

第三、四課我們了解民主國家，政府取得人民給予的權力必須為民服務，同時為了避免出現濫用權力的統治者，而使用權力分立的方式使民主國家正常運作。

第五課我們要認識地方政府的職權，政府權力除了中央分五權之外，還需要分成地方與中央，這也是一種權力分立，為何要這樣設計？我們將在這一課討論。

### 壹、 課前思考

#### 南投縣財政吃緊 拖欠近萬人薪水

2014 年新年剛過，南投縣政府竟然發不出薪水，原本二號發薪將近一萬名公務員卻遲遲領不到錢，縣政府說地方稅收不足得靠中央統籌分配款，但這筆錢二十號才會撥下，員工等不及要繳貸款，縣政府只好動用基金週轉，下午先把薪水發出去。

南投縣政府員工說五天沒領到薪水了，有的人房貸被催繳，有的要給父母，要養小孩的費用還沒著落，一聽到廣播趕快衝到提款機前，但一刷錢還沒進來，最快要下午薪水才可能入帳，將近一萬名公務員薪資六億五千萬，還是縣府臨時動用「平均地權基金」借來的，公務員沒想過鐵飯碗也會生鏽，但這不是南投縣府第一次拖欠薪水，十五年前也曾經遲發二十多天，地方稅收不足還得靠中央來發薪水。

轉自華視新聞

1. 看完文章令你印象深刻的資訊，以螢光筆畫下來。
2. 有什麼令你好奇或疑惑的資訊：\_\_\_\_\_
3. 政府收入來自於人民稅收，人民繳的稅到底是給○中央政府還是○地方政府（打勾）
4. 你認為南投政府稅收不足的原因可能有什麼？\_\_\_\_\_

### 貳、 地方政府的職權

資料 1（改編自課本 P192~194）

地方政府的水平分權僅有行政權與立法權。地方政府負責推動地方自治事務，並執行上級政府委辦的事項，舉凡與人民生活有關的事務，包含：安全衛生、教育文化、社會福利、經濟發展等項目。

地方立法機關負責審查地方政府預算與決議地方政府自治條例，並質詢與監督地方政府。



1. 哪一個場的跨年演唱會對你吸引力最小？\_\_\_\_\_
2. 你最想去哪一場跨年演唱會：\_\_\_\_\_，吸引你的原因：\_\_\_\_\_
3. 地方政府舉辦跨年演唱會的目的是：\_\_\_\_\_

資料 2 (改錄自工商時報)

### 搶台灣燈會商機 遴選 60 大台南農特產伴手禮

每年台灣燈會的舉辦由有意主辦的地方政府提出企劃案，由觀光局（現交通部觀光署）邀集 8 到 9 位學者專家，針對申辦場地、交通規劃、安全管理、接待能量、觀光產品規劃及經費籌編等項目評選，進而選出下一年度的主辦城市。

2024 台灣燈會在台南，預計能吸引大批國、外觀光客前來，為了把握機會行銷在地農特產，台南市政府農業局日前舉辦評鑑活動，遴選出 60 大台南農特產伴手禮，同時搭配 4 款主題禮盒包裝，年節送禮也大方體面；農業局長李建裕說，之後會與餐廳、飯店和農會超市設置專區行銷，預計 12 月產品會陸續上架。

台灣燈會睽違 16 年重新回到台南，即將在明年 2 月 24 日至 3 月 10 日登場，市府農業局日前舉辦「2024 台灣燈會台南農特產伴手禮」招募評鑑，遴選出 60 大台南農特產伴手禮，希望用豐富的農漁畜特產來行銷台南。

1. 當你到不同的縣市去旅遊時，你會想購買當地的伴手禮嗎？○會○不會
2. 地方政府舉辦的旅遊活動，會吸引你去參加嗎？○會○不會
3. 你印象中還有什麼地方政府舉辦的旅遊活動？\_\_\_\_\_
4. 每年台灣燈會都在不同縣市舉辦，你認為舉辦經費應該由誰支出呢？○地方政府○中央政府

資料 3 (摘錄課本 P190~191、P195)

