

第四章

清帝國統治政策的變遷

4 章前引導

4-1 清初治臺政策與措施

4-2 晚清治臺政策與建設

課後閱讀



清初治臺政策與措施

「禁」與「防」

渡臺禁令

男女比例失衡

劃界封山

避免原漢衝突

行政區劃

因應民變與海盜侵擾而

改變動機

西方列強外力侵擾

關鍵事件

英法聯軍

開港通商

牡丹社事件

治臺政策轉變

積極治台

清法戰爭

臺灣建省

劉銘傳首任巡撫

政治

開山撫番

軍事

南部

二鯤鯓炮臺（億載金城）

晚清治臺政策與建設

臺政策與建設

清法戰爭

臺灣建省

政治

開山撫番

軍事

南部

二鯤鯓炮臺（億載金城）

北部

二沙灣炮臺（海門天險）

近代化建設

交通

鐵路

修築新竹到基隆的鐵路

輪船

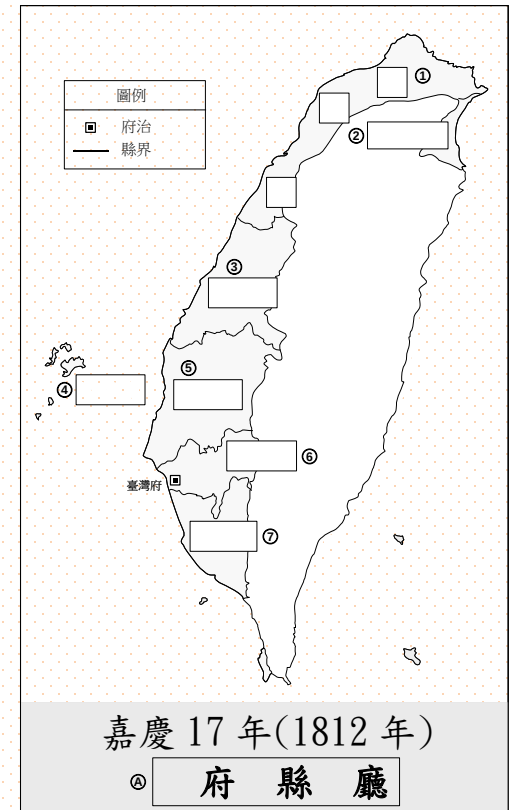
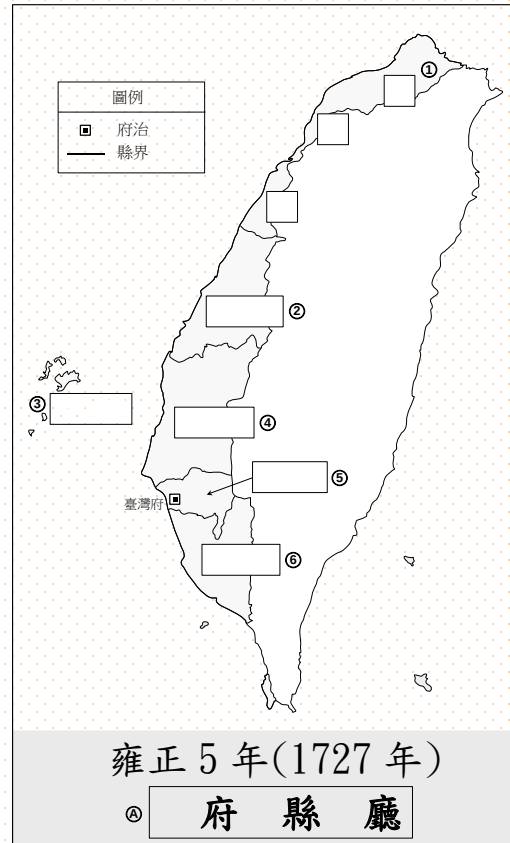
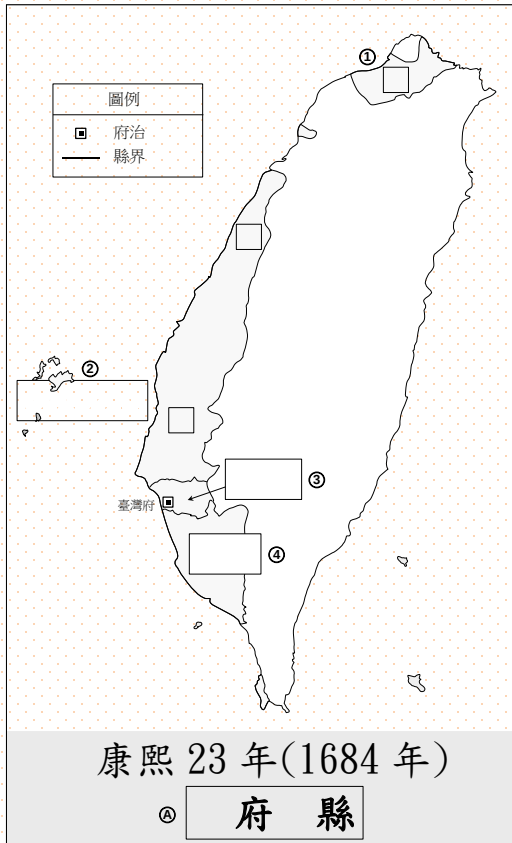
郵政

教育

西式學堂

西學堂

電報學堂



1諸羅縣

2台灣縣

3台灣縣

4鳳山縣

5淡水廳

6彰化縣

7 葛瑪蘭廳

8一府三縣

9一府四縣二廳

10一府四縣三廳



清帝國統治臺灣二百多年（1683~1895年）：

起初

採取「**為防臺而治臺**」的政策，以**防止臺灣發生動亂**為目的，制訂不少隔離、封禁的措施。

晚清時期

受到**臺灣開港**、**牡丹社事件**及**清法戰爭**等外力的刺激，逐漸認識到臺灣的重要性，推動臺灣的**近代化建設**。

開港通商

歷史年表

史前時代

大航海時期

清帝國時期

日治時期

中華民國
在臺灣

清朝
順治

康熙

雍正

乾隆

嘉慶

道光

咸豐

同治

光緒

宣統

1600

1662

1683

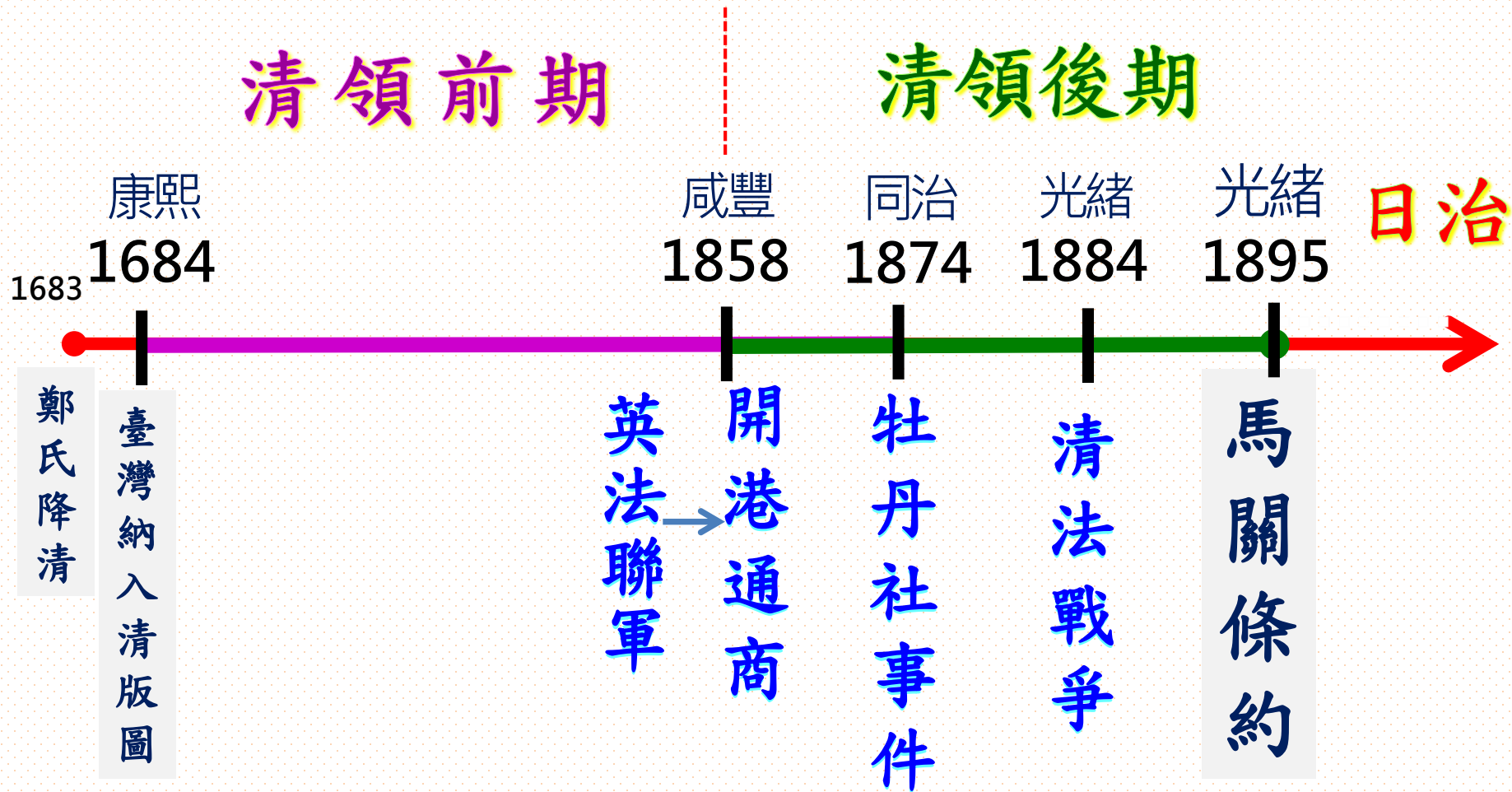
1858

1895

1945



◎歷史分期：以歷史事件來分



Chapter 4

清帝國統治政策的 變遷

4-1 清初治臺政策與措施



清廷打敗鄭氏政權後，朝中對於臺灣的看法不一，因而影響他們對於放棄或保留臺灣的立場。以下是當時不同觀點的節錄：

康熙皇帝對臺灣的看法

清帝國官員在平定鄭氏後，上書康熙皇帝請求加尊號。皇帝回覆道：「海賊只是像疥癬一樣的小病，**臺灣只是像彈丸一樣的小地方，得到了沒有增加什麼，沒得到也沒有損失。**如果因平定臺灣而加尊號、大赦天下，就變成誇張自己的功勞，不必這麼做。」



甲官員對臺灣的看法

「臺灣只是海外的丸泥小島，不足以拓展中國的版圖；住在臺灣的是裸體紋身的番人，不值得和他們共同守護（臺灣）。花費國家的金錢治理臺灣實在沒有好處，**不如把住在臺灣的漢人都遷回中國，讓臺灣的土地空著就好。**」



乙官員對臺灣的看法

「臣下奉旨征討臺灣，親自來到這個地方，看見**土地肥沃、物產豐富**……硫磺、蔗糖、鹿皮以及一切日常所需的物資，沒有一項缺乏的。……逆賊因為皇上的威嚴和恩德而投降歸順了，這個地方實在是上天**幫助皇上鞏固東南的保障，可以永遠杜絕沿海邊境的禍患**。」



閱讀思考

康熙皇帝最初對臺灣的看法，和哪位官員較為接近？

A. 甲

B. 乙

1.大清聖祖仁皇帝實錄，卷112。、 2.施琅，恭陳臺灣棄留疏。、 3.

參考資料：郁永河，裨海紀遊，下卷。



閱讀思考

請根據資料回答，若你是甲官員，你要如何指出乙官員意見的缺失？反之，若你是乙官員，你要如何指出甲官員意見的缺失？

1. 如果我是甲官員，我會質疑乙官員將臺灣納入版圖即可鞏固東南海疆的保障，同時要付出高額的統治費用，確實會對國家造成軍事與行政支出上的負擔。

1.大清聖祖仁皇帝實錄，卷112。、2.施琅，恭陳臺灣棄留疏。、3.

參考資料：郁永河，裨海紀遊，下卷。



閱讀思考

請根據資料回答，若你是甲官員，你要如何指出乙官員意見的缺失？反之，若你是乙官員，你要如何指出甲官員意見的缺失？

2. 如果我是乙官員，我會質疑甲官員將所有臺灣島上漢人遷回中國的建議，因為即使遷回臺灣島上的漢人，臺灣島仍可能被其他勢力（反清復明的勢力或者西方勢力）所占據，皆可能對清帝國政權造成威脅。

1. 大清聖祖仁皇帝實錄，卷112。、2. 施琅，恭陳臺灣棄留疏。、3.

參考資料：郁永河，裨海紀遊，下卷。



閱讀思考

施琅攻臺後，清廷不想要經營臺灣的原因主要為何？

解析：清帝國不想管理臺灣，是因為臺灣「孤懸在外」，而且就其所見是個「彈丸之地」，清廷預想管理上勢必需要耗費大量的支出，卻不見得有所收益。

- C. 管理臺灣對國家財政而言，將會是一筆龐大的支出
- D. 番人（原住民）已與政府達成合作，不需特別派官管理

1.大清聖祖仁皇帝實錄，卷112。、2.施琅，恭陳臺灣棄留疏。、3.

