

第1章 國家與民主治理

1-1 什麼是國家？

一、() 是為了保衛人民、增進人民福祉而組成的 () 實體。

二、國家組成要素

要素	說明	
	人民	國家的組成分子。居住在同一個國家或地區的人。
	國民	擁有該國的【 】，就是該國的國民
	公民	依法達到法定年齡，有權行使【 】的【 】。
	1.國家 () 所能支配的地理區域， 2.包括該國人民所居住的 ①領陸 ②領海: 領海基線向外延伸 () 的領域。 ③領空: () 及 () 的上空。	
	1.國家的 ()。 2.管理與分配國家資源，並行使 () 治理國家	
	1.國家 () 的統治權力，由全體 () 所賦予 2.特性 ①對內:(): 享有 () 與 () 的權力。 ②對外:(): 不受任何 () 或國際組織的干涉，能與他國建立國際關係 3.主權不會因政府權力的轉移而產生變化，若 () 喪失，往往意味著國家的解體或滅亡。	

三、國家存在的目的：現代民主國家普遍具有以下幾項功能：

功能	作法
保衛 ()	1.維護人民生命財產的安全，保衛國民不受外來侵略。 2.國家最主要的功能。 3. ()、()
保障基本 () 維護社會秩序	制定 () 保障基本人權，依據 () 維護社會秩序
促進 () 發展	促進 () 發展、協助人民發展經濟，提升國家競爭力。
改善 ()	致力於 () 與 () 環境的改善，以傳承 () 並兼顧其發展
推動 ()	扶助 ()、照顧 () 的基本生活，重視社會福利措施

1-2 國家與政府的差別

一、國家與政府的差別

探討面向	國家	政府
1	包含()、()、()、()四種要素	僅是()構成的要素之一。
2	擁有()，對外具有獨立性，對內具有最高性。	執行()，維持國家運作。
3	具有()與()的政治實體	隨制度變遷而改變，也可能因()轉移而被取代
兩者關係	國家的()需要政府機關執行公權力來加以貫徹，現代國家的功能也須依賴政府()的執行與職權的運作才能發揮	

二、民主國家人民賦予政府執政的權力

項目	說明
緣由	在民主國家中，人民是國家的主人，政府的()來自人民的授與，政府的()來自於人民的委託
賦予方式	透過()，產生為民服務的政府，賦予執政權的合法性與正當性
檢驗方式	1.執政成功與否，往往是人民決定執政者去留的重要參考指標。 2.若執政失敗，會失去民意支持，()有利於政權在和平狀態下轉移
結論	民主國家中的政府，要獲得人民的支持： 1.()取得人民的授權。 2.施政以()為依歸，並對人民負責。

1-3 民主治理所具備的特色

一、民主國家的政府運作特色

特色	說明
民意政治	1.民主政治強調 () 的理念，政府的運作須考量 ()，並以民意為依歸。 2.政府在制定政策前，應讓人民在資訊充分的情況下，積極參與或公開討論公共政策，最後形成具有【 】的意見或方案。 3.政府收集民意：針對公共政策舉辦 ()。
責任政治	1.政府政策若違背民意或政策失敗，政府官員須承擔民意代表 (國會) 或人民的責難，甚至辭職下臺，負起 () 責任。 2.政府官員若違法，則須負起 () 責任。
政黨政治	1.人民有組織政黨的權利，政黨在定期選舉中推派候選人參選，透過公平競爭取得 ()。 2.大選中獲勝的政黨稱為 ()，負責 ()、()。 3.大選中選輸的政黨稱為 ()，負責 ()。 4. ()：原本的執政黨因敗選成為在野黨，在野黨選勝成為執政黨的過程。
法治政治	1.法律制定後，政府與人民都必須 ()。 2.行政機關須 ()，不可違法濫權。

二、獨裁國家

權力掌握	1.政治權力由 () 或 () 掌握。 2.人民缺乏充分參與政治的機會，獨裁者也不須向 () 或 () 負責	
舉例	中國 與 北韓	1.國家領導者由長期執政的 () 所決定，施政不受 () 監督 2.當人民不滿意其施政，無法透過 () 更換領導人。 3. () 與 () 無法獲得伸張。