近年，公共事務的繁雜並非單一政府獨立應付，為避免執行成效下降，需要中央與地方政府合作。

執行政策時中央政府需要地方政府的協力推動，而地方政府需要中央的統籌規劃與資源挹注，中央空有資源若缺乏地方的協力推動，將無法有效服務民眾。因此，中央政府與地方政府合作，才能使政策有效運作，例如：軌道運輸建設、垃圾清運、河川治理、空氣污染防治等。

依據我國憲法之規定，我國中央與地方政府的分權方式採「均權制度」，依事務之性質劃分。將具有全國一致性質的事務交由中央政府統籌辦理，例如：國防、外交、司法制度與交通運輸等；具有因地制宜性質的事務則由地方政府負責，例如：公共衛生、都市計畫、天然災害宣布停班停課事宜等；若權限劃分發生爭議時，憲法規定交由立法院解決。

1. 參考資料 3，你認為中央政府與地方政府的權力關係是 ○垂直關係 ○水平關係。
2. 生活中有什麼是中央職權的事\_\_\_\_\_，有什麼屬於地方職權\_\_\_\_\_。
3. 你認為將工作分給地方與中央有什麼好處與困難？  
好處：\_\_\_\_\_  
困難：\_\_\_\_\_
4. 當中央與地方發生衝突交由立法院解決，為何要這樣設計？\_\_\_\_\_

資料 4 地方自治目的工作、地方自治條例、地方自治團體

我國設立地方政府來推動地方自治，一方面是為了使政治事務分層負責；另一方面使地方政府規畫的政策更貼近地方人民的生活需求；最後可提供地方人民關心與參與治理地方公共事。

為落實地方政府推動自治工作項目，如：經濟發展、教育文化、安全衛生、社會福利等項目。地方需訂立地方自治條例，由地方立法機關通過，交由地方行政機關公布的自治法規，自治條例僅適用該行政區，不得跨區且不可抵觸中央政府法規與命令。

依據地方制度法，我國地方自治團體包含直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)、直轄市山地原住民區。行政院基於落實憲法保障原住民政治參與之精神，提案修正地方制度法，並且由立法院於民國 103 年三讀通過，使「直轄市山地原住民區」成為地方自治團體，區長與區民代表由民選產生。

- 資料 1 的舉例，縣市政府舉辦跨年演唱會是屬於地方自治項目的  經濟發展  教育文化  安全衛生  社會福利，哪一項。
- 以下幾個生活案例是屬於經濟發展、教育文化、安全衛生、社會福利，請圈選。

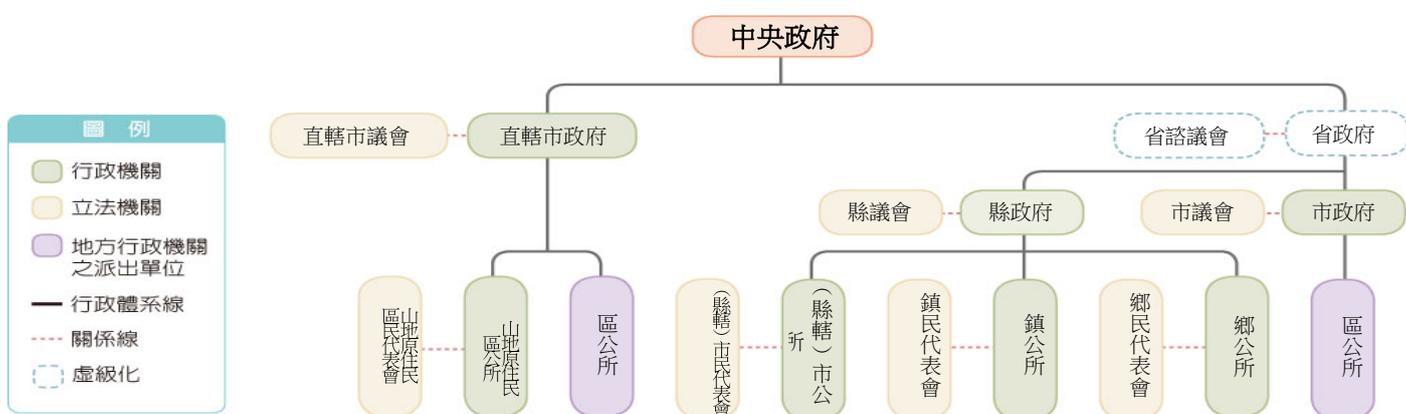
彰化縣 113 年防災教育日系列活動-災民(露天)夜宿體驗活動	<input type="checkbox"/> 經濟發展 <input type="checkbox"/> 教育文化 <input type="checkbox"/> 安全衛生 <input type="checkbox"/> 社會福利
2024 彰化劇場藝術節	<input type="checkbox"/> 經濟發展 <input type="checkbox"/> 教育文化 <input type="checkbox"/> 安全衛生 <input type="checkbox"/> 社會福利
2024 彰化 GO 購 (消費 500 抽好禮)	<input type="checkbox"/> 經濟發展 <input type="checkbox"/> 教育文化 <input type="checkbox"/> 安全衛生 <input type="checkbox"/> 社會福利

