

第5章 行政法規與行政救濟

腳踏車雖然沒有車牌，但若騎士違規也能開罰。1名網友分享，自己在小巷裡逆向騎
3 YouBike遭警察攔查，依法開罰300元，讓不少網友驚覺，原來腳踏車違規也會被罰。

根據道路交通管理處罰條例規定，慢車駕駛人如果違反第74條中的任何一款規定，
可處罰鍰。這名網友在社群軟體上貼出罰單，罰單上註明他違反道路交通管理處罰條例
6 第74條中的「慢車駕駛人不按遵行之方向行駛（逆向行駛）」，讓他感嘆短短1分鐘的路
段，被罰300元，真貴。

第 74 條

慢車駕駛人，有下列情形之一者，處新臺幣300元以上1,200元以下罰鍰：

- 一、不服從執行交通勤務警察之指揮或不依標誌、標線、號誌之指示。
 - 二、在同一慢車道上，不按遵行之方向行駛。
 - 三、不依規定，擅自穿越快車道。
 - 四、不依規定停放車輛。
 - 五、在人行道或快車道行駛。
 - 六、聞消防車、警備車、救護車、工程救險車、毒性化學物質災害事故應變車之警號不立即避讓。
 - 七、行經行人穿越道有行人穿越或行駛至交岔路口轉彎時，未讓行人優先通行。
 - 八、於設置有必要之標誌或標線供慢車行駛之人行道上，未讓行人優先通行。
 - 九、聞或見大眾捷運系統車輛之聲號或燈光，不依規定避讓或在後跟隨迫近。
- 慢車駕駛人行近行人穿越道，遇有攜帶白手杖或導盲犬之視覺功能障礙者時，不暫停讓視覺功能障礙者先行通過者，處新臺幣600元以上1,200元以下罰鍰。
- 慢車駕駛人有第一項第五款或第八款之情形，導致視覺功能障礙者受傷或死亡者，處新臺幣1,200元以上3,600元以下罰鍰。

（參考資料：改寫自陳奕安，單車逆向行駛，會不會被罰？，風傳媒，2019/10/24）



學習 課題

- ◆ 行政法與日常生活有何相關？
- ◆ 為什麼政府應依法行政？
- ◆ 生活中有哪些常見的行政管制？
- ◆ 權益受到侵害時，可以如何尋求行政救濟？



想一想

警察取締騎士所依據的道路交通管理處罰條例屬於哪種法規？此種法規是何機關有權裁罰？



道路交通管理
處罰條例



社會秩序維護法



廢棄物清理法

5-1 行政法規與依法行政

學習check

- ☐ 我能探討行政法的意義為何。
- ☐ 我能分析政府應依法行政的理由為何。
- ☐ 我能說明人民在行政法中的權利與義務有哪些。
- ☐ 我能關注有哪些生活型態與行政法有關。

什麼是行政法？它並非一部獨立的法典，而是指所有關於國家行政機關行使職權與運作的法規總稱。換言之，一個人從出生到死亡的各類生活型態，都包括在行政法規範內。

- 例如：嬰兒出生後，家長拿著醫院開立的出生證明，依戶政法規到戶政事務所辦理出生登記，並申報姓名與戶籍；^{→2上公P.192}直轄市或縣市政府教育單位依據登記的戶政資訊，通知家長依教育法規為子女辦理入學手續；出門在外，必須遵守交通法規與交通號誌；^{→1下公P.172}依據全民健康保險法規，國民都必須參加全民健康保險；即使是如倒垃圾一般的小事，也須依照清潔法規，實施垃圾分類，不得任意傾倒垃圾或隨地亂丟垃圾。以上列舉的戶政、教育、交通和環保法規等，都是行政法（圖3-5-1）。



