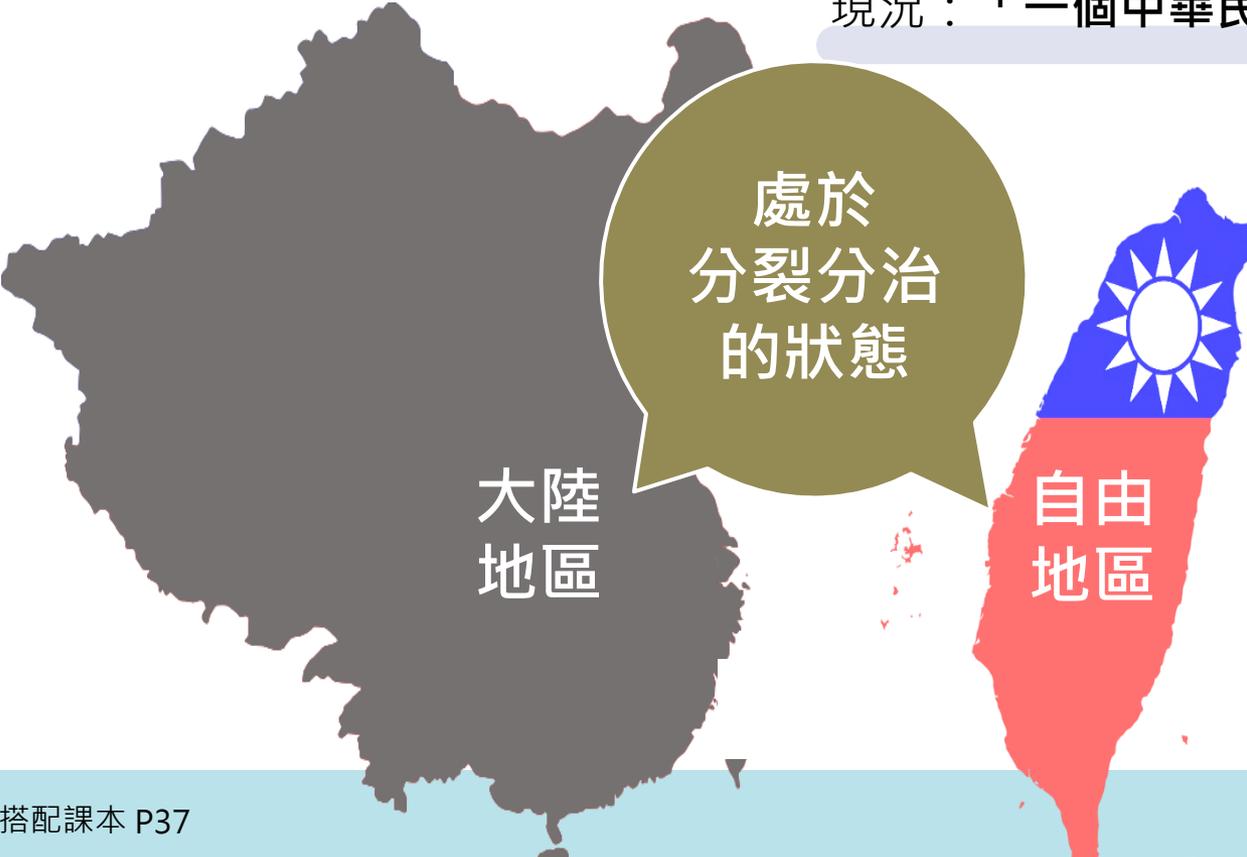
立法院提案通過之憲法修正案、領土變更案、正副總統  
罷免案，由公民投票複決

# 一、我國憲法如何規範主權？

## (二) 憲法增修條文的規範

《憲法增修條文》並未更動《憲法》中我國主權和領土的規定。

現況：「一個中華民國、兩個地區」



處於  
分裂分治  
的狀態

大陸  
地區

自由  
地區

規範兩個地區人民交流互動，立法院制定《臺灣地區與大陸地區人民關係條例》。



搭配課本 P37

# 我國憲法關於領土的條文與意義

## 憲法

## 憲法增修條文

### 第4條

中華民國領土，依其固有之疆域，非經國民大會之決議，不得變更之

### 第11條

自由地區與大陸地區間人民權利義務關係及其他事務之處理，得以法律為特別之規定

條文內容

無明確規定固有疆域範圍，反映

承認我國實際治權僅及於自由地區，僅有

意

## 二、我國主權與領土面臨哪些爭議？

### (一) 「中國」代表與主權領土之爭

- 🐾 第二次世界大戰後，國共內戰爆發、中華民國政府退守至臺灣，大陸地區由中共建立之「中華人民共和國」實質統治與管轄，宣稱它已取代中華民國，主權和領土範圍皆包含臺灣，在國際與我國爭奪代表「**中國**」的權利。