- 除了上述的例子，還有什麼地方政府能為行政區民眾提供的服務？\_\_\_\_\_
- 資料 4 提到原住民自治區的設計，是為了保障原住民的什麼權利\_\_\_\_\_。

### 參、地方政府的職權

前一個段落我們了解到地方政府的任務，中央與地方的權力分工有助於政府效能的增加，也能因地制宜設計出符合該地區民眾的政策與服務，這一段我們要更全面的來認識我國中央、地方政府的組織關係。

資料 5 我國地方政府組織圖



- 參考資料 5，有什麼資訊引起你的關注？1. \_\_\_\_\_ 2. \_\_\_\_\_ 3. \_\_\_\_\_
- 有什麼你好奇的資訊？\_\_\_\_\_
- 你居住在哪\_\_\_\_\_，屬於\_\_\_\_\_下的地方政府。
- 請你找出圖片中，兩個不同名稱的民意機關，並寫出他與行政機關的組合  
\_\_\_\_\_ VS \_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_ VS \_\_\_\_\_，彼此關係是  水平分權  垂直分權
- 以下幾個組合，請思考其權力關係，並勾選

中央政府 VS 彰化縣政府	<input type="radio"/> 水平分權 <input type="radio"/> 垂直分權
台中市政府 VS 和平區	<input type="radio"/> 水平分權 <input type="radio"/> 垂直分權
線西鄉民代表會 VS 線西鄉	<input type="radio"/> 水平分權 <input type="radio"/> 垂直分權

- 圖中有三種不同等級的市，請你個找出一個來。\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_

### 資料 6 地方政府的組成 (改錄課本 P190~191)

我國地方政府原來畫分為省(直轄市)、縣(市)、鄉(鎮、市)三個層級，但省政府因與中央政府所轄的範圍高度重疊，因此在 1997 年修憲，將省予以「虛級化」，不再是地方自治團體，省政府成為行政院的派出機關。

目前我國的地方政府層級，依地方制度法規定，包括直轄市、縣（與縣同級的基隆市、新竹市、嘉義市）、縣所管轄的鄉（與鄉同級的鎮、市）、直轄市山地原住民區，對轄內部分公共事務享有自治權限，也是我國的地方自治團體。

近年來，為了平衡區域發展，提升地方行政效率與收入，進行縣市改革。目前我國行政區共有六個直轄市十六個縣市。

7. 參考資料 5.6，彰化市與台北市的差別是？\_\_\_\_\_
8. 最後統整前面所學，地方政府跟中央政府的關係，請就你的理解以生活中的現象或是關係來比喻：\_\_\_\_\_。

肆、 課後統整：

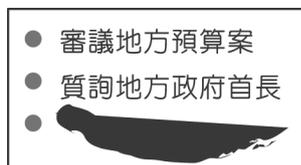
參考資料 7：高雄市府霸凌連環爆危機！美女議員白喬茵質詢 (3:58~6:57)

1. 影片中的地點在哪：\_\_\_\_\_
2. 台上女性的角色是：\_\_\_\_\_，她正在做什麼：\_\_\_\_\_，她詢問的對象是\_\_\_\_\_。