參考資料：郁永河，裨海紀遊，下卷。



閱讀思考

甲官員提到「住在臺灣的是裸體紋身的番人，不值得和他們共同守護臺灣。」我們應該如何理解這段話的立場？

- A. 官員所提到的是真實的現象
- B. 官員認為番人可以自己守衛臺灣
- C. 官員抱持著歧視的態度
- D. 官員認為臺灣番人擁有剽悍的軍事實力

解析：甲官員認為番人文化低落，因此不需要為了他們耗費國家力量守衛臺灣。

1.大清聖祖仁皇帝實錄，卷112。、2.施琅，恭陳臺灣棄留疏。、3.

參考資料：郁永河，裨海紀遊，下卷。



放棄派

康熙皇帝

1. 臺灣孤懸海外，
治理不易
2. 曾是海盜和鄭
氏的根據地
3. 治理臺灣只會
增加財政負擔

將在臺灣的漢人
遷回中國大陸

臺灣棄 留爭議

保留派

施琅

1. 以國防安全、
地方治安、土
地肥沃等觀點
保臺
2. 若放棄臺灣，
將嚴重影響中
國大陸東南沿
海的安全

結果

保留派獲勝，清廷
在臺灣設治臺灣府，
下轄諸羅、臺灣、
鳳山三縣

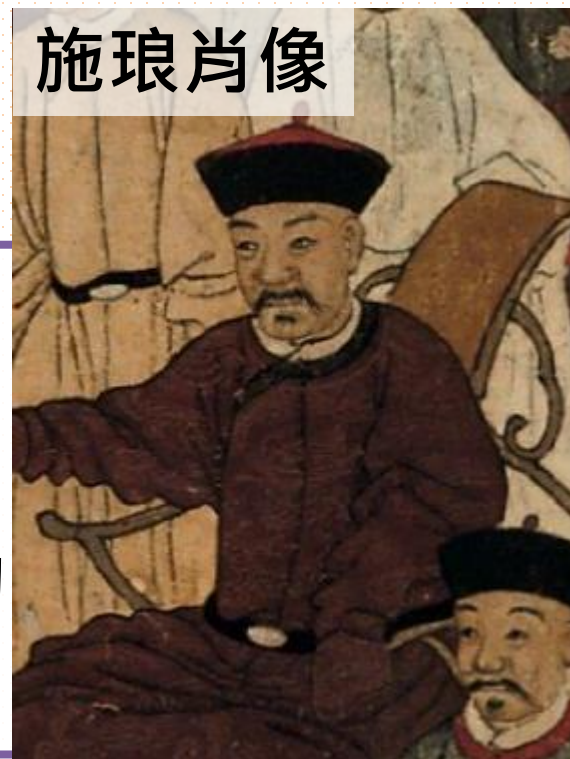
一、臺灣納入清帝國版圖

臺灣棄還留？

採納**施琅**建議

- 臺灣土地肥沃、物產豐富
- **戰略地位**重要，放棄臺灣，將影響**中國東南沿海**各省的安全

施琅肖像



動畫

三分鐘說書人：清初治臺政策與措施



一、臺灣納入清帝國版圖

- 結果

- 1) 清廷採納**施琅**意見
- 2) **1684年**（康熙23年）將臺灣納入版圖
- 3) 設立**臺灣府**，**隸屬**福建省，下轄三縣：

臺灣（今臺南一帶）

鳳山（今高屏地區）

諸羅（今臺南以北）





圖2-4-1 欽定平定臺灣凱旋圖（局部）／康熙年間宮廷畫師所繪製，圖中描繪施琅攻臺後，凱旋而歸的場景。





想一想

假設你是康熙皇帝，統領著廣大疆域，面對臺灣棄留的爭議時，會如何裁決？理由為何？

1. 將臺灣納入清帝國版圖。
2. 因考量東南海疆區域的穩固，需要臺灣作為戰略前線的屏障，同時避免臺灣淪為西方列強的占據地。



臺灣的棄與留

	主張棄守者	主張留守者—施琅
國防	1. 以陸權為主的思考 2. 沒有海防觀念	1. 是東南沿海的屏障，具戰略價值 2. 荷蘭如再占臺灣，威脅澎湖安全
物產	臺灣多為霧露水土之害，是荒壤無用之地	臺灣土地肥沃、物產豐富



	主張棄守者	主張留守者—施琅
治理	1. 防守、治理徒增麻煩，棄守可節省人力、物力 2. 臺灣自古以來即海盜、逃犯、逃兵等亡命之徒的巢窟，治理不易	1. 遣送移民之策不切實際，移民反而會逃入深山，與原住民結夥，繼而與中國內地偷渡而來的罪犯或遊民合流，成群結黨襲擊中國沿海 2. 將中國官兵移駐臺灣，不會增加負擔
結果	康熙接納施琅建議，於1684年下達領有臺灣的敕令	



二、治臺政策與措施

1. 西部陸疆 V.S. 東南海疆

1) 西部陸疆政策：

積極進取

2) 海疆政策側重於「禁」與「防」：

限制中國商船出海

中外貿易只能在特定港口進行



圖2-4-2 清代疆域圖



清領前期，清廷對臺灣採取

「為防臺而治臺」

的消極態度

二、治臺政策與措施

2. 為防臺而治臺

1) 原因

防止臺灣再度成為動亂之源

2) 主要措施

頒布渡臺禁令

實施劃界封山

動畫

補充動畫：清領前期的政治與經濟



班兵制度

「渡臺禁令」



駐臺軍隊
由中國各省
派駐

為防臺而治臺政策



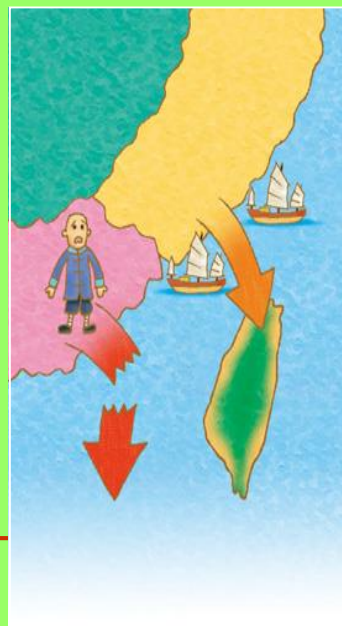
不准攜家
帶眷隨行



規定渡臺
者必須持
有許可證

渡臺證照

手續繁複



禁止潮、
汕等地的
廣東人渡
臺

二、治臺政策與措施

頒布渡臺禁令

1) 原因

避免漢人移入過多，發生反叛事件

2) 作法

規定要到臺灣的人：

須事先申請證照

不准攜帶家眷



帶路來臺切結書

註：此為西元1804年渡臺移民與「客頭」羅亞亮所簽訂。

立請約人彭瑞瀾今因合家男婦老幼共九人要往臺灣路途不屬熟前來請到親羅亞亮親帶至臺灣當日三面言定大船銀並小船錢總舖插花其他雜費在內花邊銀參拾壹員正其銀至大船中一足付完其路途食用並答搭小船盤費係瀾自己之事此係兩家甘願不得加減口恐無憑立請約付炤批明九人內幼子三人

見請代筆兄瑞清

嘉慶九年正月二十五日立

立請約人彭瑞瀾今因合家男婦老幼共九人要往臺灣路途不屬熟前來請到親羅亞亮親帶至臺灣當日三面言定大船銀並小船錢總舖插花其他雜費在內花邊銀參拾壹員正其銀至大船中一足付完其路途食用並答搭小船盤費係瀾自己之事此係兩家甘願不得加減口恐無憑立請約付炤批明九人內幼子三人

見請代筆兄瑞清

嘉慶九年正月二十五日立

嘉慶

九年

正月

二十五日

立

唐山過台灣



(二)客家人大量移民來台

客家移民先鋒



6 清初中國大陸的移民多半從台南安平登陸台灣，客家人當然也一樣，只不過台南地區多已被閩南人所開墾，於是客家人只好轉往屏東平原尋找新天地。

二、治臺政策與措施

頒布渡臺禁令

3) 影響

① 來臺漢人男女人口比例失衡

俗稱「羅漢腳」

② 出現一批單身且無固定職業的男性遊民，成為社會治安的隱憂

③ 禁令的執行時緊時鬆，民間偷渡的情形始終不斷



台灣俗諺

- 六死、三留、一回頭
- 過番剩一半, 過台灣無底看
- 三年官, 兩年滿
- 唐山過台灣 心肝結歸丸
- 紅柿出頭 羅漢腳仔目屎流
- 紅柿上市 羅漢腳仔目屎滴