## 二、我國主權與領土面臨哪些爭議？

### (一) 「中國」代表與主權領土之爭

誰代表「中國」

1971

- 🐾 《聯合國大會第2758號決議》由中華人民共和國政府取代我國在聯合國中的地位與權利
- 🐾 我國宣布退出聯合國

1979

美國與我國斷交  
與中華人民共和國建交

# 聯合國大會第2758號決議

1971年7月15日

由阿爾巴尼亞、阿爾及利亞等 23 國發起，故又稱為**兩阿提案**或**阿爾巴尼亞提案**。

1971年10月25日

在第26屆聯合國大會會議上表決通過，關於「**恢復中華人民共和國在聯合國組織中的合法權利問題**」的決議。

當時中華民國政府將此決議案稱為「**排我納匪案**」，現今則以「**中華民國退出聯合國**」代稱。





# 聯合國大會第2758號決議

## 承認

中華人民共和國政府的代表是中國在聯合國組織的**唯一合法代表**，中華人民共和國是**安全理事會五個常任理事國之一**。

## 決定

恢復中華人民共和國的一切權利，承認其政府的代表為中國在聯合國組織的**唯一合法代表**，並立即把蔣介石的代表從它在聯合國組織及其所屬一切機構中所非法占據的席位上驅逐出去。

## 結果

中華人民共和國政府依據此決議取得原由中華民國政府在聯合國擁有的中國席位與代表權，也成為今日中華人民共和國政府主張「**一個中國**」的重要依據。

## 二、我國主權與領土面臨哪些爭議？

### (一) 「中國」代表與主權領土之爭

- ❃ 我國主張主權獨立地位日益艱困，因此在捍衛領土主權時，與他國屢生爭執，且常處於不利的國際地位。
- ❃ 例如：釣魚臺列嶼（臺、中、日之爭，日本控制）、南沙群島（臺控制太平島，其餘由菲、馬、越、中控制）。



## 二、我國主權與領土面臨哪些爭議？

### (一) 「中國」代表與主權領土之爭

**例** 依《憲法》及我國固有領土疆域，釣魚臺列嶼及南沙群島皆為我國主權領土。但中華人民共和國與日本亦皆聲稱擁有釣魚臺主權，目前則由日本實質控制該島嶼。

## 日本擬將釣魚臺改名 主權爭議再起

2020年6月日本沖繩石垣市議會提案，擬將釣魚臺的行政地名由「登野城」更名為「登野城尖閣」，我國駐那霸辦事處二度致電石垣市長中山義隆籲請審慎自制。中山義隆回應，因中國公務船近日頻繁進出釣魚臺海域，引發民眾反彈，故採取反制措施。

## 日本擬將釣魚臺改名 主權爭議再起

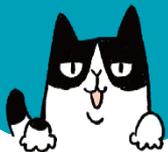
---

此一消息傳出，保釣團體、宜蘭縣府及議會對此表示強烈不滿，要求政府應捍衛主權，宜蘭縣議會更搶先石垣市通過「頭城釣魚臺」正名案。

## 二、我國主權與領土面臨哪些爭議？

### (一) 「中國」代表與主權領土之爭

**例** 南沙群島中，我國僅有效控制太平島，其餘島嶼則由菲律賓、馬來西亞、越南與中華人民共和國等國所控制。



搭配課本 P38

# 南海爭議



我國宣稱主權海域



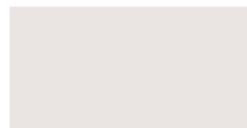
中國宣稱主權海域



越南宣稱主權海域



菲律賓宣稱對南沙群島的自由群島享有主權



中、越、菲主權海域的重疊區域

## 爭議原因

1. 世界各國重要航線必經之地
2. 蘊含大量的石油與天然氣

# 島VS礁？！（南海仲裁案）

2013年菲律賓提出南海仲裁案(包括太平島)。

2016年海牙仲裁法庭裁決結果判定，南沙群島在漲潮時，所有高於水面的島礁，例如：太平島、中業島、西月島……等等，均定為「岩礁」。

根據《聯合國海洋法公約》，島嶼與陸地一樣，擁12浬領海和200浬專屬經濟水域。

「礁」則僅享有12浬領海，沒有經濟水域。



## 二、我國主權與領土面臨哪些爭議？

### (二) 臺灣主權歸屬之爭

- 由於中華人民共和國全面否定中華民國的存在，**臺灣主權的歸屬**以及後續衍生出的**兩岸統獨議題**，成為中共政權始終不願放棄武力犯臺的重要因素。



## 二、我國主權與領土面臨哪些爭議？

### (二) 臺灣主權歸屬之爭

- 🐾 第二次大戰時屬於日本殖民地的臺灣與澎湖，於日本戰敗後主權應歸屬哪個國家，至今仍是國際法上爭論之議題。
- 🐾 對兩岸政府而言，臺灣主權在日本戰敗投降後已重新回歸「中國」，兩岸間主要爭議在前述的「誰代表中國」？

## 二、我國主權與領土面臨哪些爭議？

### (二) 臺灣主權歸屬之爭

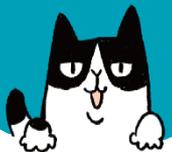
- 🐾 我國政府主張，依各相關國際條約內容、以及1945年日本投降後由中華民國政府代表接收臺灣等史實，當時我國政府代表中國，**法理上自然取得臺灣主權（法理主權）**，且中華民國在臺灣至今有存續且實質統治的事實（**事實主權**）。

