第4章

戰後臺灣的政治

第二次世界大戰結束後，中華民國政府接收臺灣、澎湖，因統治失當而爆發二二八事件。之後，政府長期實施戒嚴，造成諸多侵犯人權的案件。隨著國內經濟、教育迅速發展，人民不斷挑戰國民黨的威權統治體制，終於促成政府解除戒嚴、開放黨禁、報禁，臺灣的政治發展從此邁入一個嶄新的里程。

學習課題

- 戰後政局與二二八事件之間的關係為何？
- 中華民國政府遷臺產生了何種影響？
- 威權統治與白色恐怖的背景與影響為何？
- 政治民主化的歷程發展為何？

4-1 戰後初期與二二八事件

民國34年8月，日本宣布無條件投降，第二次世界大戰結束，臺灣、澎湖由中華民國接收與治理（圖2-4-1）。

圖2-4-1　臺灣光復／民國34年10月25日，受降典禮於臺北公會堂（今臺北中山堂）舉行，政府明定此日為臺灣光復節。

一 戰後初期局勢

民國34～民國36年在任

1. **政治方面**：政府設立臺灣省行政長官公署，指派陳儀擔任行政長官，行政長官握有行政、軍事大權，類似日治時期的臺灣總督。→歷P.70陳儀統治下的臺灣，部分軍警、官員貪汙腐化，濫用特權，讓臺灣民眾逐漸感到失望與不滿。
2. **文化方面**：臺灣與中國大陸分隔已久，兩者的文化差異更加深了彼此的鴻溝。
3. **經濟方面**：政府實施經濟管制，再加上米糧短缺，導致臺灣物價飛漲、社會秩序不穩，民怨一觸即發。

二 事件爆發

民國36年2月27日，行政長官公署專賣局查緝私菸時，誤殺民眾，引起群眾憤慨。28日起，全臺各地陸續爆發衝突；地方人士組成「二二八事件處理委員會」，維持社會秩序，並提出改革要求。但中央政府派遣軍隊來臺強力鎮壓、清鄉，造成許多知識分子和民眾的傷亡。

二二八事件後，中央政府為了彌補此次事件所造成的傷害，將陳儀免職、成立臺灣省政府取代行政長官公署。但二二八事件已對日後臺灣的政治發展和族群關係造成不良影響。近年來，政府針對當年處置失當公開道歉、進行賠償、興建紀念碑，希望能撫平歷史的傷痕（圖2-4-2）。