1. 有唐山公，無唐山媽

(1) 清初來臺漢人常與平埔族女性通婚，

(2) 許多在臺日久的宗族，多少都有

「**平埔媽**」的血統。

2. 一個某，卡贏三個天公祖

形容娶到一個老婆，更勝於家裡拜三個天公祖。

請問：這兩則諺語源自清廷實施何種政策？

清廷施行渡臺禁令，使臺灣男性遠多於女性，因此有相關諺語出現。

二、治臺政策與措施

實施劃界封山

1) 原因

避免漢人與原住民發生衝突

2) 作法

- ① 靠近山區的地帶設立「番界」，嚴禁漢人侵入
- ② 不許漢人與原住民通婚，以隔離漢人與原住民





小幫手

番界

清代漢人稱原住民為「番」，指未開化的族群，帶有歧視之意。番界是指隔離漢人與原住民族的界線。一般是以立碑或掘溝堆土（俗稱「土牛」或「土牛溝」）的方式，設立番界。



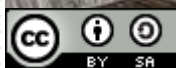
(六)客家足跡行至中部

歷史的足跡
客籍移民先鋒

臺灣
客家



①清代治理台灣，為了防漢民窩藏在番地，以及防範原住民的侵擾，便陸續採取分疆劃界的策略，而「土牛溝」就是漢番劃分的界線，藉由此壕溝防止對方入侵。



作者：Peellden



臺北捷運石牌站前佇立的石牌界碑



臺灣番界圖



乾隆25年(1760年)繪製，番界逐漸縮入山區，代表漢人不斷侵入原住民生活區域開墾。

生活小提問

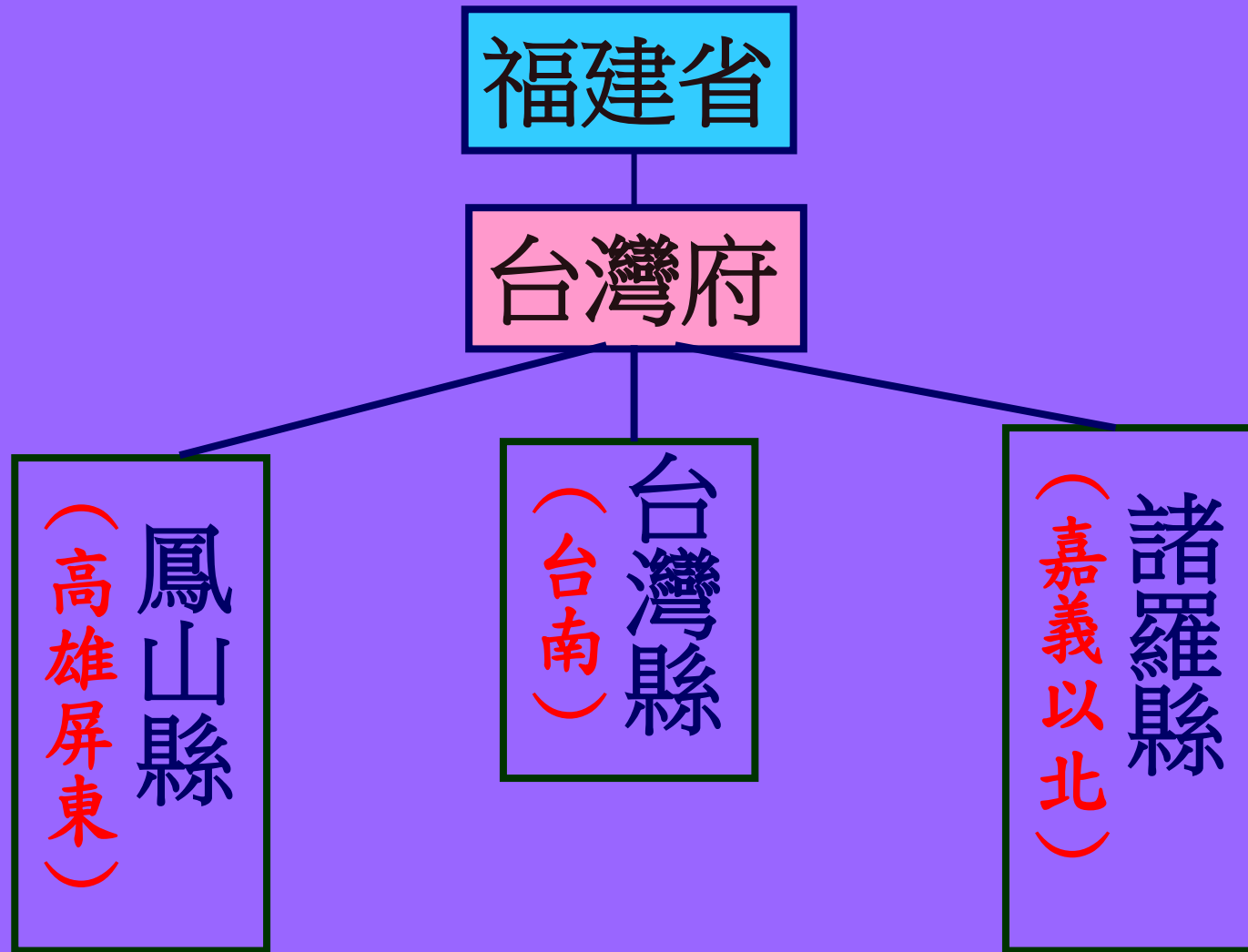
臺灣某些地方常會出現「土牛」的地名，這與清帝國治臺下的哪個政策有關？

清代實施「劃界封山」政策，區隔漢人與原住民的往來，因此以設立「番界」與堆挖「土牛」等形式來作為民族間的界線，在許多地方便留下「土牛」的地名。

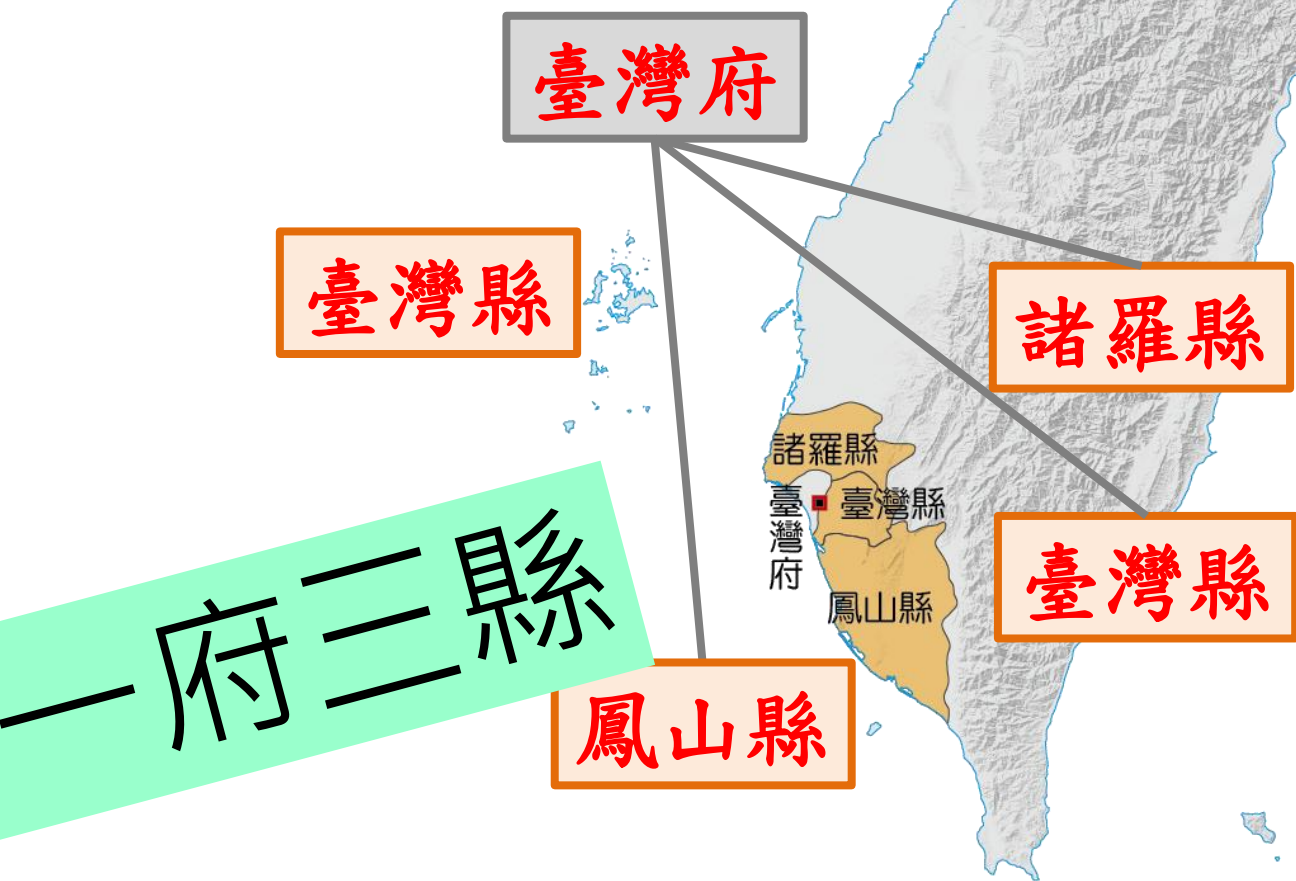


行政區域的演變

康熙年間--台灣設立一府三縣



清領初期 康熙時代



康熙23年
(西元1684年)
一府三縣

台灣府西門

今日成功大學校園內



三、行政區劃的調整

1. 規劃不善

- 1) 清初設立**一府三縣**統治臺灣
- 2) 雖人口增加，土地逐漸拓墾



仍未以社會、經濟發展
需求為考量來調整行政
區劃

一府三縣

康熙 23 年 (1684 年)

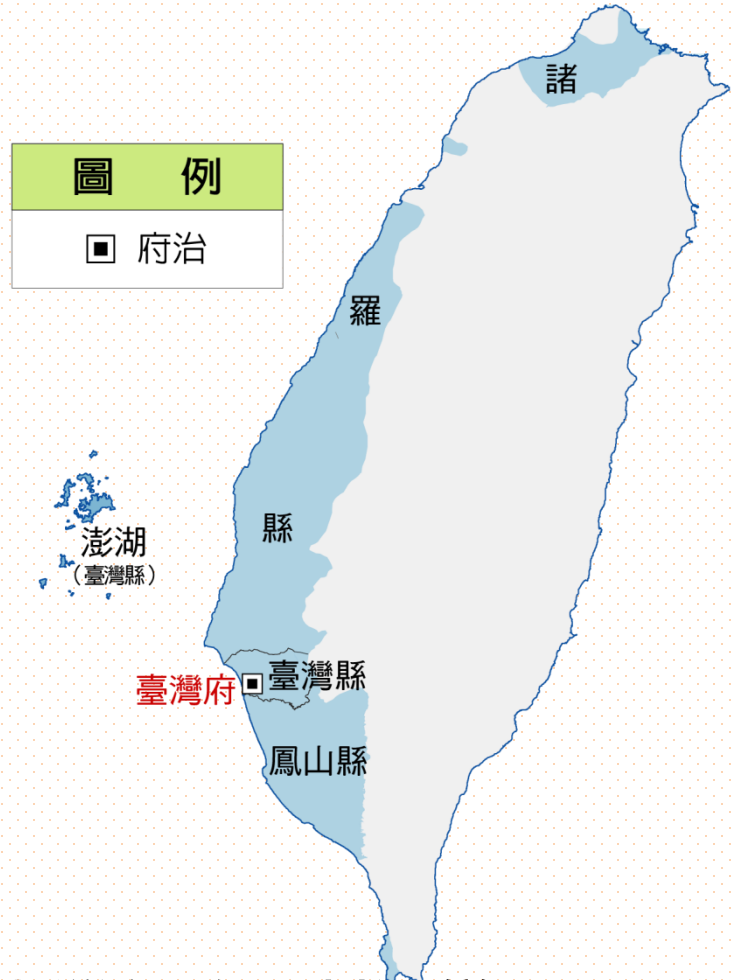


圖2-4-4 17~19世紀清代臺灣行政區劃演變圖



行政區增加的原因——

1. 移民不斷湧入，人口增加
2. 開發地區逐漸擴大，原有的行政區劃無法有效管理
3. 各地動亂頻起

- ① 朱一貴事件後，增設彰化縣、淡水廳
- ② 嘉慶年間，因海盜侵擾蛤仔難，清廷平定後增設噶瑪蘭廳，以加強統治



小幫手

民變

清廷雖制訂不少措施，希望維持臺灣社會的穩定，但因**吏治不良**，**官員多貪汙腐敗**，**民間祕密結盟**風氣盛行等因素，導致經常發生**人民反抗官府**的民變。

其中，規模最大的三次民變是：1721年（康熙60年）的**朱一貴事件**、1786年（乾隆51年）的**林爽文事件**及1862年（同治元年）的**戴潮春事件**。



朱一貴事件

朱一貴以反清復明為號召，聚眾起事，進占台灣府城，七天之內，幾乎全台灣（當時只有諸羅、鳳山縣、台灣縣這三個縣）都被朱一貴的大軍攻下。清朝政府官員包括知府王珍紛紛坐船逃往澎湖；眾部將擁立朱一貴為「中興王」，於今台南登基。因其部下多為烏合之眾，缺乏統治能力，起事不到兩個月，即被清軍平定。



林爽文事件

林爽文為天地會領袖，由於會黨勢力龐大，引起官府注意，林爽文遂於乾隆51年(西元1786年)起事，清廷先後動用十餘萬大軍才平定，是清領前期規模最大的抗官事件。事件過程中，由於諸羅縣民曾經奮勇抵抗林爽文，事後滿清政府特將諸羅改名為嘉義。



戴潮春事件

戴潮春為彰化縣 四張犁(位於今臺中市)人，是當地會黨領袖。因其勢力漸大官府準備加以鎮壓，戴潮春乃於同治元年(西元1862年)率眾起事，攻下彰化縣城，臺灣南北各地均有響應。清廷費時數年才得以平定，為清領後期規模最大、歷時最久的抗官事件。