## 二、我國主權與領土面臨哪些爭議？

### (二) 臺灣主權歸屬之爭

- 🐾 中共則主張，自1949年後**中華人民共和國**已取代**中華民國**的法理地位，而且在**國際上普遍被承認**是代表**中國的唯一合法政府**，因此臺灣的主權應歸屬**中華人民共和國**，屬於中國固有領土不可分割的一部分。

➡ 兩岸在主權與領土議題上迭生爭議，至今尚無共識。



搭配課本 P39

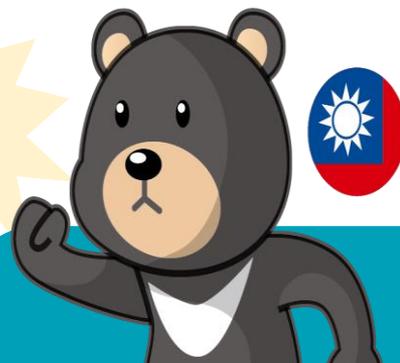
# 兩岸對於臺灣主權的看法



## 中共主張

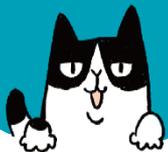
1949年後中華人民共和國為代表中國的唯一政府，繼承中華民國的領土與主權。

# 1



## 我國主張

依據開羅宣言與中日和約，臺灣回歸中華民國，中華民國在臺灣有存續且實質統治事實。



搭配課本 P39

# 兩岸對於臺灣主權的看法

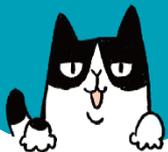
2

## 中共主張

臺灣不得以國家身分參與國際活動，不反對民間形式交流。

## 我國主張

中共不應干涉我國外交空間、逕自代表我國二千三百多萬人民的意志。



搭配課本 P39

# 兩岸對於臺灣主權的看法

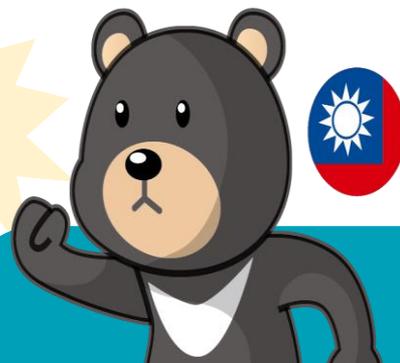
## 3

### 中共主張



只要同意臺灣屬於中共固有領土，什麼問題都可以談。

### 我國主張



中華民國在臺灣為獨立國家，中共政府應尊重我國對自由、民主、法治、人權的堅持。

### 三、主權爭議對內如何影響國家認同？

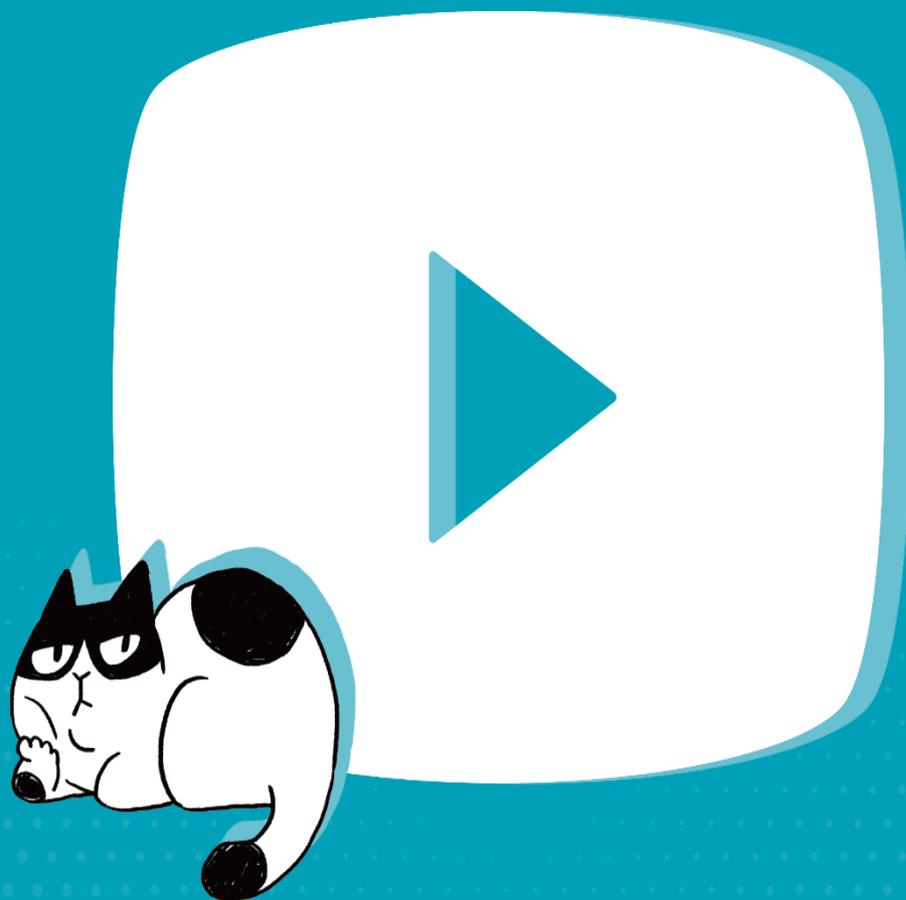
- 🐾 主權與領土爭議，使得我國人民間對於**國家認同產生分歧**。我國人民不論是在自認為「臺灣人」或「中國人」的身分認同，或者是在涉及國家未來統獨走向的立場上，皆存在認同上的差異。