小幫手

清鄉

民國36年，政府展開清鄉工作，軍警藉清查戶口、收繳武器等方式，掃蕩反政府分子。但執行過程失當，製造了不少冤案，使無辜民眾的生命財產受到嚴重損害。

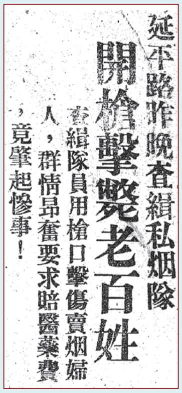
想一想

下圖為民國35年刊登於新新月刊的漫畫錢追不及物。請問：這篇漫畫出現的背景為何？又是什麼原因造成這種現象？

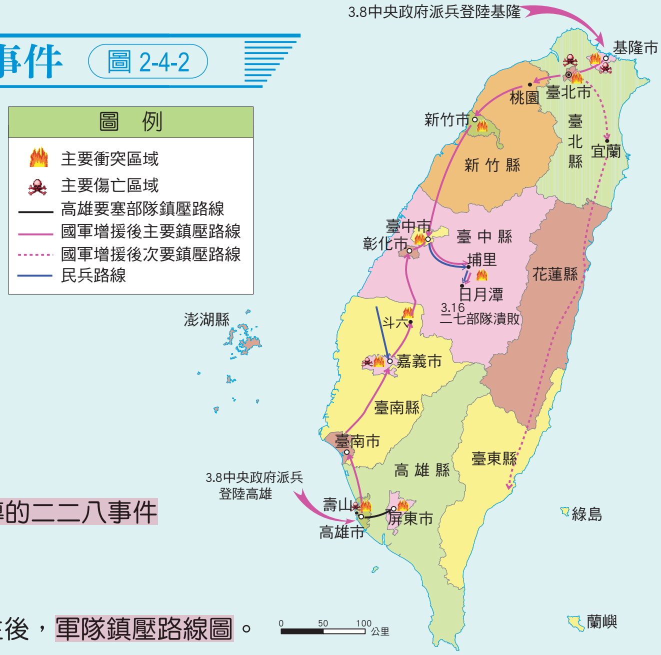
學習check

- [ ] 我能察覺二二八事件的因果。

二二八事件 （圖 2-4-2）



當時報紙所報導的二二八事件



二二八事件發生後，軍隊鎮壓路線圖。

臺北市二二八紀念碑／位於臺北二二八公園內，二二八事件的週年紀念會多以此為會場。

4-2 戒嚴體制與白色恐怖

民國36年底，中華民國實施憲政，此後選出中央民意代表、總統與副總統；但為因應國共內戰，政府於民國37年制定動員戡亂時期臨時條款，全國進入戰爭準備狀態，總統權力提高（圖2-4-3）。

一 戒嚴體制的建立

民國38年，政府為了防止共產思想與活動而發布戒嚴令，限制人民的言論、出版、集會、結社等自由（圖2-4-4）。同年底，中華民國政府因國共內戰失利，退守臺灣，而大批軍民也隨著政府遷臺。

P.102

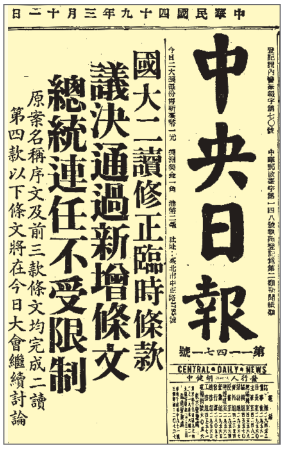
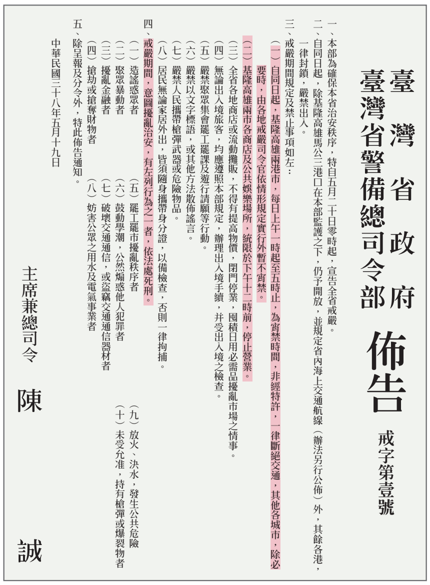


圖2-4-3　民國49年，確定總統連任不受限制的報導／臨時條款的修訂，使蔣中正（民國37～64年在任）得以連續擔任五屆總統。

小幫手

國共內戰

第二次世界大戰後，中國國民黨與中國共產黨，為了爭奪政權而爆發的內戰。



臺灣省政府
臺灣省警備總司令部
佈告
戒字第壹號

一、本部為確保本省治安秩序，特自五月二十日零時起，宣告全省戒嚴。
二、自同日起，除基隆高雄馬公三港口在本部監護之下，仍予開放，並規定省內海上交通航線（辦法另行公佈）外，其餘各港，一律封鎖，嚴禁出入。
三、戒嚴期間規定及禁止事項如左：
（一）自同日起，基隆高雄兩港市，每日上午一時起至五時止，為宵禁時間，非經特許，一律斷絕交通，其他各城市，除必要時，由各地戒嚴司令官依情形規定實行外暫不宵禁。
（二）基隆高雄兩市各商店及公共娛樂場所，統限於下午十二時前，停止營業。
（三）全省各地商店或流動攤販，不得有提高物價，閉門停業，囤積日用必需品擾亂市場之情事。
（四）無論出入境旅客，均應遵照本部規定，辦理出入境手續，并受出入境之檢查。
（五）嚴禁聚眾集會罷工罷課及遊行請願等行動。
（六）嚴禁以文字標語，或其他方法散佈謠言。
（七）嚴禁人民攜帶槍彈武器或危險物品。
（八）居民無論家居外出，皆須隨身攜帶身分證，以備檢查，否則一律拘捕。
四、戒嚴期間，意圖擾亂治安，有左列行為之一者，依法處死刑。
（一）造謠惑眾者
（二）聚眾暴動者
（三）擾亂金融者
（四）搶劫或搶奪財物者
（五）罷工罷市擾亂秩序者
（六）鼓動學潮，公然煽惑他人犯罪者
（七）破壞交通通信，或盜竊交通通信器材者
（八）妨害公眾之用水及電氣事業者
（九）放火、決水，發生公共危險
（十）未受允准，持有槍彈或爆裂物者
五、除呈報及分令外，特此佈告通知。
中華民國三十八年五月十九日
主席兼總司令　陳　誠