增設行政區

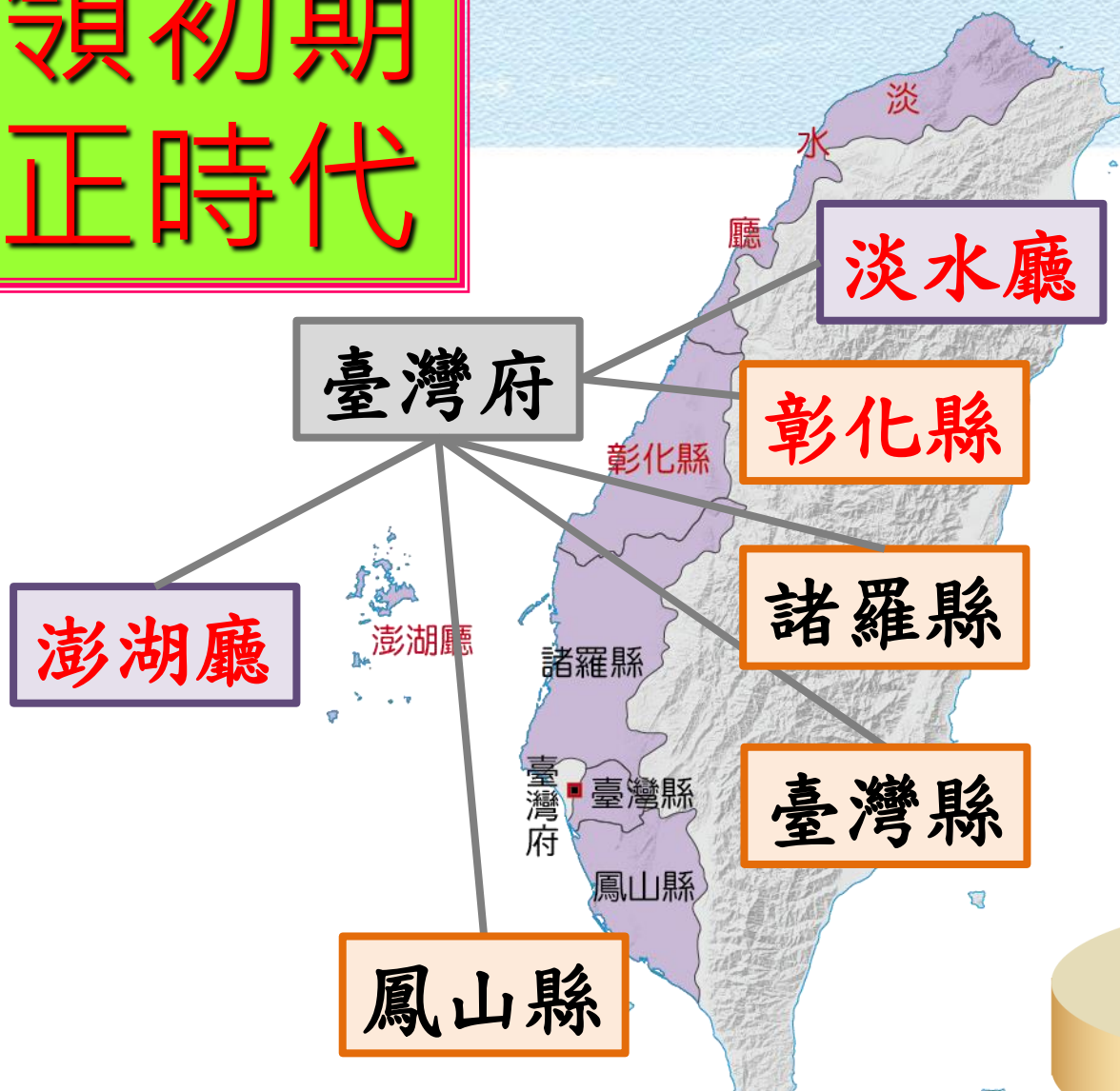
1. 增設時間：雍正年間

2. 增設原因

康熙60年 **朱一貴事件**後，檢討治臺政策

3. 增設 彰化縣與淡水廳、澎湖廳等行政區

清領初期 雍正時代



康熙60年，發生朱一貴事件。亂平後，在雍正年間設立了彰化縣、淡水廳與澎湖廳，加強對臺控制。

雍正5年
(西元1727年)
一府四縣二廳

一府四縣二廳

乾隆

一府四縣二廳

乾隆時期，發生林爽文事件。亂平後，改諸羅縣為嘉義縣。義取嘉其忠義。



圖2-4-5 臺南市赤崁樓前的記功碑 / 清廷平定林爽文事件後，乾隆皇帝撰文紀念，並刻製於石碑上。



清廷派遣軍隊並結合民間勢力圍堵林爽文部眾，亂事平定後，乾隆皇帝為了嘉許諸羅縣民眾協助平亂的義舉，而將諸羅改名「嘉義」。





清乾隆《平定臺灣得勝圖》之《大剿諸賊開通諸羅並進攻斗六門》



三、臺灣東北部開發

1. 行政區設置：設置噶瑪蘭廳

2. 設置時間：嘉慶年間

2. 設置原因

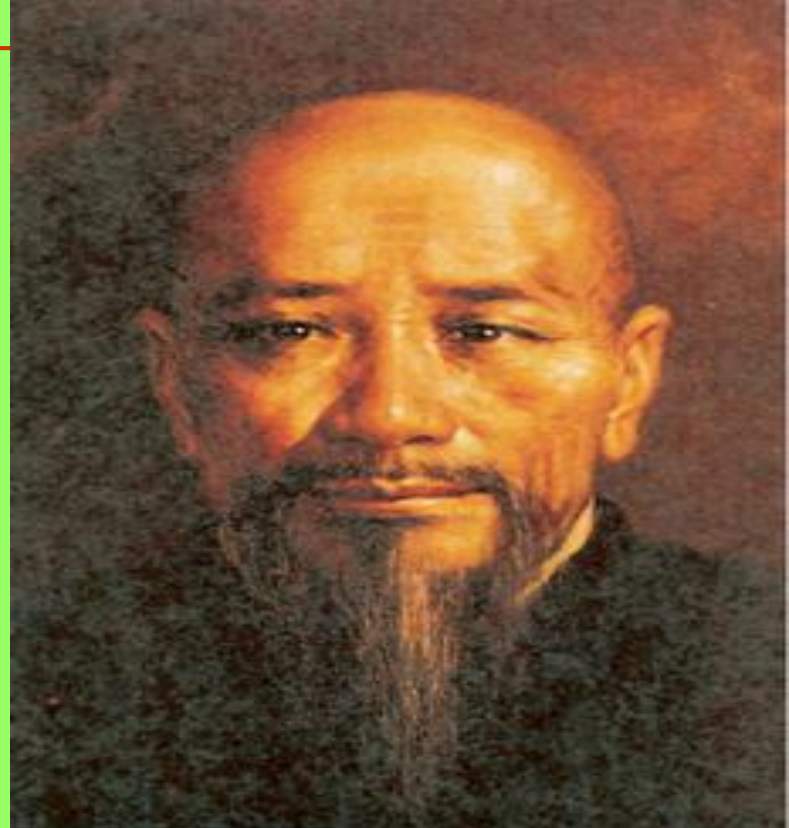
(1) 十八世紀末，臺灣西部平原已大致開發，漢人轉向東北部開墾

(2) 嘉慶年間，吳沙率領漢人入墾

蛤仔難（今漢人移民日漸增多）

蛤仔難

噶瑪蘭人自稱
「Kavalan」，意思是
「平原上的人」。漢
人入墾蘭陽平原後，
稱該地為「蛤仔難」
或「噶瑪蘭」。



吳沙率領閩、粵
移民進入蘭陽平
原，成為當地開
墾先驅

清領初期 嘉慶時代



一府四縣三廳

(1) 嘉慶年間，**吳沙**率領漢人進入蛤仔難（宜蘭），朝向臺灣東北發展。

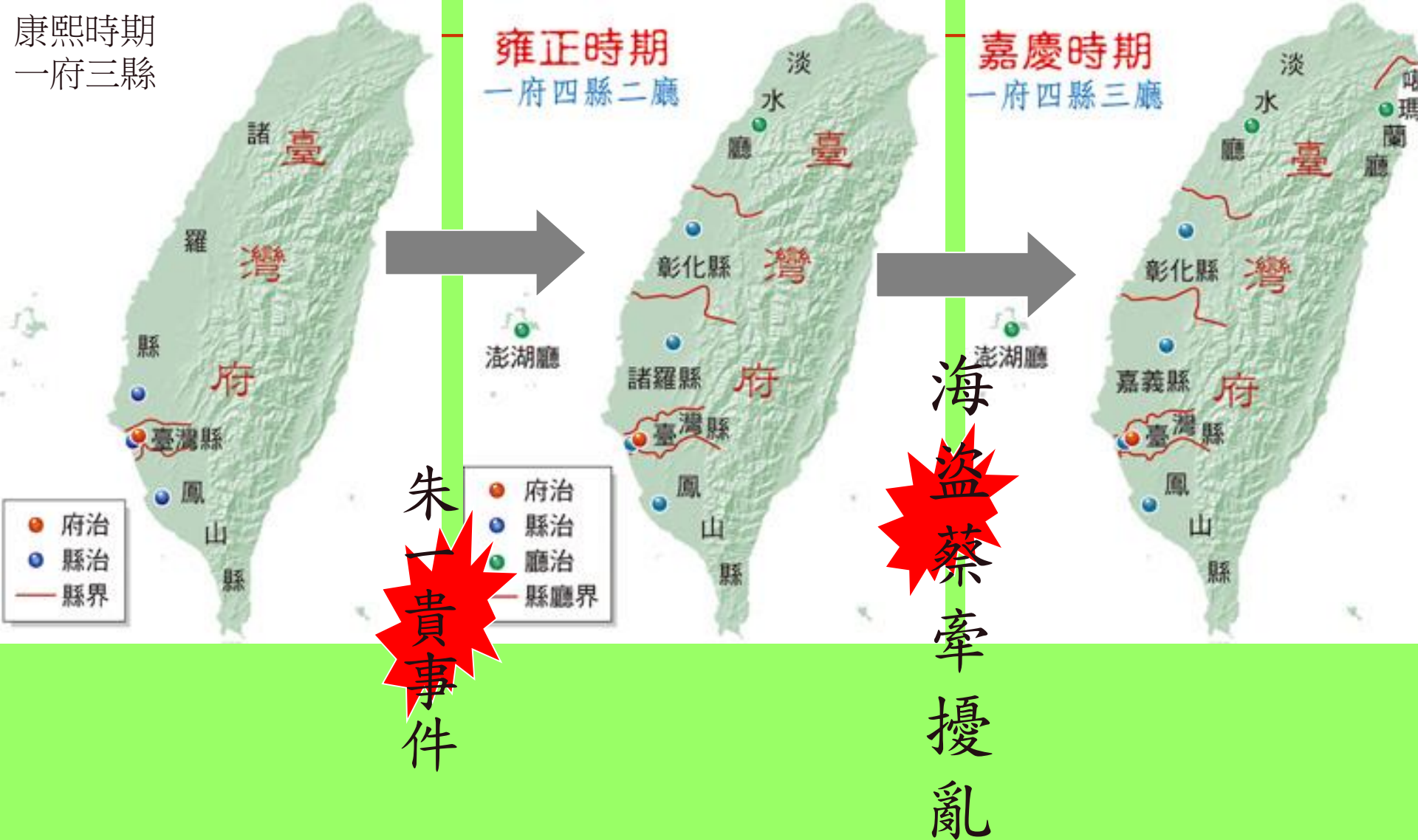
(2) 隨著當地的漢人移民日漸增多，加上防範海盜，設置噶瑪蘭廳，維護治安。

清領初期 嘉慶時代



一府四縣三廳

康熙時期
一府三縣



行政區劃增加的原因：移民不斷湧入、開發地區逐漸擴大，為應付動亂與加強控制地方，陸續增加臺灣的行政區域

消極治台



想一想

請從圖2-4-4的行政區劃中觀察，清代臺灣漢人拓墾方向，呈現何種趨勢？

從行政區劃的調整中，可以看出漢人拓墾是由南向北，由西向東發展。

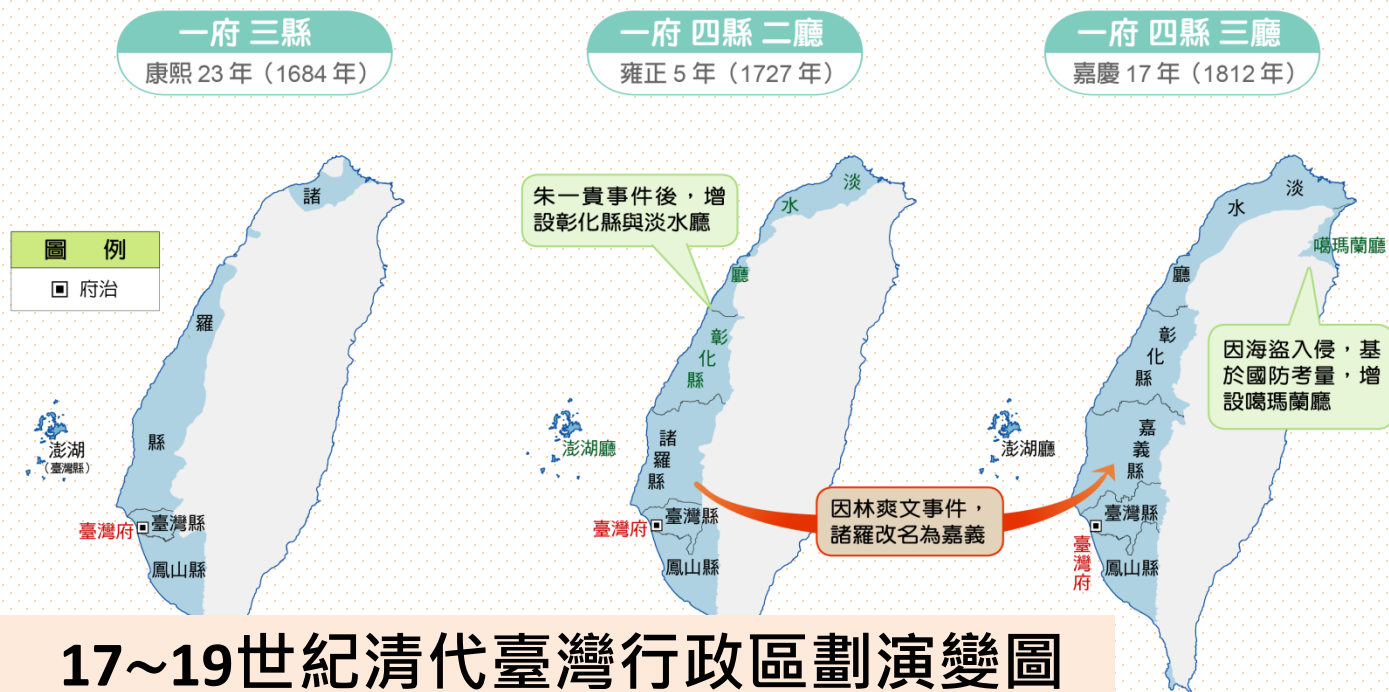


圖2-4-4 17~19世紀清代臺灣行政區劃演變圖





實作與練習

有兩位同學在下課時談話內容如下，請判斷哪位同學的祖先較早移民來臺？

嘉欣：我的祖先來到臺中時，這裡叫做諸羅縣。

家豪：我的祖先來到臺中時，這裡叫做彰化縣。

嘉欣同學的祖先較早移民來臺。



生活小提問

彰化縣這個行政區劃的名稱，在清代已經出現。如果我們要去找到最早的紀錄，應該要從哪位清朝皇帝著手？

雍正皇帝（清世宗）。在雍正年間，原屬於諸羅縣的行政區增設彰化縣與淡水廳。





學習check

- ☐ 我能歸納清帝國治臺的動機。