伍、 會考不會考

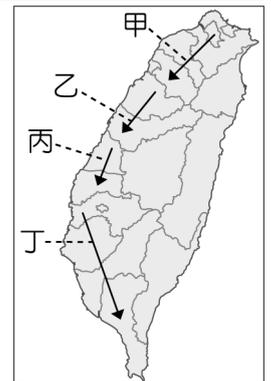
1. ( ) 某大學邀請四位名人蒞校演講，右表為此四場演講的錄音檔案片段。根據表中內容判斷，下列何者最可能曾任我國地方政府公職人員？〔110.會考補考〕  
(A)甲 (B)乙 (C)丙 (D)丁。
2. ( ) 下圖是彥文閱讀有關地方民意機關職權的資料，但墨漬遮蔽了部分文字。下列何者最可能是遮蔽處的內容？〔98.第二次基測修訂〕

演講者	演講內容
甲	在院長提請總統任命後，我正式接任此工作，準備面對挑戰……。
乙	在許多案件中，握有審判權的我們也常常陷入兩難的局面……。
丙	質詢經濟部部長的那次經驗，是我最難忘的回憶……。
丁	我任職的機關遭到糾正，縣議員也多次對此提出質詢……。



- (A)修改《憲法》中有關地方制度事項 (B)執行上級政府委辦的事項  
(C)掌理地方公務人員銓敘與退休事宜 (D)議決地方自治條例。

3. ( ) 右圖是小芬蒐集區公所戳章的旅遊路線示意圖，她發現自己在其中一段路線中，沒有蒐集到任何一個區公所的戳章。根據圖中內容判斷，上述路線最可能是甲、乙、丙、丁中的何者？〔110.會考補考〕  
(A)甲 (B)乙 (C)丙 (D)丁。



### 題組

根據行政院人事行政總處修訂的規定，颱風過境達停止辦公及上課標準為「未來四小時內暴風圈可能經過的地區，其平均風力達七級以上，或陣風超過十級以上。」若局部地區因受地形、雨量、交通等特殊狀況的影響，導致辦公或上課困難者，各縣市政府得依法逕行決定，並通報宣布停止上班或上課。〔95.第一次基測修訂〕

- ( ) (4)根據內容判斷，上述做法旨在發揮下列何種功能？ (A)強化災難應變 (B)因應社會變遷 (C)增建公共設施 (D)增加社會救助。
- ( ) (5)上述因應各地情況差異，由各縣市政府決定並負責的做法，最符合下列何種精神？ (A)主權在民 (B)地方自治 (C)民族自決 (D)權力分立。

前面五課我們了解，民主法治國家的運作機制，我國政府的制度設計，政府部門如何為民服務後，第六課將為各位說明民主法治國家能順利運作的另一個要素-政治參與。政治參與方式有很多種，但你有想過沒有投票權的學生表達意見能不能影響政治決策？透過選舉投票能決定政府政策嗎？除了投票還有其他的政治參與管道嗎？以上將在這單元做探討。

#### 陸、 課前思考

七年級我們學習過個人參與團體的重要性，而這也是政治參與的一種方式，以下就各種不同的政治參與形式，與憲法對應的人權保障，請嘗試做配對。

A 參政權 B 言論自由權 C 結社自由權

參與志願團體		上街示威遊行		連署公投議題		投票給某政治人物	
評論政治人物		參加民意調查		擔任公職人員		參加政黨	

- 除了上述的方式外，你還想到有什麼政治參與的方式？1. \_\_\_\_\_ 2. \_\_\_\_\_
- 請對這些參與的形式，提出一個疑問 \_\_\_\_\_
- 在校園生活中，你有沒有使用過哪個類似的「政治參與」方式？ \_\_\_\_\_，為了達到什麼目的？ \_\_\_\_\_。
- 就第 4 題，你覺得這方式有沒有用？○有○沒有，原因： \_\_\_\_\_

#### 參考資料 1 政治參與（改錄自課本 P 202）

孫文：「政治，即眾人之事。」，意思是關於政治沒有人是局外人。你不參與政治，你將會被少數掌權者掌握。

政治參與，指的是人民透過各種途徑，試圖影響政府或政策的過程。舉凡：關心時事、公開表達意見、參與政黨活動、上街遊行、向政府請願…等，而投票是其中較有效率的政治參與方式，因此在民主國家最為常見。