



美墨加貿易協定

北美自由貿易協定自 1994 年簽定以來，即成為全球最大的自由貿易區，在美國和墨西哥的進口貿易總額中，每年都有顯著的成長，但在 1998 年後美國輸往加拿大的貿易有逐漸遞減的趨勢。

據美國勞工部數據得知，墨西哥有 80% 的出口傾銷到美國，造成美國製造業的就業從 1,700 萬下降到 1,200 萬個，使得美國製造業嚴重的失業，所以事實上北美自由貿易區受惠最大的莫過於墨西哥了。因此，2016 年川普在競選總統時聲稱這是歷史上最糟糕的貿易協定，甚至揚言不惜退出並撕毀北美自由貿易協定(NAFTA)及其他有損美國經濟發展的協定。於是 2018 年 8 月川普即展開與墨西哥一連串的談判，誓言要提升美國的就業機會，並讓美國重返製造業市場，成為全世界最強勢的龍頭地位。

一、北美自由貿易協定 (NAFTA) 及新版美墨加協定 (USMCA) 歷程

1. 北美自由貿易協定 (North American Free Trade Agreement, NAFTA)

在二十世紀八〇年代，受到歐洲經濟一體化的快速發展，使得美國和加拿大在國際上的競爭優勢和經濟地位相對降低，兩國都感受到國際上的威脅，因此希望能加強雙邊經濟貿易的發展。1979 年美國總統雷根 (Ronald Reagan) 為了消弭美國與加拿大之間的關稅，強化兩國間的經濟貿易關係，提出北美共同市場的建議。1983 年加拿大也提出美加自由貿易區的想法。1985 年美國和加拿大開始進一步簽署有關雙邊自由貿易協定的談判。1988 年 6 月 2 日美加自由貿易協定正式簽定，1989 年 1 月 1 日正式生效。

1992 年 12 月 8 日美國、加拿大在美加自由貿易協定內容的基礎上，邀請墨西哥參加共同簽署北美自由貿易協定，消除三國之間的關稅壁壘，使整個北美洲都能享有自由貿易，達到互惠、公平及享有最惠國待遇，1994 年 1 月 1 日生效。在同一時間北美自由貿易區(North America Free Trade Area, NAFTA)也相對正式成立，如此一來，更緊密地結合三國之間的貿易發展。

在北美自由貿易區裡擁有 4.5 億的人口，國民生產總值約莫 17.3 萬億美元，年貿易總額約 1.37 萬億美元，其經濟實力和市場規模都遠遠超過歐洲聯盟，成為世界上最大的區域經濟一體化組織。

	成立	當時會員國	經濟上	類型
歐洲聯盟	1993 年	德國、荷蘭、法國、比利時、盧森堡、義大利、丹麥、英國、愛爾蘭、希臘、西班牙、葡萄牙(目前有 28 個)	第二位	政治經濟聯盟
北美自由貿易協定	1994 年	美國、加拿大、墨西哥	第一位	自由貿易

北美自由貿易協定簽署的宗旨，除了三國在自由貿易地區內，貨物能自由流通及免除關稅，並排除其他非關稅上的障礙，以創造公平的貿易競爭條件，但在對於其他貿易區以外的國家，仍須保留關稅及障礙。另外，增加對智慧財產權適當的保護、建立執行協定和解決爭端的有效程序，以及促進三邊的、地區的以及多邊的合作。

1994 年後，三邊的貿易額都有顯著的成長，唯 1998 年以後美國輸往墨西哥、加拿大等地的貿易有遞減現象，2016 年墨加對美國的貿易逆差分別是 632 億美元及 121 億美元，造成美國製造業的就業人口大量流失，而墨西哥、加拿大的獲利卻遠比美國多。

2.新版美墨加協定（U.S. Mexico Canada Agreement，USMCA）

美國總統川普自上任以來，為了平衡加拿大和墨西哥兩國的貿易，希望能創造出美國國內更多的工作機會，於是要求重啟談判，於是和加拿大總理杜魯道（Justin Trudeau）、即將卸任的墨西哥總統潘尼亞尼托（Enrique Pena Nieto）三方在 9 月 30 日 G20 峰會期間，簽署新版美墨加協定(United States-Mexico-Canada Agreement，USMCA)。讓歷時 24 年之久的北美自由貿易協定(NAFTA)及規模 1.2 兆美元的美墨加自由貿易區免於瓦解的命運。

北美自由貿易協定(NAFTA)有 22 個章節，新版美墨加協定(USMCA)包含 34 個章節、附件及附函，包括汽車及零配件之原產地及勞動價值要求、投資人與地主國爭端解決機制、智慧財產權、藥品及醫材、數位貿易、海關與貿易便捷化、能源、紡織品、勞工、貨幣、農業、技術性障礙、日落條款及防止締約方與非市場經濟體洽簽 FTA 之機制等(引用經濟部國際貿易局)。美國總統號稱這是 21 世紀的高標準協定，作為貿易協定的新典範。其修定內容概述如下：