- ☐ 我能分析清帝國治臺的策略及其成果。



Chapter 4

清帝國統治政策的 變遷

4-2 晚清治臺政策與建設

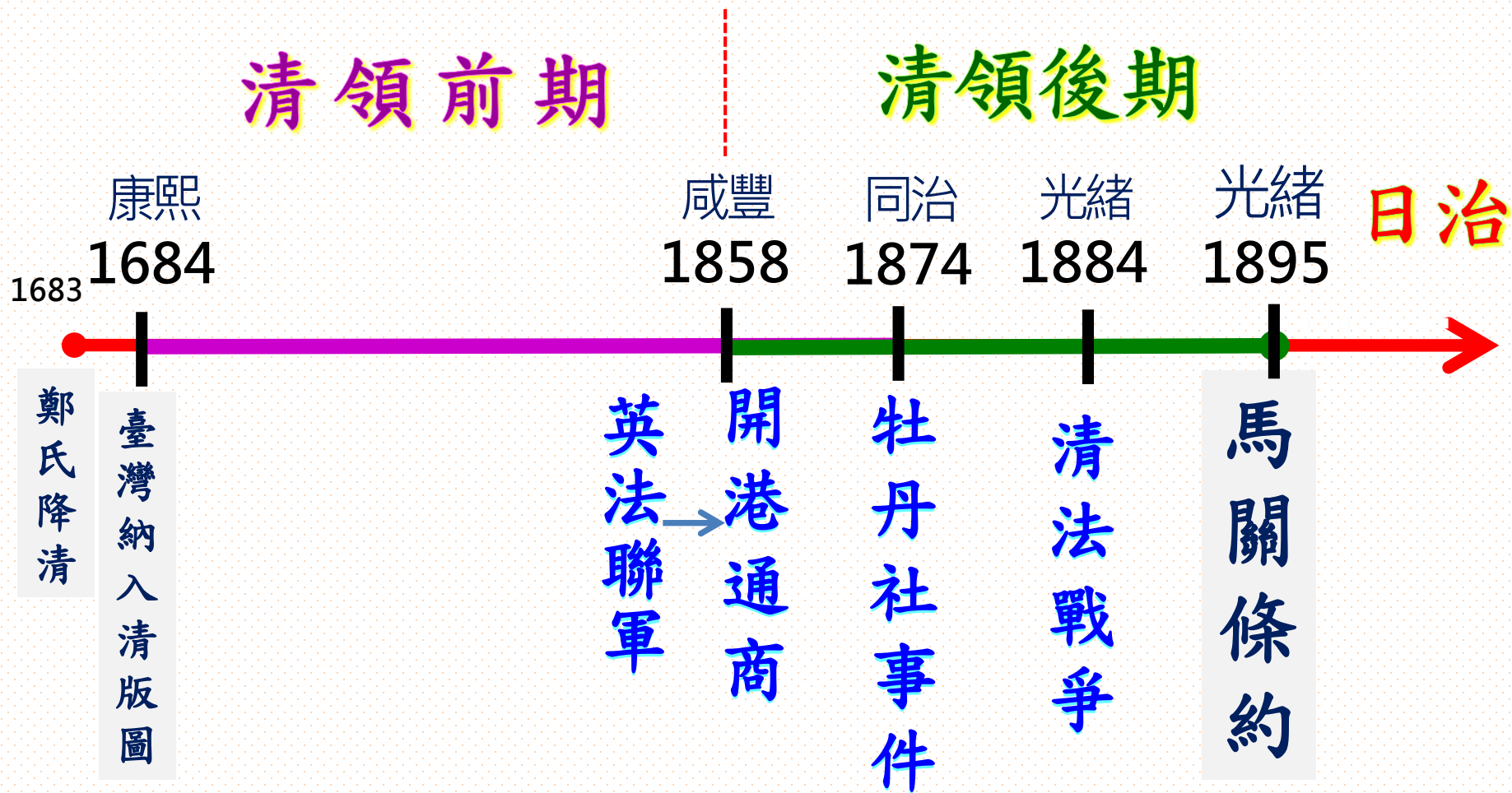


大船入港

洋人又來了！

清領後期時代

◎歷史分期：以歷史事件來分



一、外力侵擾下治臺政策的轉變

- 外力衝擊

動畫

補充動畫：清領後期的開港與建省

- 1) 背景

18世紀中期以後，以英國為首的西方國家，積極擴張勢力

- 2) 目的

英、法等國為迫使中國改善貿易條件、合法傳教

- 3) 爆發衝突

鴉片戰爭

英法聯軍之役



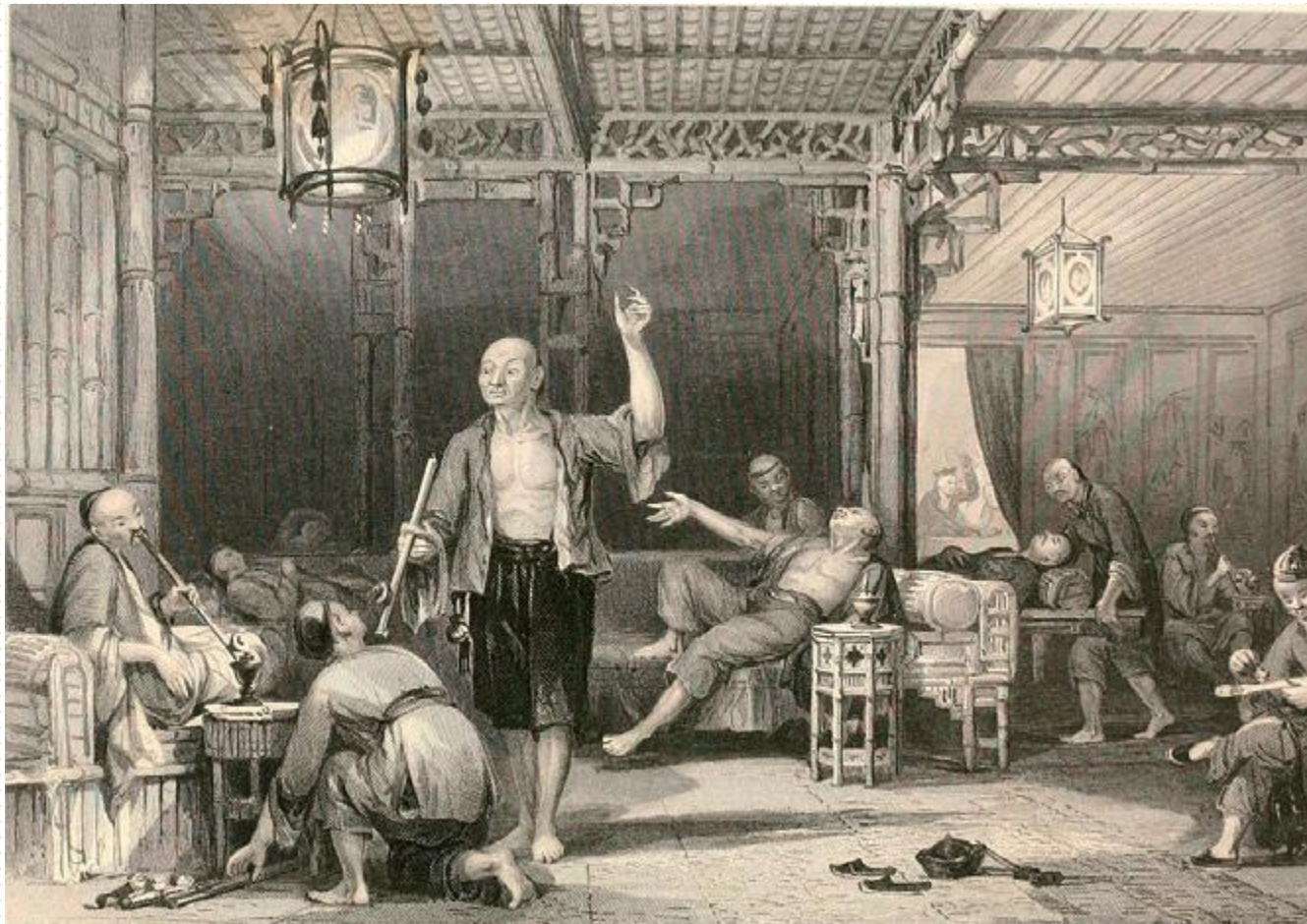


圖2-4-7 清代煙館 / 英國畫家描繪19世紀中國鴉片煙館中的場景。因**英商**大量**傾銷鴉片**，使得人民吸食鴉片風氣盛行。**清帝國**為**嚴禁鴉片進口**，而與英國爆發「**鴉片戰爭**」。



英法聯軍

清咸豐年間，英、法兩國因外交衝突及修約等問題，兩度組成聯軍侵略中國。清廷被迫與英、法訂立條約，開放多處通商口岸。

天津條約
北京條約

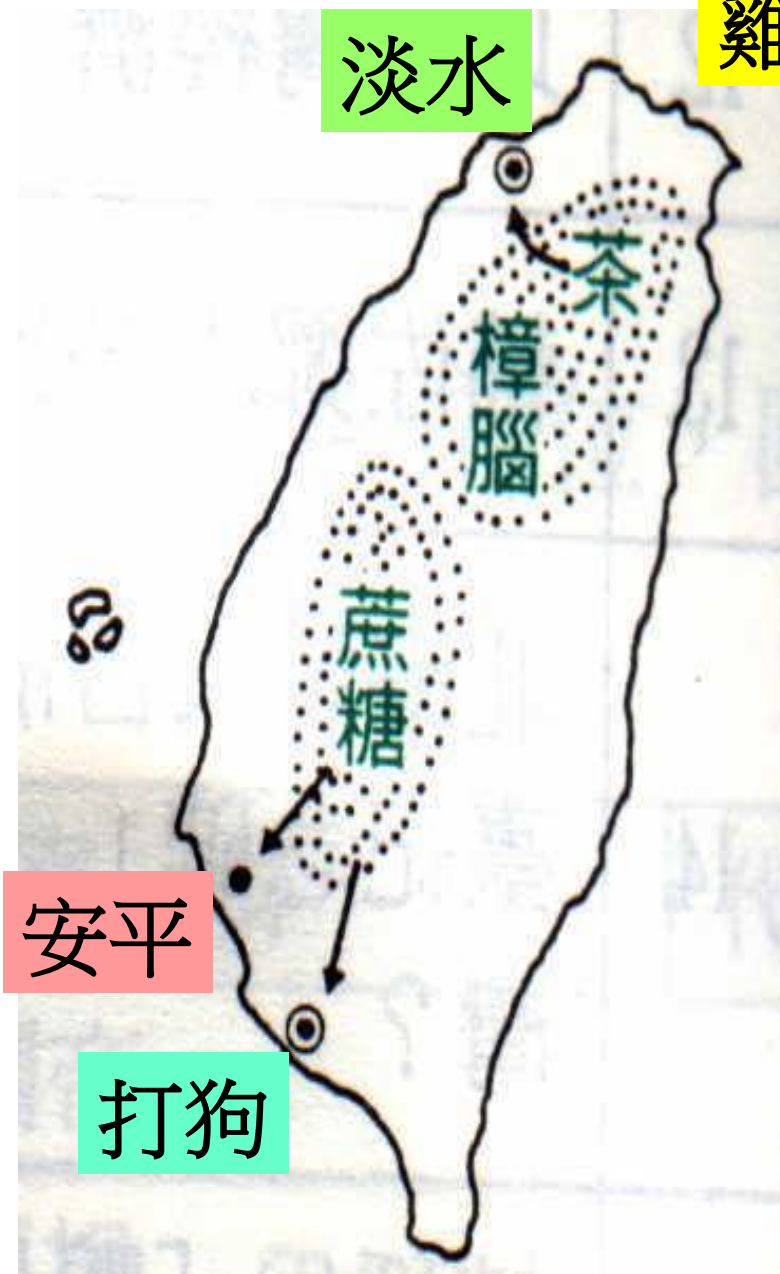
台灣被迫開放四個港口
--安平、打狗、基隆、淡水



3-1-9 位於北京西郊的圓明園遺跡。圓明園本有「萬園之園」的美稱，但在第二次英法聯軍時卻慘遭劫掠、焚毀。

台灣 被開放 四個口岸

台灣清領後期
開始了！



一、外力侵擾下治臺政策的轉變

- 外力衝擊

4) 結果

- ① 清帝國戰敗，被迫簽訂條約
- ② 開放通商口岸，設立洋行進行貿易

淡水、安平（後來又增開雞籠、打狗）

- ③ 設立領事館

◎ 洋行

洋人在各港口開設的商行





圖2-4-8 德記洋行 / 臺灣開港後，英國商人在今臺南市安平區設立德記洋行，從事貿易。





作者：Pbdragonwang



臺南市安平區的原英商德記洋行



怡記洋行



目前英商行
怡記址僅剩
舊一片空地，
一這一個
和立碑。





圖2-4-9 打狗英國領事館官邸 / 領事館為處理通商、外交等事務之單位；官邸則是領事居住及接待使節賓客的場所。





作者：clsung (@flickr)



打狗英國領事館官邸現貌



英法聯軍
後開港

圖2-4-10 英法聯軍
戰爭後，清帝國開
放通商口岸示意圖

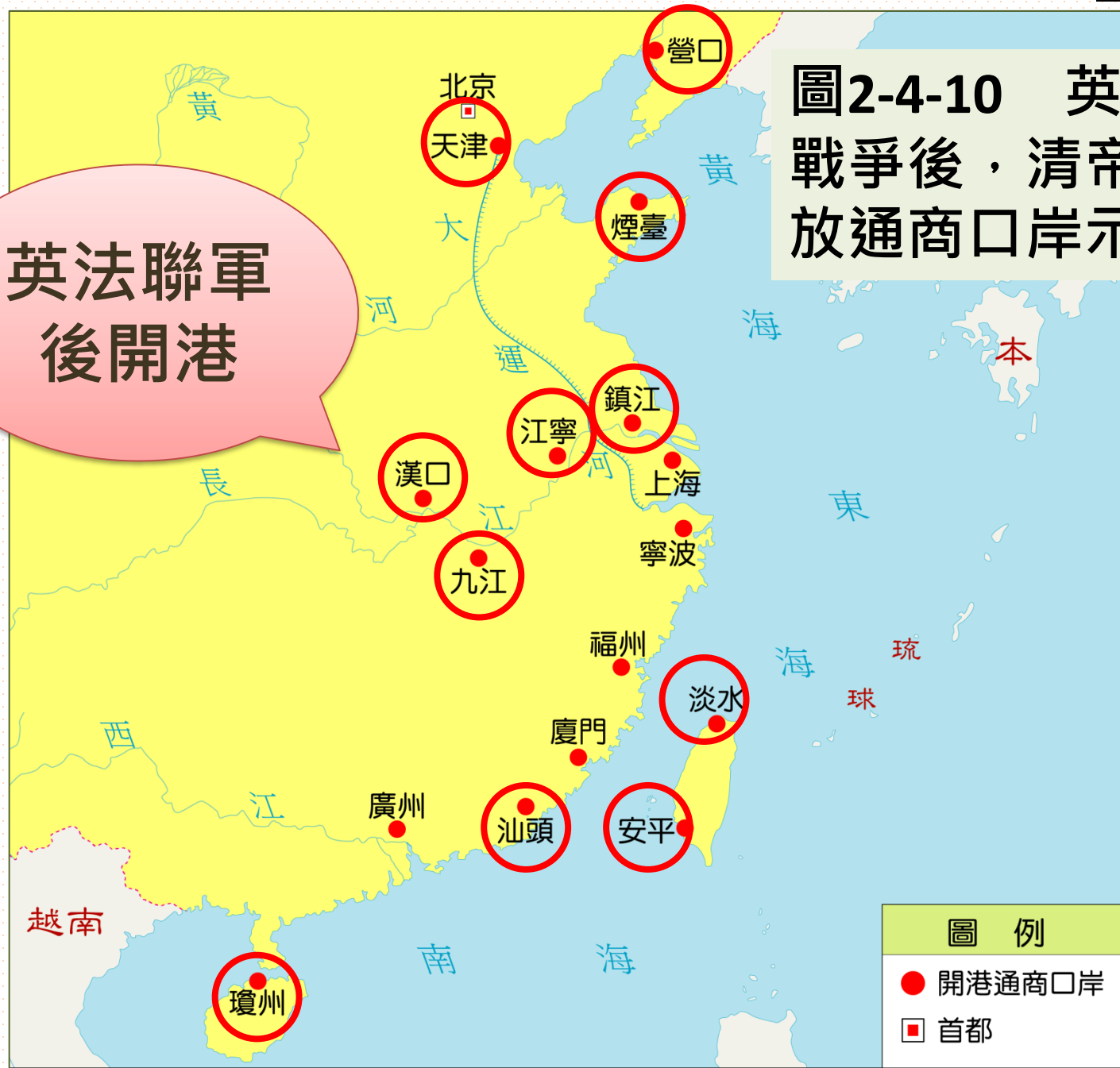


圖 例

● 開港通商口岸

■ 首都

一、外力侵擾下治臺政策的轉變

• 外力衝擊

5) 後續

- ① 英法聯軍之役後，清廷外患仍未停止
- ② 與臺灣有關的有「牡丹社事件」和「清法戰爭」，危害清帝國海疆安全

6) 影響

- ① 使清帝國意識到欲強化海防，必先建設臺灣
- ② 治臺政策轉變



牡丹社事件

1. 時間：同治10年(西元1871年)