### 三、主權爭議對內如何影響國家認同？

**例** 於統獨立場的民意調查中，多數民眾主張廣義的「維持現狀」，亦有部分民眾傾向臺灣獨立或兩岸統一，此一現象與兩岸的特殊歷史發展與主權爭議有著密切關係。

# 動畫看20年國家認同轉變



# 影片長度：03:32  
# 影片來源：udn.com

### 三、主權爭議對內如何影響國家認同？

- ❃ 這樣的**認同差異**在我國走向民主化之後，亦時常成為**政黨間彼此競爭、爭取人民支持**的重要訴求。
- ❃ 舉例來說，國內各大政黨在涉及國家主權地位與兩岸關係的**九二共識**上，就有著極大的認知差異。



為1992年兩岸雙方達成的非正式協商共識，內容為兩岸政府皆主張世界上僅有「一個中國」。然而若細究此一「共識」的內涵，其實兩岸政府的主張並不完全一致。

中共主張九二共識即為「一個中國」，而中國即中華人民共和國。

當時我方執政的國民黨，則認為九二共識乃「一個中國，各自表述」，我方主張中國是中華民國，兩岸為了擱置主權爭議以進行交流，同意各自表述中國的內涵。

此一落差也讓民進黨並不承認該年有所謂「共識」的存在。

### 三、主權爭議對內如何影響國家認同？

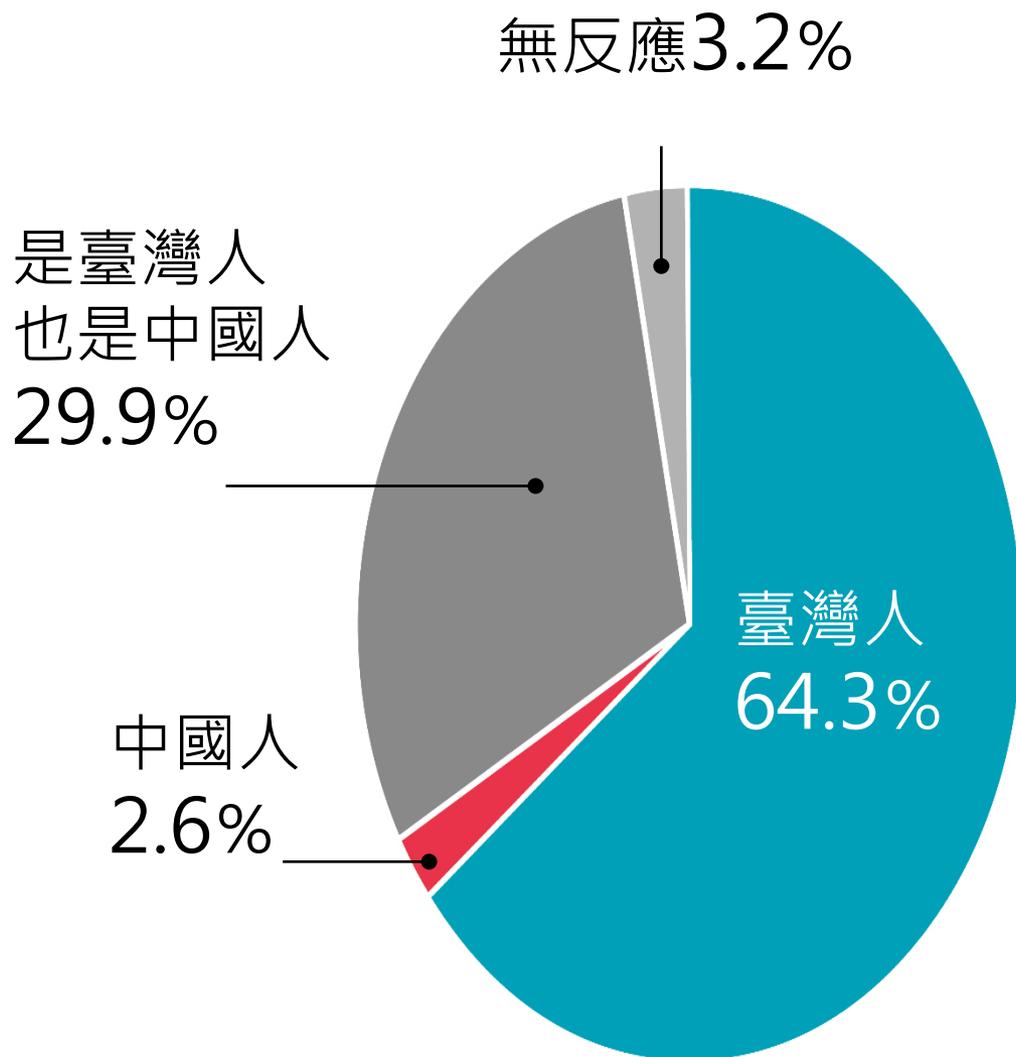
- ❧ 對內而言，政黨於選舉過程中對各自支持者的說服與動員，都可能影響人民的身分認同與統獨立場。
- ❧ 對外而言，九二共識中的「一個中國」主張，也經常被中華人民共和國用來否定我國主權獨立地位，進而作為是否阻擋我國參與國際組織的判斷標準。