圖2-4-4　戒嚴令

小幫手

白色恐怖

民國40、50年代，情治單位往往不依法律程序逮捕民眾，也未經正常、公開的司法審判便予以定罪，造成人心惶惶不安，稱為「白色恐怖」。

學習check

- [ ] 我能察覺建立戒嚴體制的背景。
- [ ] 我能省視白色恐怖的時代背景。

二 白色恐怖

戒嚴期間，政府為鞏固在臺政權，濫用國家公權力，運用嚴密的情治特務系統戕害人權，造成許多「白色恐怖」案件。

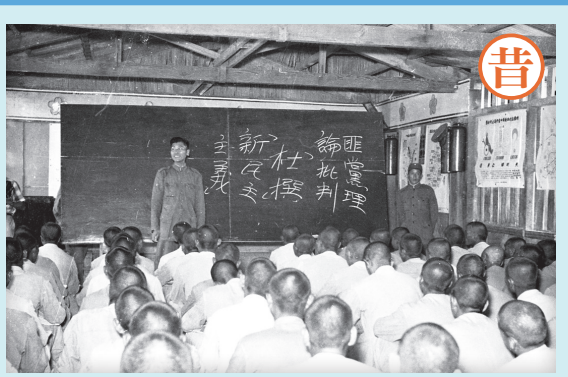
白色恐怖的受難者，不分族群或性別，受難者及其家屬都承受著心靈與身體的禁錮（圖2-4-5）。白色恐怖下的臺灣社會，人人自危、互不信任，嚴重影響臺灣社會的正常發展。

三 原住民政策

戰後，政府統稱原住民為「山地同胞」，並要求以漢名登記戶籍（圖2-4-6）。透過學校教育，積極推行國語運動，造成各族群的語言逐漸消失。此外，政府劃設山林保護區或設立國家公園的政策，使得原住民與自己成長的土地分離。原住民的身分認同、語言文化、傳統土地權等方面，都在國家政策下遭到衝擊或喪失。

圖2-4-6　公文「通令『高山族』應改為『山地同胞』」（民國36年）／公文要求將光復初期的「高山族」一詞改為「山地同胞」（簡稱山胞）。

綠島「新生訓導處」今昔　圖 2-4-5



「新生訓導處」收容政治犯，女政治犯也在監管之列。

「新生訓導處」成為今日「白色恐怖綠島紀念園區」景點之一，園區在昔日受刑人的生活空間設置蠟像，以重現歷史場景。

4-3 政治民主化的歷程

政府遷臺後，於民國39年起實行地方自治，開放地方行政首長和民意代表選舉。但戒嚴期間，臺灣省省主席、直轄市市長仍由官方指派，未完全落實地方自治。

一 民主運動的興起

在戒嚴統治下，反對勢力的空間有限。雷震（1897～1979年）等人創辦自由中國雜誌，批評時政。民國49年，其籌組中國民主黨，遭到政府的壓制。

民國60年代以後，由於國內經濟、教育迅速發展，人民不斷挑戰政府的威權統治。民國68年，高雄爆發「美麗島事件」，「黨外」人士雖然多人被捕，但仍透過選舉與宣傳等方式繼續推動民主運動，於民國75年突破黨禁成立民主進步黨。