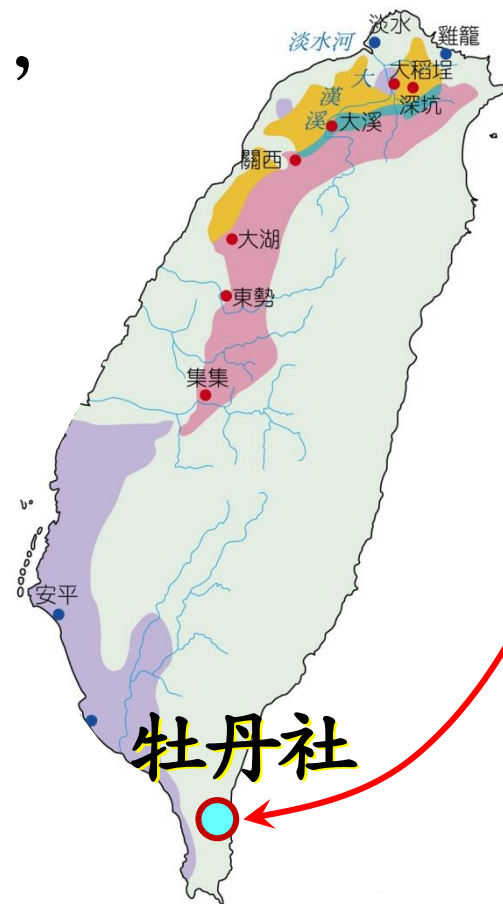
2. 原因 **中國藩屬**

琉球船隻遭遇暴風，漂到今恆春半島
附近，琉球船員因語言不通，與原住民(**排灣族**)發生誤解而遭殺害

藩屬：

指弱小國家承認某個強國為宗主國，定時進貢，以獲得宗主國保護，並在新王產生時接受宗主國名義上的冊封，外交上也必須服從宗主國的決定

如琉球.越南.朝鮮





日本聲稱琉球人為日本人民；
清廷卻以生番是「化外之民」，
未予重視。



小幫手

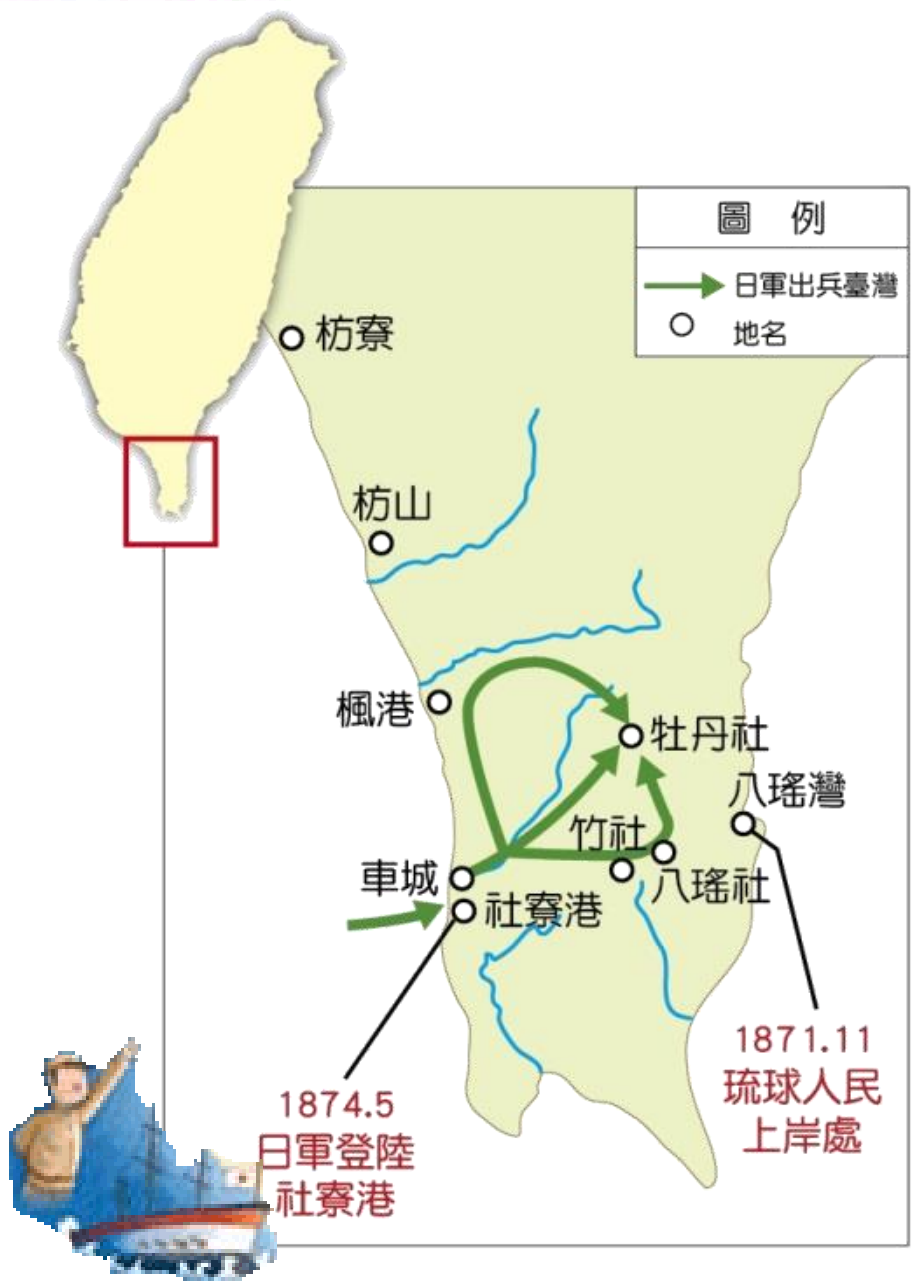
日本出兵臺灣

19世紀中期以後，日本在外力侵犯下，興起一波改革運動，史稱「**明治維新**」。明治維新後，日本國力大增，便積極尋求**向外擴張**機會，牡丹社事件即與日本南向擴張有關。

日本出兵攻打臺灣

(1)時間：同治13年(西元1874年)

(2)以懲辦兇手為藉口，出兵攻打臺灣



日軍攻下石門、牡丹社等地，並在此經營。清廷請列強出面調停，與日本議和

日本人留滯臺灣半年，滿清才處理



屏東縣車城鄉 「大日本琉球 藩民五十四名 墓」

這是日本為遭到
原住民殺害的琉球人
設立的墓碑。



日本攻打臺灣

結果：

(1)中、日雙方簽訂議和的條約

1、支付撫卹金給受難家屬

2、收購日本在臺設施為補償

(2)日本宣稱此為**保民義舉**，

藉此聲稱琉球人為日本臣民

不久(光緒5年)就正式併吞琉球，為
今沖繩縣

日本攻打臺灣

影響：

(1)清廷意識到臺灣對中國海防重要性

(2) 治臺政策轉趨積極。

(3)清廷派沈葆楨來台處理

1874年日本出兵台灣之牡丹社事件 屏東恆春石門古戰場



清廷派沈葆楨來台處理此件大事

日軍犯臺時，清廷
以**沈葆楨**為欽差
大臣，來臺加強防
務



牡丹社事件

→日軍侵台（同治13年）

→**沈葆楨**來台

台南市
安平區
億載金城
沈葆楨
塑像



1884年發生中法戰爭

1885年台灣設省

劉銘傳擔任首任巡撫

中法戰爭

- (1)時間：**1884年(光緒10年)** 十九世紀中葉
- (2)原因：**法國**企圖將勢力深入**越南**，與清廷發生衝突
- (3)經過：戰場從中越邊境擴大到中國東南沿海，**臺灣**亦受戰火波及
- (4)影響：**1885年**（清**光緒**十一年）宣布將臺灣改建為行省，**劉銘傳**為首任巡撫



小幫手

清法戰爭

光緒年間，法軍進攻中國藩屬**越南**，清法因而交戰。為取得海上優勢，法軍曾攻占**基隆**和**澎湖**等地。

清法戰爭又稱「西仔反」，「西仔」指法蘭西，「反」則是指戰爭動亂。





十九世紀中葉，**法國**企圖將勢力深入越南（安南），與清廷發生衝突



基隆、澎湖

戰場擴大到中國東南沿海，**臺灣**也受到波及。法國在戰事受挫與國際壓力的雙重考量下，與清廷簽訂條約，結束戰爭

中法戰爭
突顯臺灣
的重要性，
需要將此
地改建為
行省



劉銘傳
被任命
督辦軍
務，出
任臺灣
巡撫，
推動建
設工作

光緒【11】年(西元 1885年)宣布臺灣
建省，任命為【劉銘傳】首任巡撫

一、外力侵擾下治臺政策的轉變

3. 臺灣建省

3) 行政規劃

起初行政中心設在**橋孜圖**
(今臺中市)



後因當時的臺北已是主要的經濟中心，所以**劉銘傳**大力建設**臺北**

行政中心移到臺北



影響清廷轉變治臺政策的關鍵

時間	發生事件	影響
1858年 (咸豐8年)		臺灣開港通商
1874年 (同治13年)		重視海防，派 沈葆楨來臺
1884年 (光緒10年)		臺灣建省



二、晚清臺灣的近代化建設

- 近代化建設

- 背景

英法聯軍之役後，清帝國朝野有識之士
認為須學習西方長處，方能扭轉危局

致力推動西化改革運動—「自強運動」





小幫手

自強運動

清帝國於**1860年**起推動**國防、軍事為重**心的西化改革，在各地建立新式軍事工業與設施，以增強國防戰力。



二、晚清臺灣的近代化建設

- 近代化建設

- 經過

- ① 自強運動期間，臺灣發生牡丹社事件和清法戰爭
- ② 沈葆楨、劉銘傳等官員相繼來臺
- ③ 了解到臺灣地位的重要性，開始推動近代化建設

影片

臺灣關鍵歷史人物—沈葆楨

影片

臺灣關鍵歷史人物—劉銘傳



1. 政治方面

(沈葆楨)

- 1) 積極促進臺灣開發
- 2) 廢除渡臺禁令及劃界封山政策
- 3) 「開山撫番」加強對原住民的管理

沈葆楨取消禁止漢人與原住民通婚的規定。

劉銘傳對原住民採取征討和安撫並行的政策，一方面設置番學堂，進行教育工作，一方面以武力征伐未降服的原住民，迫使其歸順。設撫墾局管理原住民。

- 4) 調整行政區劃，以提高行政效能

沈葆楨：二府八縣四廳

劉銘傳：三府一直隸州



一府變兩府

沈葆楨 增加設立 台北府

光緒元年(1875年)
臺灣行政區圖

二府八縣四廳



五門的台北城

忠孝東路

中山南路

中華路

愛國西路



恆春城遺址



行政建設

二府變三府

劉銘傳

增加設立

中部**台灣府**

南部**台南府**

台灣府

台北府

台南府

台東直隸州

加強對
東部地區的管理



光緒十三年(1887)