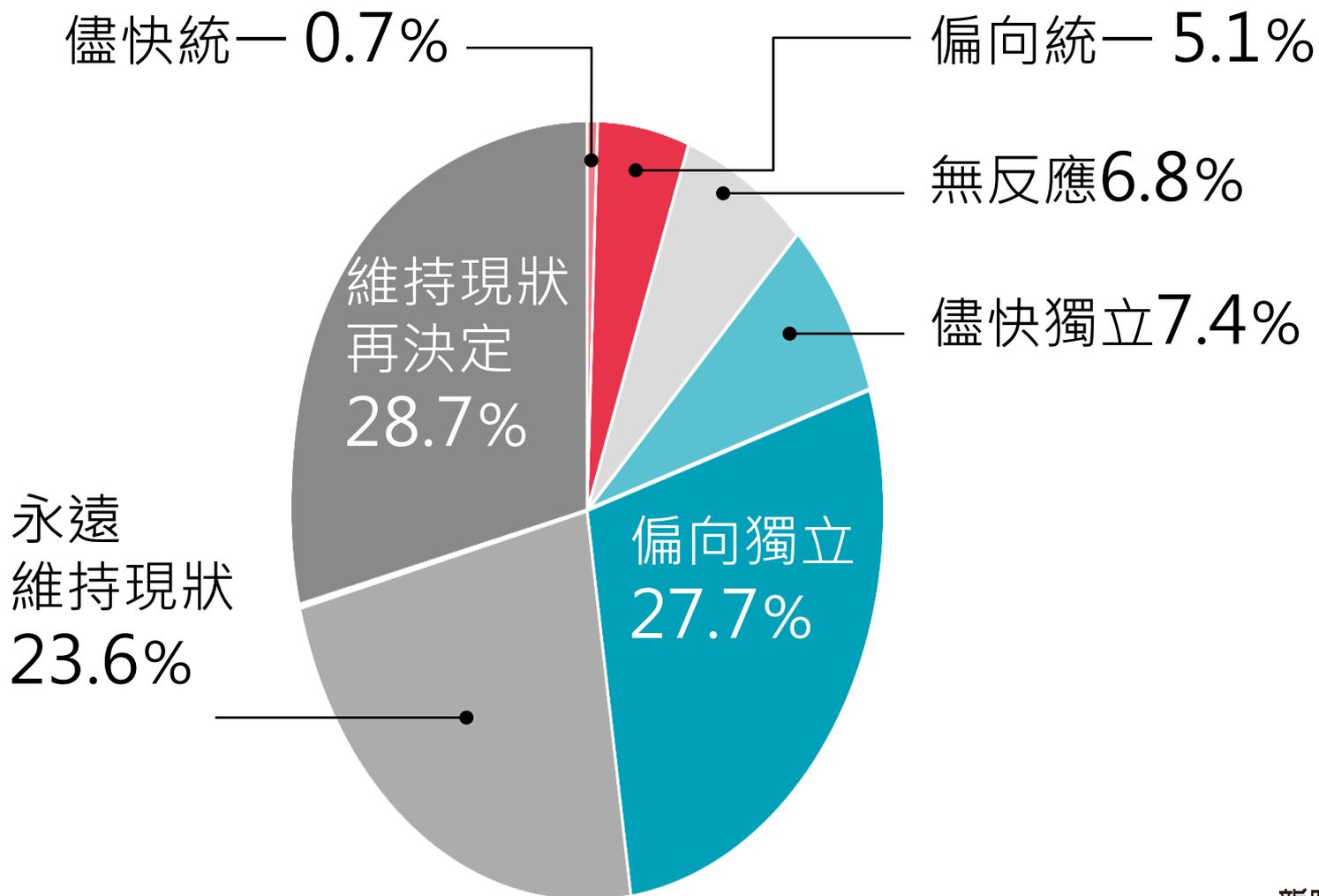
搭配課本 P40

# 2020年我國民眾身分認同與統獨立場統計





# 2020年我國民眾身分認同與統獨立場統計



## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (一) 政治層面上的競爭與對立

- 🐾 我國與中華人民共和國、越南與菲律賓，在部分領土有著主權上的爭執，但在政治層面上與我國有著最激烈競爭與對立的，仍是以**中華人民共和國為主**；同時也是**我國參與國際事務的主要障礙來源**。



## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (一) 政治層面上的競爭與對立



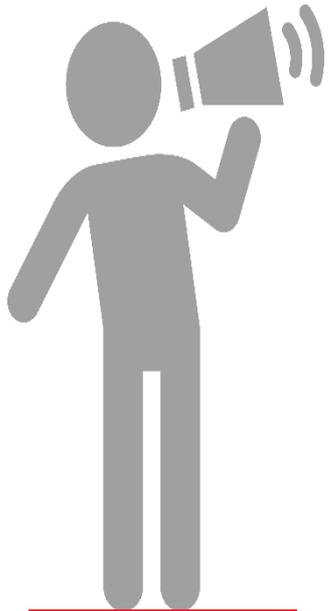
中華人民共和國始終  
不願承認我國為主權  
獨立國家的事實



將我國納為其地方政  
府，宣稱目前我國統轄  
區域皆為其主權領土

## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (一) 政治層面上的競爭與對立



以聯合國之中國代表身分，及安全理事會常任理事國的地位與權力

以「一個中國原則」(一中原則) 要求世界各國不得同時承認我國的主權獨立地位

以其逐漸壯大的經濟實力

挖角我國既有的邦交國，壓縮我國的國際生存空間



作法

## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (一) 政治層面上的競爭與對立



VS



但在國際政治現實下，多數國家仍轉而與中華人民共和國建交並承認「一中原則」。

我國政府主張中華民國在臺、澎、金、馬的統治，擁有法理主權與事實主權，而且無意與中共在外交領域進行競爭

## 法理主權與事實主權

### 法理主權

某政治體在國際法上，具有被國際承認的主權國家地位。

### 事實主權

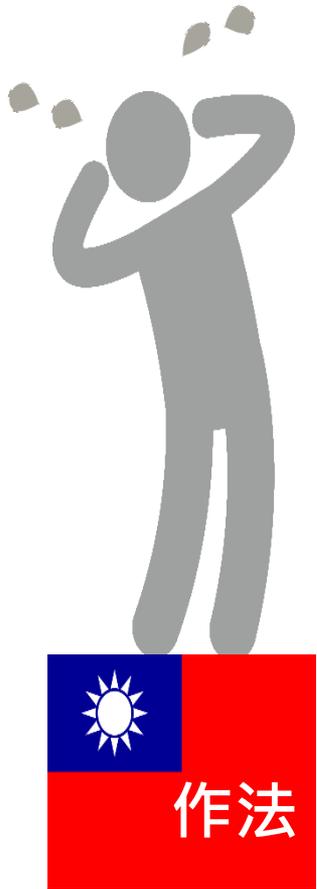
政治體對於一定範圍內的領土與人民，擁有實質統治的事實與效力。

兩者若不一致，即會產生在國際法上究竟是否為主權獨立國家的爭議。

## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (一) 政治層面上的競爭與對立

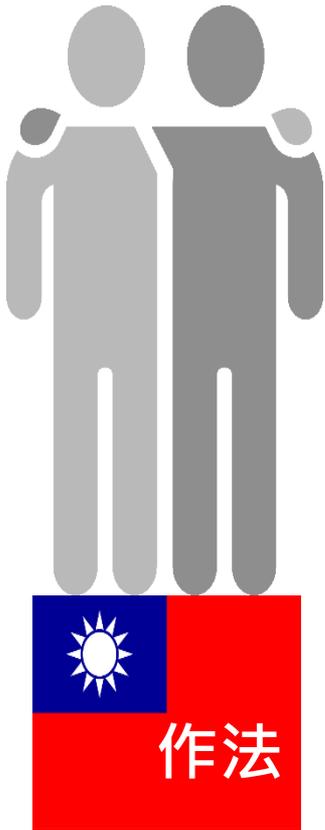
目前僅有若干國家與我國建立正式邦交關係，亦無法以中華民國的身分參與聯合國體系下的國際組織，加入國際組織時的名稱亦僅能用「**中華臺北**」或「**臺澎金馬個別關稅領域**」等非正式國名。



## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (一) 政治層面上的競爭與對立

我國仍積極尋求以「民主國家之重要夥伴」的角色，建立我國在國際體系上的獨特重要性，尤其在中華人民共和國逐漸擴張其對外影響力的同時，我國已成為歐、美、日等民主陣營國家，尋求建立合作關係的重要夥伴。



## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (一) 政治層面上的競爭與對立

**例** 我國在爭取加入WHO過程中，中華人民共和國因其「一中原則」的政治意識型態，阻撓我國加入全球衛生體系，限制我國參與該組織及世界衛生大會（World Health Assembly, WHA）的機會與空間。

## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (一) 政治層面上的競爭與對立

**例** 更於2019年爆發新冠病毒肺炎疫情期間，無視國際上強烈支持我國參與WHA共同為防疫努力的呼聲，執意反對我國循往例以觀察員身分進行參與。

# WHA又不邀臺灣！逾70國致信譚德塞 全球「福爾摩沙俱樂部」接力挺臺



需有網路環境

# 影片長度：07:19

# 影片來源：TODAY 看世界



搭配課本 P42

# 我國重返WHO困境中的主權爭議

1948

## WHO成立

我國為WHO草創時期重要會員國之一

1972

## 退出WHO

中華人民共和國取代我國成為WHO的中國代表



搭配課本 P42

# 我國重返WHO困境中的主權爭議

1997

## 重返WHO申請遭拒

我國欲以中華民國名義重新加入WHO，成為WHA觀察員，遭到WHO拒絕

2009

## 成為WHA觀察員（～2016）

在「一個中國」原則下，獲准以「中華臺北」觀察員名義參加WHA，但我國仍無法以國家身分進行國際參與



# 我國重返WHO困境中的主權爭議

## 2017 未受WHA觀察員邀請

在中華人民共和國干擾下，我國自2017年至今未再收到任何邀請，顯示我國以非國家身分進行國際參與，也受到兩岸主權爭議的限制



### 2017.5.21

民間團體於臺北車站前發起「臺灣加入WHO活動」，抗議WHO不應將臺灣拒絕於WHA之外



搭配課本 P42

# 我國重返WHO困境中的主權爭議

2020

● 多國支持我國以非國家身分參與WHO  
美國、英國、歐盟均表達願意支持我國以非國家身分參與國際組織，貢獻國際社會。被WHO與中華人民共和國以「一中原則」拒絕，顯示非國家身分的參與仍受制於主權爭議

我國在重返WHO的歷程中，最主要的困境是什麼？



## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

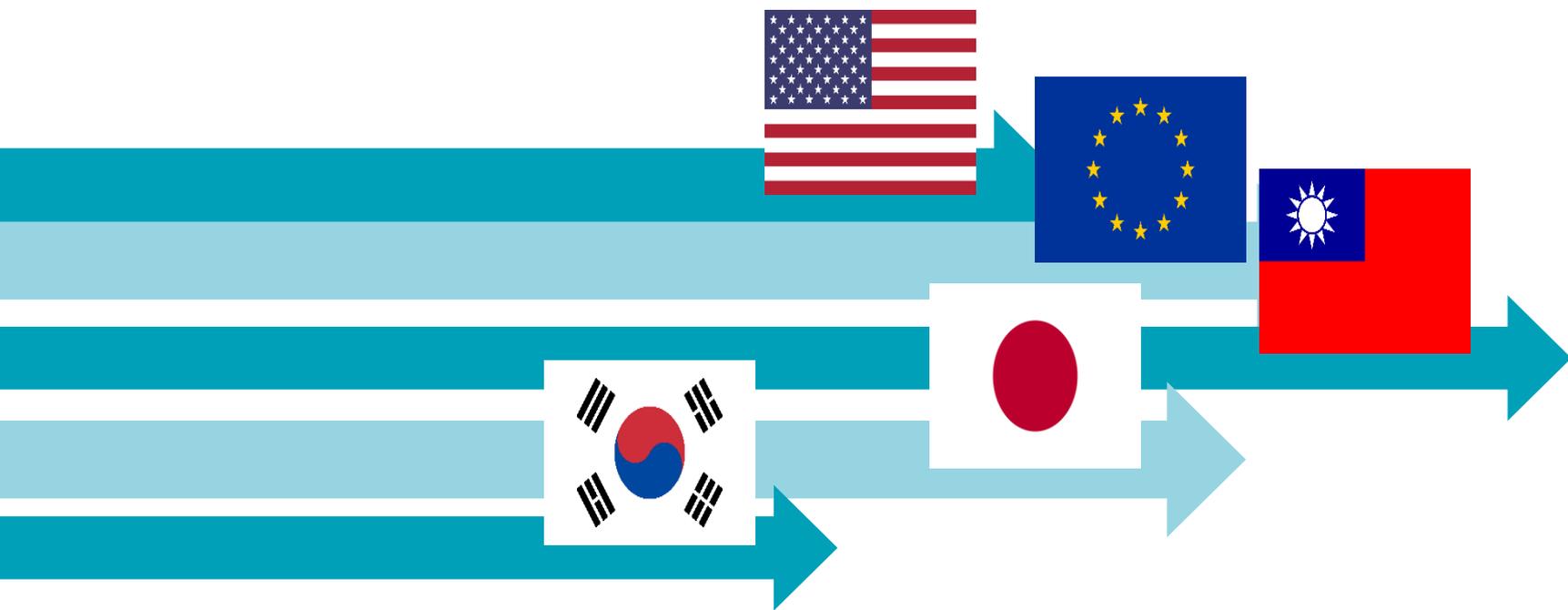
### (二) 非政治層面上的競爭與合作

- 🐾 在非政治層面，我國於全球體系中的重要性與角色不言而喻，尤其是我國**科技產業**的發展，早已是國際產業供應鏈中重要的一環，重要科技龍頭公司（如台積電、鴻海）在全球半導體技術與代工產業上，皆有著舉足輕重、不可或缺的重要性。

## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (二) 非政治層面上的競爭與合作

- 於此層面，我國與歐、美、日、韓各國之間，則是**競爭與合作**兼而有之。



## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (二) 非政治層面上的競爭與合作

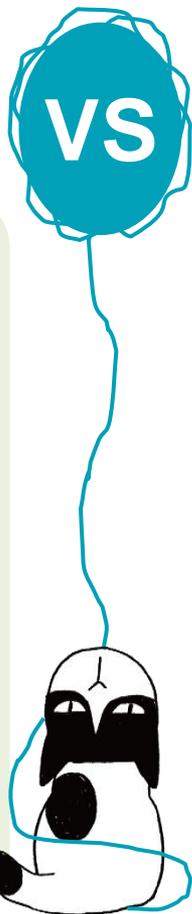
- 🐾 至於兩岸之間，在經濟、社會、學術文化、體育運動等非政治層面的互動與交流，同樣呈現既有**競爭**、亦有**合作**的現象。
- 🐾 舉經濟層面來說，由於中國大陸擁有龐大的勞動力與市場優勢，吸引我國**大型企業**至大陸地區投資，以及各行各業的**人才**前往發展。

## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (二) 非政治層面上的競爭與合作

#### 正面合作角度

- 🐾 我國企業能獲得更龐大的市場。
- 🐾 人民有更多的就業與交流管道。



#### 負面的競爭角度

- 🐾 我國經濟太高度依賴於大陸市場。
- 🐾 大陸地區屢有侵害商業機密與技術、竊取企業智慧財產的情況下，可能形成對我國經濟發展的顯著威脅。
- 🐾 中華人民共和國藉由兩岸日漸緊密的經貿互動而產生「以商逼政」的疑慮。

## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (二) 非政治層面上的競爭與合作

- 🐾 這個現象不僅發生在經濟投資上，也包含觀光旅遊及影視藝文等產業。
- 🐾 顯示兩岸雖然在非政治層面上互動頻繁，但只要**涉及主權爭議**，往往又回到**政治層面上的對立局面**。



## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

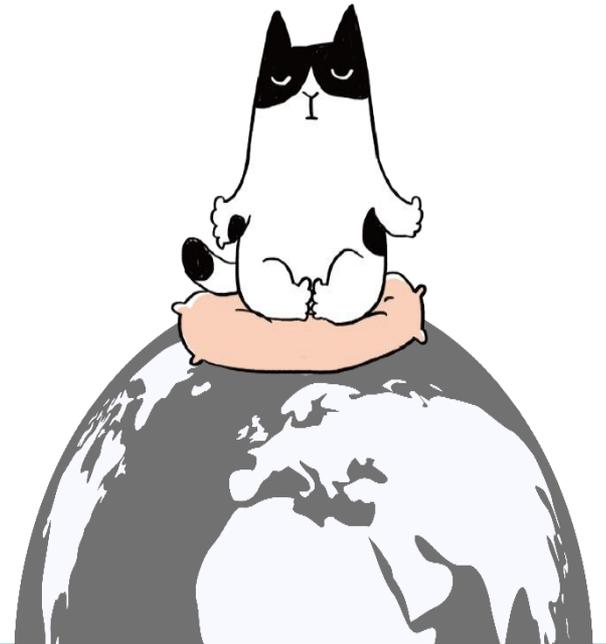
### (二) 非政治層面上的競爭與合作

**例** 2019年中共基於我國政府遲不承認九二共識的數個原因，大幅限縮陸客來臺自由行的人數，瞬間衝擊我國觀光旅遊業。而影視藝文上，也以相同原因暫停陸方影片與人員赴臺參加金馬獎等國際藝文活動。

## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (三) 擴展國際參與空間的策略

- 由於主權爭議，我國的國際參與空間受到諸多限制，但是在全球化的環境中，仍可藉由發揮我國的若干優勢來尋求突破。



## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (三) 擴展國際參與空間的策略

- ❃ 例如：我國被視為華語地區唯一落實民主的國家，不僅有遵循憲政主義建立的民主政府，人民的各項公民自由與參政權利亦受到高度保障，民主自由程度在諸多國際組織的評比中皆名列前茅。



# 經濟學人智庫公布最新民主指數排行



需有網路環境

# 影片長度：01:49

# 影片來源：蘋果新聞網

## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (三) 擴展國際參與空間的策略

- 🐾 這是我國能凸顯與中共政權之最大差異，並在國際參與空間受限的劣勢下，訴求國際支持與合作的重要關鍵。亦可透過民間社會的**軟實力**（soft power），爭取國際參與的空間。



一個國家在經濟與軍事以外的影響力，而這種影響力深植於一個國家的文化、政治理想與政策之中。



搭配課本 P44

# 我國的軟實力

我國成功防疫及協助國際社會的精神，讓世界醫師會（WMA）也為我國發聲，希望能再以觀察員身分參與WHA。圖為2016年在臺舉辦的WMA大會。



## 四、主權爭議對外如何影響國際參與？

### (三) 擴展國際參與空間的策略

**例** 我國不管是在農業技術、衛生醫療、高等教育、及國際人權推動等各層面，皆有著高度蓬勃發展的公民社會力量，可在國際社會上避免正式外交的限制，發揮正向的實質影響力。

## 總結本章內容

- 🐾 國家主權與人民生活關係密切，尤其著重在保障人民的多元身分與公民權利，唯有不同身分認同的公民皆能平等地被對待，才能形塑不分彼此、緊密凝聚的國家認同。
- 🐾 發揮我國民主自由制度下蓬勃的公民社會力量與人權價值，彰顯我國主權獨立的主體性，以彌補目前我國在國際空間屢遭打壓的不利地位。