小幫手

美麗島事件

民國68年12月10日，美麗島雜誌社在高雄市舉行「國際人權日紀念大會」，發生憲警與民眾的激烈衝突，多人遭到逮捕入獄。

黨外

通常指「非國民黨籍」。民國60～70年代，人們用這個名詞，稱呼從事民主運動的人士。

學習check

- [ ] 我能省視政治民主化的過程。
- [ ] 我能察覺政治民主化的影響。

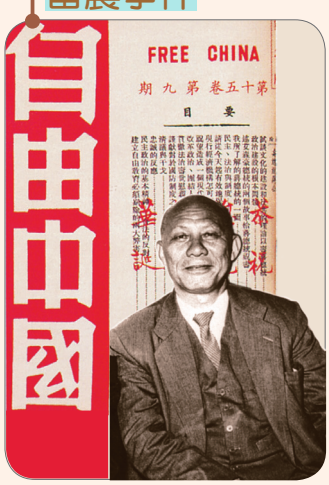
臺灣的民主化歷程

圖2-4-7

民國39年 地方自治

臺灣省實行地方自治紀念郵票（民國40年）

民國49年 雷震事件



雷震像與自由中國雜誌／雷震主辦的自由中國因內容評論時政，為政府所不容。後來雷震被捕，自由中國也隨之停刊。

民國68年 美麗島事件

美麗島大審／美麗島事件中部份黨外人士遭到逮捕，圖為審判現場。

實作與練習

香香整理了「臺灣民主化大事記」年表，但仍有些遺漏，請協助她完成表格。

領導人	時　間	大　事
臺灣總督	1935年	舉辦_____首次地方議員選舉
蔣中正總統	民國39年	實施_____
	民國49年	爆發_____事件
蔣經國總統	民國68年	爆發美麗島事件
	民國75年	民主進步黨成立
	民國76年	_____
李登輝總統	民國79年	青年學生發動_____
	民國80年	廢除臨時條款 終止動員戡亂
	民國85年	首次人民直選總統
陳水扁總統	民國89年	首次政黨輪替
馬英九總統	民國97年	第二次政黨輪替
蔡英文總統	民國105年	首位女性總統

二 民主時代的來臨

民國67～民國77年在任

蔣經國總統於民國76年宣布解除戒嚴，開放黨禁、報禁，以及保障人民集會、遊行的自由，臺灣的民主政治從此邁向新的里程碑。次年，蔣經國逝世，繼任總統李登輝順應時代趨勢，繼續推動民主改革。

民國77～民國89年在任

民國79年，青年學生發起「三月學運」，促使政府於隔年廢除臨時條款，終止動員戡亂，同時進行修憲及中央民意代表全面改選。民國85年第一次由人民直選總統（圖2-4-7）。

此後，透過選舉，政黨輪替成為常態，民主政治得以落實在臺灣人民的生活之中。

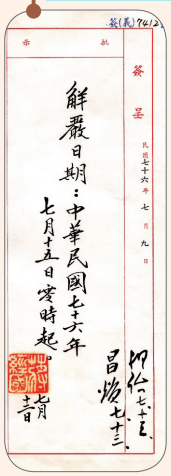
小幫手

三月學運

民國79年3月，數千名大學生聚集臺北市中正紀念堂廣場（今自由廣場），公開提出「廢除臨時條款」等多項政治改革訴求。歷時一週，因以臺灣野百合作為精神象徵，又稱「野百合學運」。