直隸州

「直隸州」和「府」同一位階，皆由「省」直接管轄。劉銘傳時設置臺東直隸州的目的，在於加強對東部原住民及往來船隻等事務的管理。

二、晚清臺灣的近代化建設

2. 軍事方面

- 1) 加強臺灣的軍事防衛力量，在安平、基隆等地修築西式砲臺
(沈葆楨)
(劉銘傳)
- 2) 設立製造槍砲的工廠，強化海防



沈葆楨於安平（二鯤鯓炮臺、億載金城）、旗後（今高雄市旗津區）等地興建砲臺，以加強海防

針對日本人而設



新式砲臺



沈葆楨像及其在臺建設示意圖

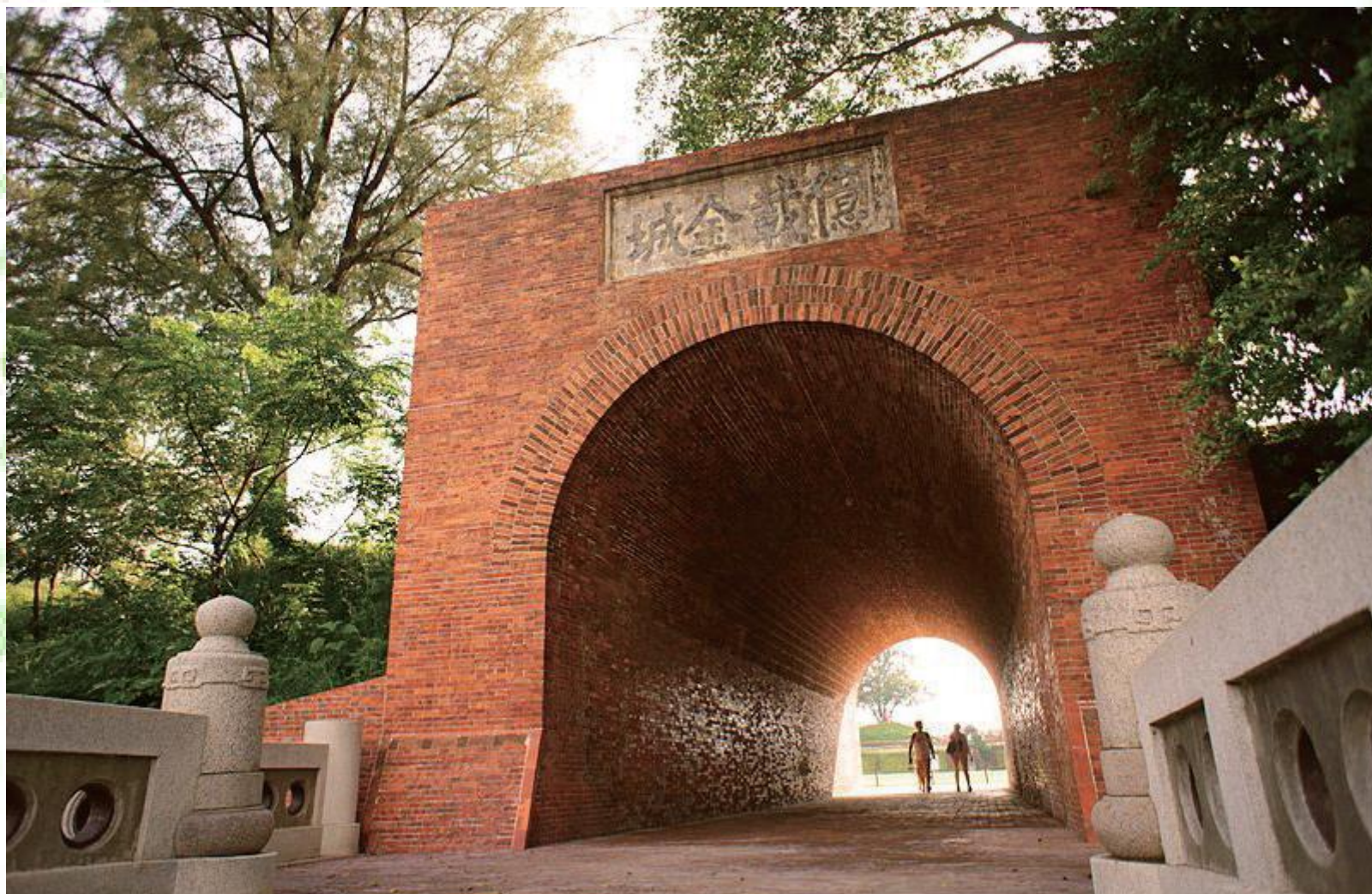


圖2-4-15 臺南市二鯤鯓炮臺（億載金城） / 沈葆楨來臺興建的第一座西式炮臺，防禦機能完善，有助於鞏固海防。

鯤鯓：部分浮出水面的大型沙洲，形狀如魚身浮游於海面上，故閩南方言稱沙洲為鯤鯓。當時臺南外海有一到七鯤鯓，即七座相連的沙洲

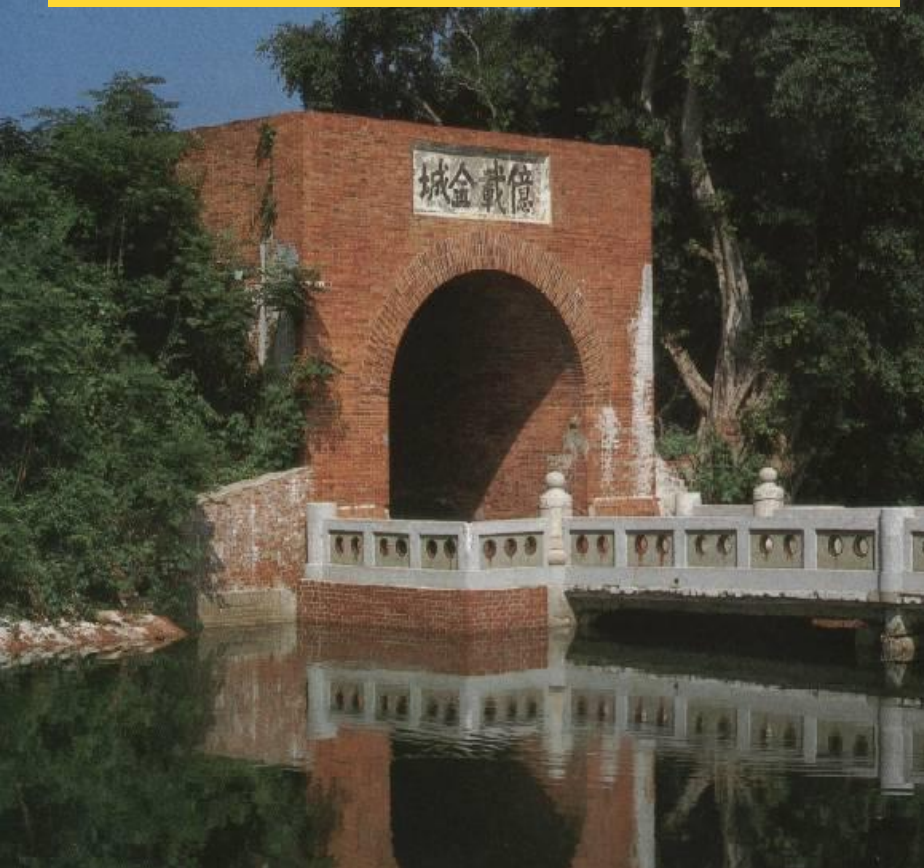
二鯤鯓炮臺，為當時全臺規模最大的西式炮臺



億載金城

(二鯤身砲臺)