- (1)對於汽車製造業而言，從墨西哥、加拿大進口到美國的汽車，其零件必須由美、加、墨生產，其比例由原先的 62.5%提高到 75%。而加拿大每年銷往美國的汽車數量約 180 萬輛，由原本規定的 200 萬輛可以提高到 260 萬輛。未來美國在汽車徵收關稅時，加拿大及墨西哥是可以擁有關稅豁免。
- (2)對於享有免關稅的汽車，其 40%到 45%的汽車零件，必須由時薪超過 16 美元的工人所製造生產，這是墨西哥製造業工人普通薪資的三倍，對墨西哥工人的低薪工資設定下限，不但保護美國和加拿大汽車產業的工人，且得以遏制其他國家企業將就業機會轉向墨西哥，這也提高了讓全球汽車製造商到墨西哥以較低成本生產汽車的困難度。相對地，增加勞工勞動的條件，使得墨西哥的工人同時受惠。
- (3)加拿大國內每年有 160 億美元的乳品市場，而市場售價都是由官方所控制，對於從國外進口的產品都會課徵較高的關稅。在新版的協定中，美國要求加拿大開放進口乳品的配額，迫使加拿大開放給美國，加拿大為了保住「爭端解決機制」，同意開放 3.5%給美國乳品進口，這比對跨太平洋夥伴關係協定(TPP)還大 3.2%，這對加拿大的農民產生衝擊，但加拿大政府對於受到影響的農民，將提出補貼的措施。

	成立	會員國	類型	備註
美墨加協定 (USMCA)	2018年11月30 日	美國、加拿大、 墨西哥	自由貿易	
跨太平洋夥伴協 定(CPTPP)	2018年3月8 日	澳洲、汶萊、加 拿大、智利、日 本、馬來西亞、 墨西哥、紐西 蘭、祕魯、新加 坡、越南	自由貿易	2017年美國川普總統 退出，無法提升美國就 業率及勞工薪資。

- (4)此協定有 16 年的效力，未來協定內容如果沒有更新，新版協定每六年開會一次，決定是否要調整協定內容。加拿大和墨西哥號稱為落日條款，這種不確定性的因素，容易影響到其他國家到加拿大和墨西哥的投資意願。



- (5)加拿大強力要求保留原有第 19 章的「爭端解決機制」。這是主要處理懲罰性關稅事件，當出現懲罰性關稅的爭議時，由兩國共同籌組委員會，可以審查進口國稱有反傾銷和反補貼的證明，如果委員會查證並沒有違反傾銷或補貼事件，則進口國必須取消懲罰性關稅。而第 19 章就是用來省略繁複的司法程序，讓爭議能儘快解決。之前加拿大就多次曾讓美國取消對木林業的關稅懲罰。
- (6)保障墨西哥的能源權益，新協定規定墨西哥對於國內地下所有的碳氫化合物，必須有直接、不可剝奪的經營權，這反映出即將上任的新政府擔心協定會限制墨西哥掌控自家的石油資源。
- (7)在新的智慧財產權章節中，對專利、商標權有更加嚴格的規範，範圍含蓋了生物科技、金融服務、網域名稱等。美方原先對加拿大的廣播內容與電信經營規定有所質疑，而原先的 NAFTA 包含對文化創作產業的豁免，讓這類商品不用面臨其他商品的威脅。新協定對於加拿大的創作產業有所豁免的機制。
- (8)匯率限制，阻止各國人士為了壓低本國匯率來取得競爭優勢，三國沒有此爭議。
- (9)美國基於以國家安全考量因素，認為銷往美國的鋼、鋁將分別加徵 25%、10%從價關稅，即所謂的 232 條款，目前尚未達成共識，另行再議。

北美自由貿易協定與其歐盟的性質不同，雖然是一項國際協定，但它不是凌駕在國家政府和國家法律之上的協定。而美國憲法有明確賦予國會「管控與國外的貿易」的權力，所以新貿易協定是需要獲得國會批准。因此，雖然三方簽署，但這項協定大部分內容仍須由三國的國會批准，預計 2020 年才能獲准生效。

二、對其他國家造成的影響

在新版的美墨加協定中，規定三國中有任一國家與中國等非市場化國家達成自由貿易協定，必須在三個月前提出，其他兩個國家可以在六個月內退出協定，並自行另談雙邊協定。這項條款無疑是美國想在經濟上孤立中國，防止中國與加拿大、墨西哥達成自由貿易協定，避免中國貨品得以通過免關稅的方式銷往美國。



美國除了改善北美的投資環境外，同時提供誘因給各國的產業從中國境內移到美國，未來川普將以美墨加協定為範本，作為日後貿易談判的基本模式。近日美國與歐盟、日本、英國、菲律賓等都將展開新的貿易磋商。

學習單

- (A) 1. 美國修訂北美自由貿易協定是為了達成什麼目的？ (A) 經濟上互助互惠，增強北美經濟發展 (B) 市場更自由、貿易更公平 (C) 增加同盟國 (D) 防止其他國家武力侵犯。
- (C) 2. 美墨加協定的訂定，最大改變是哪個產業？ (A) 紡織工業 (B) 農漁業 (C) 汽車製造業 (D) 乳製品。
- (C) 3. 下列何者不是 USMCA 會員國？ (A) 美國 (B) 加拿大 (C) 西班牙 (D) 墨西哥。
- (C) 4. 在協定中，對墨西哥工人的低薪工資設定下限的主要原因？ (A) 討好墨西哥人民 (B) 提升墨西哥工作素質 (C) 防止其他國家到墨西哥設廠 (D) 降低墨西哥生活水平。
- (D) 5. 下列何者不是設定自由貿易區的主要功能？ (A) 消除關稅障礙 (B) 貨物能自由流通 (C) 貿易能公平競爭 (D) 正當手段攻擊對方。