民國76年

解除戒嚴



蔣經國總統批示解嚴日期的公文

民國79年

三月學運

三月學運以野百合為精神標誌，象徵自主性與草根性。

民國85年

總統直選

民國85年，第九屆總統選舉（首次民選）的選舉文宣。

雷震事件・美麗島事件・總統直選・政黨輪替

實作與練習

記者阿彬正在整理二二八事件的資料，請閱讀資料，並於下文填入相應的圖片代號，幫助阿彬完成事件的報導。

A 迎接「祖國」接收

各地建造歡迎牌樓，並自發學習國語和漢文，以迎接「祖國」的接收。

B 政治腐敗

民國35年報紙刊載漫畫，諷刺政府高官和窮人兩極的生活。

C 二二八事件的爆發

民國36年2月27日，專賣局查緝私菸不當，誤殺民眾，官民衝突隨即蔓延全臺。

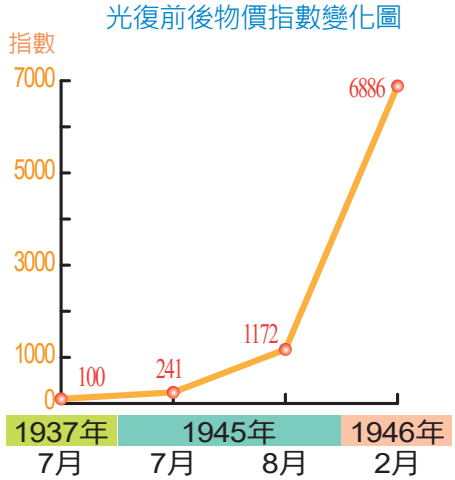
D 經濟與政治的改革

二二八事件處理委員會：「我們的目標是在肅清貪官汙吏，爭取本省政治的改革，不是要排斥外省同胞。」

E 文化隔閡

日治時期臺灣習慣靠左邊走，戰後則宣導改為靠右邊走。

F 高漲的物價



（資料來源：臺灣貨幣與物價長期關係之研究：1907年至1986年。）

日本投降後，臺灣人對於「回歸祖國」懷抱期望，（　　），但隨即對於政府的作為感到失望。當時（　　）情形嚴重，經常有收賄的新聞，而（　　），也導致經濟問題，生活習慣的差異，加劇了（　　）。這些衝突，最終導致（　　），政府展開清鄉，掃蕩異議分子。其實臺灣人的訴求，主要在於（　　），可惜始終未能受到重視。

課後閱讀

反共就是愛國？！——戒嚴時的社會氛圍

戒嚴時期，政府的反共宣傳與愛國教育深入人民的生活，藉以塑造人民的民族精神、對國家和領袖的效忠，當時留下的標語、歌曲與電影，具體而微的呈現了戒嚴時期的社會風貌。

「保密防諜」乃全民活動

民國40年代，政府推行「保密防諜、人人有責」的政策，工廠、學校、公務機關常見「小心匪諜」的相關標語與圖畫。政府透過宣傳告誡人民不要任意談論自己的工作內容，同時若發現「言行有異」的人，要向政府單位檢舉。

圖2-4-8　臺東糖廠的「保密防諜」系列標語

查禁歌曲與愛國歌曲

民國50～60年代，政府透過新聞檢查查禁許多歌曲，遭禁的理由有「為匪宣傳」、「靡靡之音」等。接著政府開始推廣如臺灣好、梅花、中華民國頌等愛國歌曲，又稱「淨化歌曲」，目的是培養人民的愛國精神，歌曲內容必須「健康」、「積極」，能夠激勵人心。當時的歌手亦須配合演唱愛國歌曲才能保有「歌星證」，新聞局也要求電視節目的演唱歌曲需有三分之一為愛國歌曲。

圖2-4-9　愛國歌曲選集／除了查禁歌曲，政府亦大力推動「愛國歌曲」的編寫與傳播。

愛國電影

民國60年代，臺灣在外交上歷經退出聯合國、與美國斷交等衝擊，在國內又逢蔣中正辭世的變局，在這樣的時局下，開拍多部「愛國電影」，以激勵人民「莊敬自強、處變不驚」。這些愛國電影多數描述中國艱苦而英勇抗日的精神，以鼓舞民心、激發人民的愛國情操，電影梅花、八百壯士即為當時的代表作。

圖2-4-10　愛國電影八百壯士的海報

閱讀思考

1. 依據歷史知識，請判斷圖中標語的「匪諜」應為何者？

□(A) 土匪與間諜　□(B) 日本留在臺灣的間諜　□(C) 共產黨的間諜

2. 如果你是生活在上述時代的人民，這些標語和宣傳會對你造成什麼影響？

參考資料：臺灣歷史學習資源平臺，https://lihi1.cc/xrFhs。