阿姆斯特壯大砲



臺南市億載金城
是沈葆楨來臺興建的第一座西式砲臺。

旗後砲台鳥瞰圖



WELCOME.
歡迎蒞臨



往砲台

THE
CHIHOU
BATTERY



往燈塔

THE
CHIHOU
LIGHTHOUSE





2015.02.09 10:24



2015.02.08 10:18

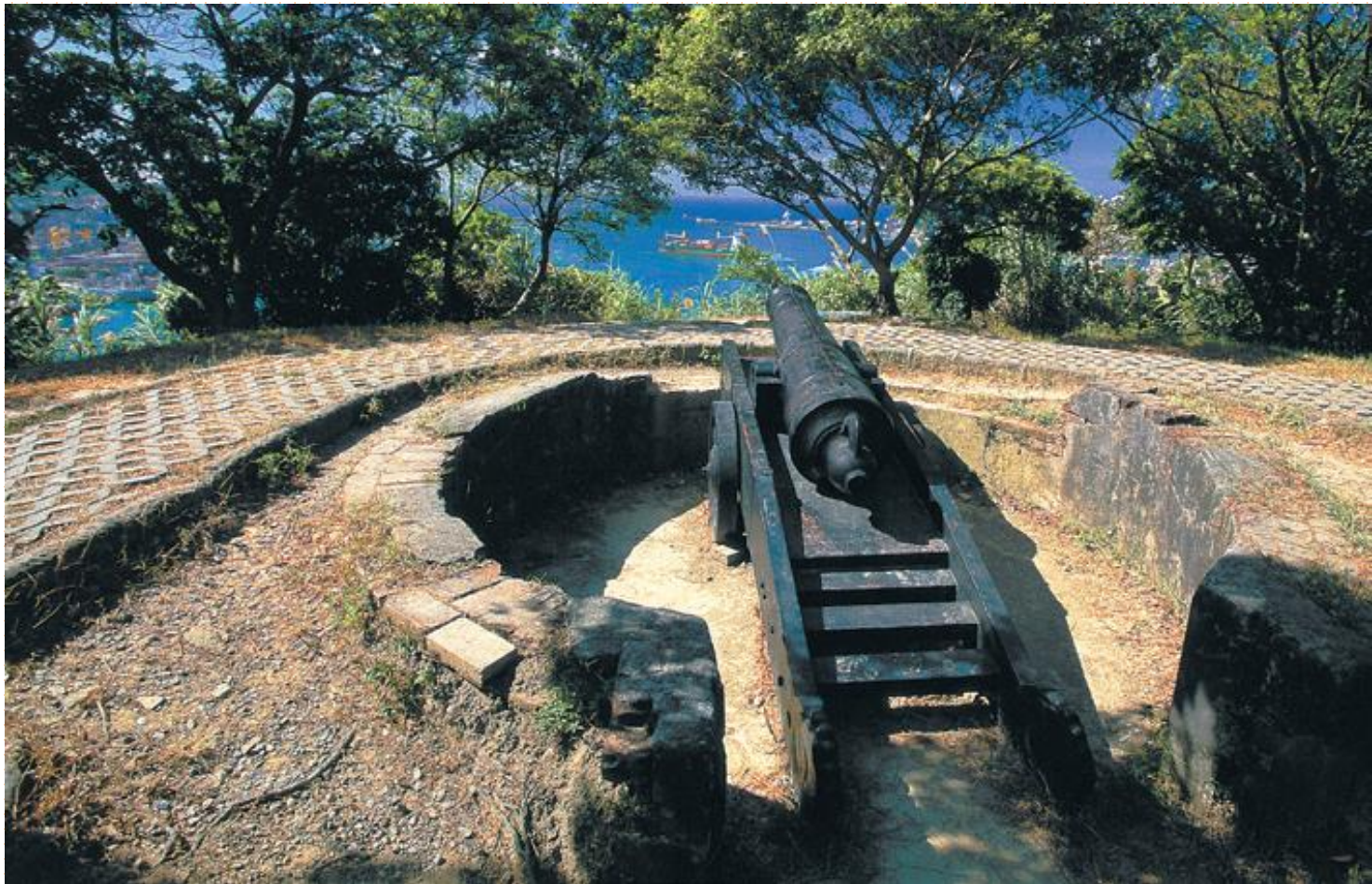


圖2-4-14 基隆市二沙灣炮臺 / 二沙灣炮臺扼守基隆港，位居險要之處，城門上題有「海門天險」。在清法戰爭時毀損，劉銘傳抵臺後重整修建。



基隆—沙灣砲台



二沙灣砲台

中法戰爭時，【劉銘傳】曾擊退
進犯基隆的法軍，炮臺城門上題
有【海門天險】四字

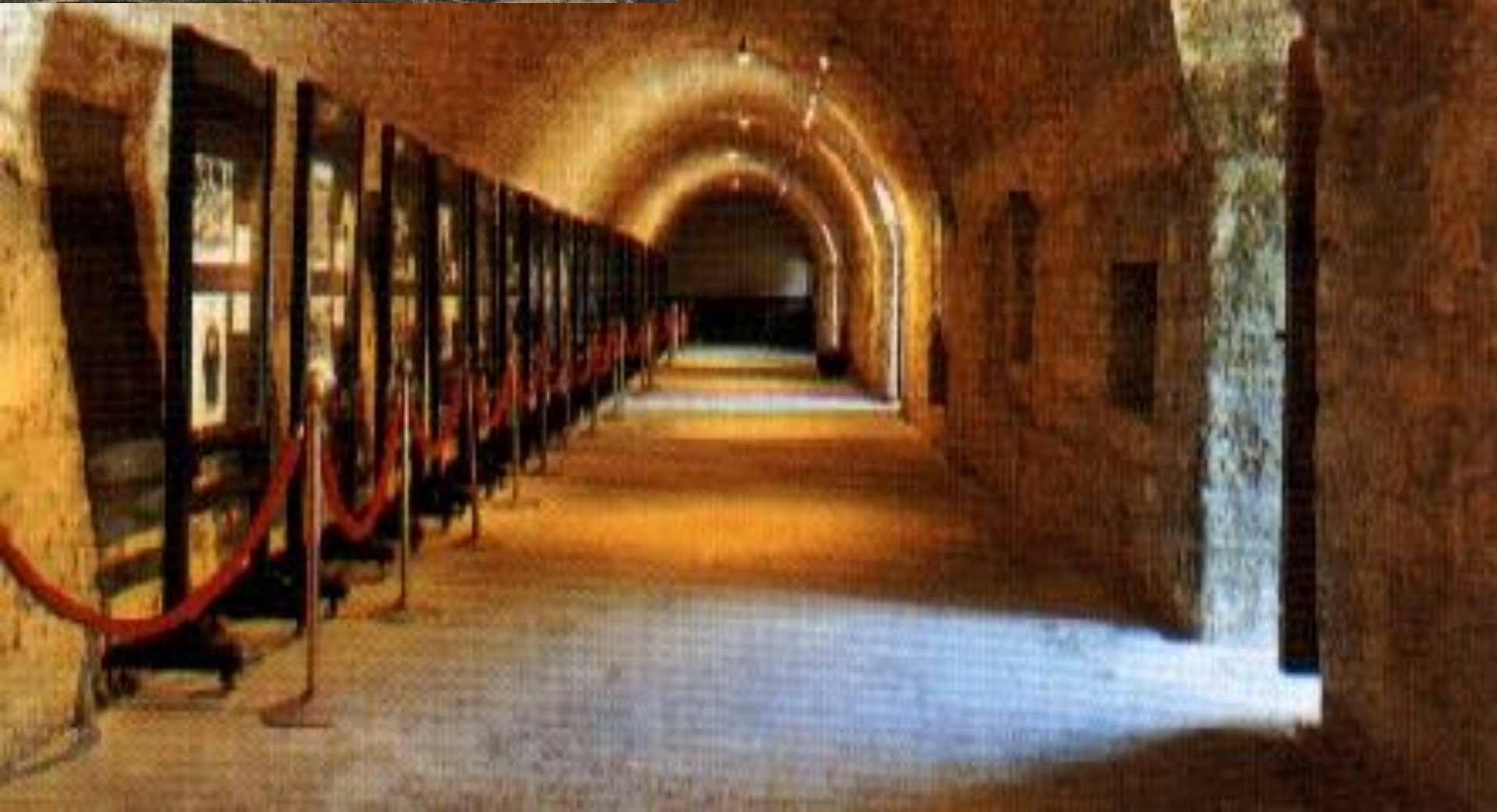


基隆 法國人 公墓





滬尾砲台內部 北門鎖鑰



生活小提問

學校辦理校外教學活動—清代臺灣炮臺巡禮，一天之內前往南北兩座炮臺，一為「二鯤鯓炮臺」，一為「二沙灣炮臺」。請問：這兩個炮臺的設置，分別與哪兩場涉外事件有關？

臺南「二鯤鯓炮臺」即為億載金城內所設置的炮臺，是沈葆楨來臺督辦「牡丹社事件」所設置；劉銘傳在「清法戰爭」期間於基隆重新修建「二沙灣炮臺」。



3. 交通方面

(沈葆楨) 1) 開闢北、中、南三條通往山區及東部的道路

劉銘傳 2) 修築從基隆到新竹的鐵路

3) 架設電報系統

4) 購置輪船

5) 設立郵局



中路則由總兵吳光亮率領，由竹山起，翻越八通關，到達花蓮的玉里，歷時近一年築成此一亙古未有之路，當時稱「八通關古道」



北路由福建水師提督羅大春率領，由蘇澳鎮，開路到花蓮，即為今日蘇花公路的前身。

南路由同知袁聞柝負責，由恆春往東，直抵台東，路線南迴公路近似。

南投縣八通關古道



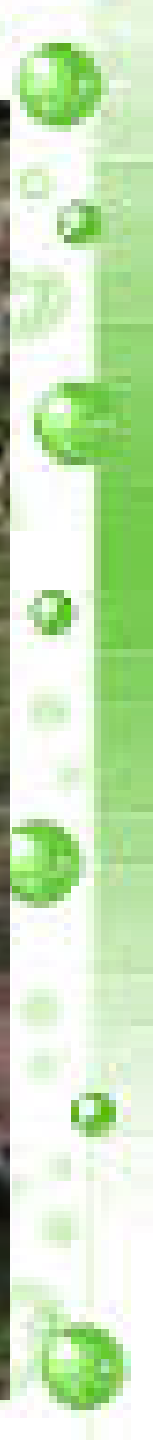
牡丹社事件日軍犯台後，沈葆楨積極治台「開山撫番」，修北中南三路通往後山，其中中路由吳光亮率兵修建，由竹山通往玉里全長265公里，即今玉山國家公園內之「八通關古道」。

南投縣八通關古道



錐麓古道





八通關古道石碑



鎮年何衢

基隆獅球嶺隧道

曠宇天開

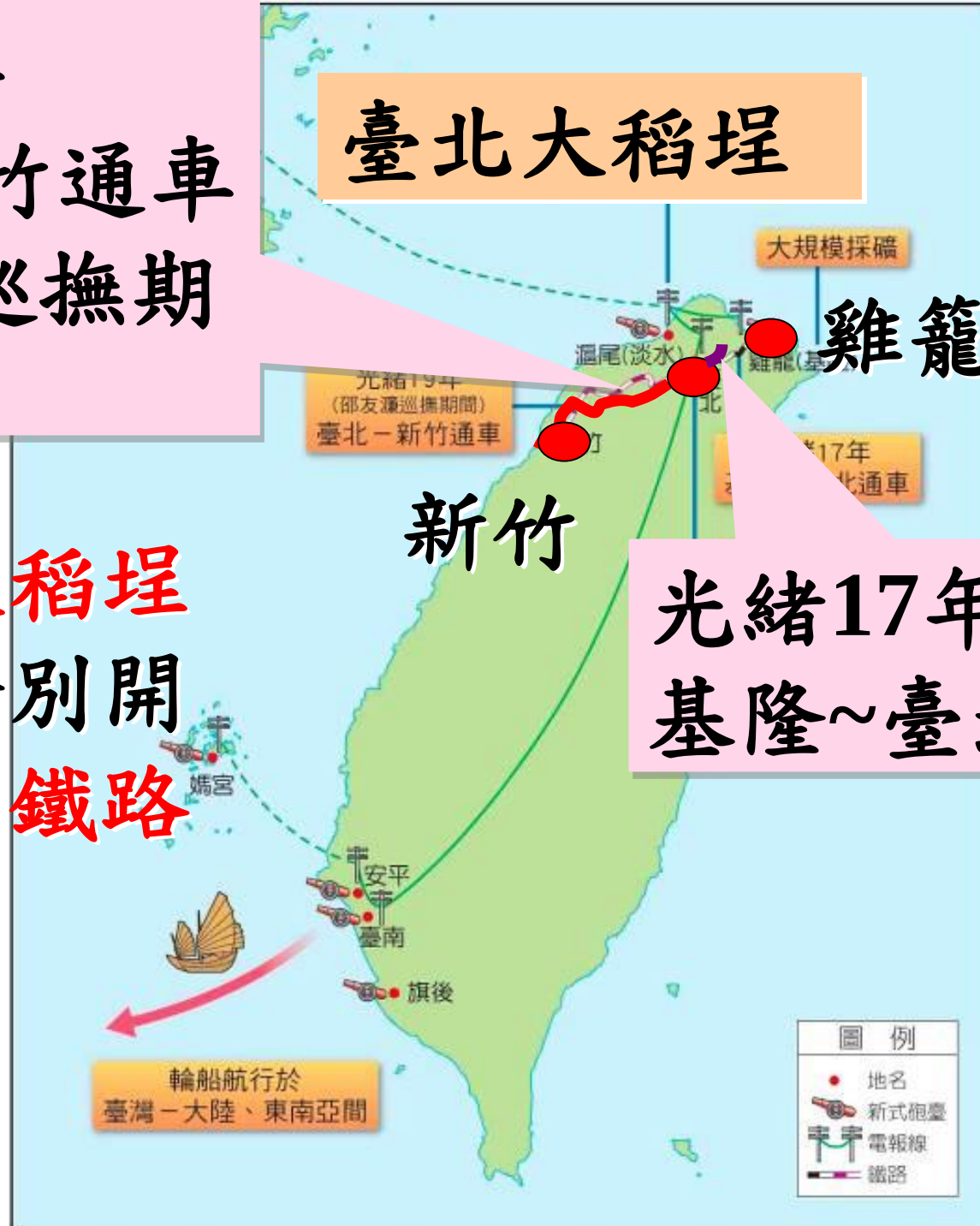
以郵票代車票



圖2-4-16 獅球嶺隧道 / 臺灣最早的火車隧道，位於臺北到基隆之間，隧道口題有「曠宇天開」四字。

光緒19年
臺北~新竹通車
(邵友濂巡撫期間)

以臺北大稻埕
為中心分別開
築南北向鐵路



光緒17年
基隆~臺北通車



小幫手

清末臺灣的鐵路建設
劉銘傳完成基隆
到臺北的鐵路，至於
臺北到新竹的鐵路，
則是於繼任巡撫邵友
濂時完工通車。



行駛於臺灣的第一個火車頭：
「騰雲一號」



丁日昌

巡察臺灣南北各地，
嚴懲貪官汙吏。

架設臺灣府城至安平、
旗後兩地的電報線。



劉銘傳

輪船航行於臺灣、中國大陸與東南亞之間

在臺灣各地設置電報線，並遠達福州

郵政總局



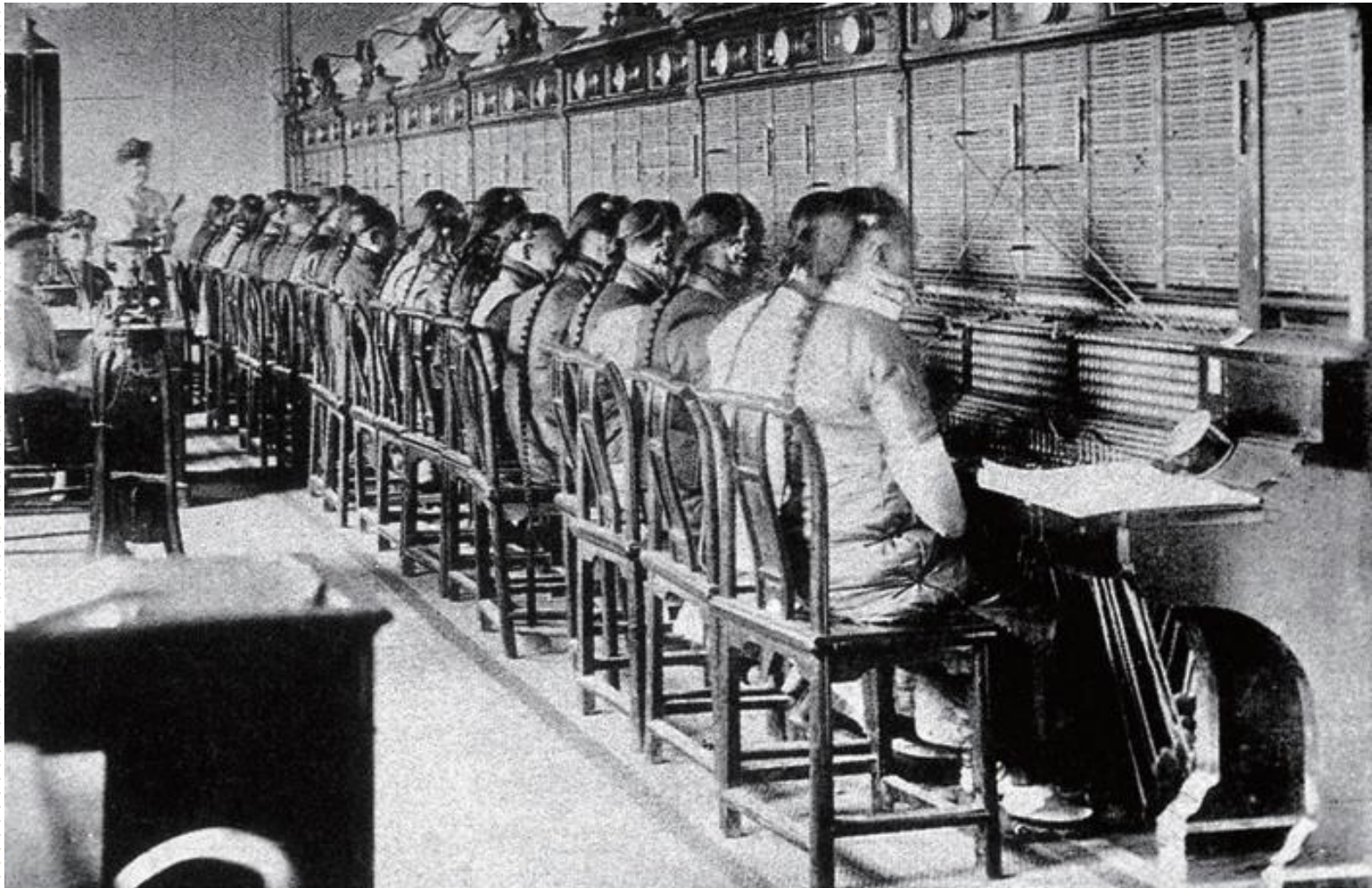


圖2-4-17 清末的電報局 / 有了**電報通訊**後，有助於清廷掌控臺灣的社會與軍事動態。



4. 教育方面

創辦西式學校，培育相關人才

在臺北建西學堂、電報學堂等新式學校

• 結果

在沈葆楨、劉銘傳等人的建設後，臺灣在當時已是中國相當進步的省分

影片

鬼島現代化！劉銘傳與蔣經國，的中間。



晚清治臺政策與建設

4-2

晚清重要近代化建設圖



沈葆楨



劉銘傳

牡丹社事件

來臺背景

清法戰爭



人物	沈葆楨	劉銘傳
來臺背景	牡丹社事件 104	清法戰爭 
行政區劃	二府(台北府)(台灣府) 八縣+(恆春縣)四廳	三府(台北府)(台灣府)(台南府) 十一縣三廳(台東直隸)州
軍事防務	在安平、旗後設置西式炮臺 109	修建滬尾、基隆的炮臺
經濟措施	廢除渡臺禁令，獎勵漢人來臺開墾	—

人物	沈葆楨	劉銘傳
交通建設	在安平等地架設電報線	①架電報線、購置輪船 ②設郵政總局、修築鐵路（基隆 ¹⁰³ ～臺北）
教育事業	—	設立電報學堂
對原住民政策	①廢除劃界封山政策並開山撫番 → 在東部設卑南廳  八通關古道 ②開闢北、中、南三條通往後山的道路	擴大「撫番」→ 增設臺東直隸州，取代卑南廳管理東部地區

Chapter 4

清帝國統治政策的 變遷

本章節課程結束