辦理出生登記



接受國民教育



遵守交通規則



實施垃圾不落地



參加全民健保

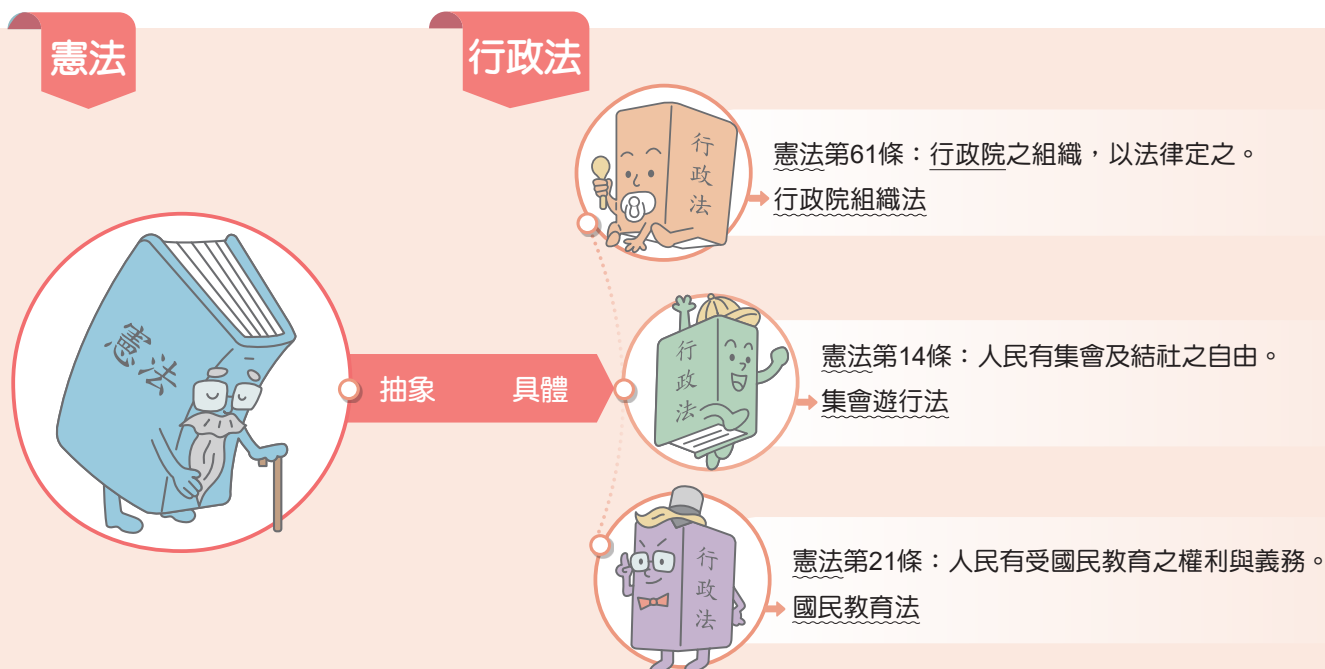
▲圖3-5-1 行政法規示例

在法治社會，政府與人民都應遵守法律。尤其是政府執行公權力時，也不得違反法律規範。政府雖然
3 是以爲民服務爲前提，但如果無人能適當監督、約束政府權力的行使，難免會存在濫權、侵犯人民權利的可能。爲了避免上述弊端，因而產生行政法，用以規
6 範政府的行政行爲。

一個憲政國家在行使政府權力時，必須受到法律的制約，以達到保護人民的權利（圖3-5-2）。政府
9 的行政行爲受到行政法和行政程序的制約，對於保障人民基本權利和維護公共利益而言極爲重要。藉由行政法將國家機關組織、人民權利義務的具體內容，
12 加以規範清楚，可彌補憲法抽象規定的不足，這就是「行政法是憲法的具體化」的意義（圖3-5-3）。行政法的最終目的，是在實現憲法所規範的國家機關組
15 織與人民權利義務。



▲圖3-5-2 超商噪音擾民 / 臺北市環保局依據噪音管制法的規定，公告修正「臺北市禁止從事妨礙安寧行為之區域範圍及時段」，將夜間便利商店的門鈴聲列入管制範圍，以免影響民眾睡眠。



▲圖3-5-3 憲法與行政法關係示意圖

5-2 生活中有哪些常見的行政管制？

行政機關依法可以採取哪些方式規範人民？

行政管制



▲圖3-5-4 風景區預防性關閉 / 為因應颱風侵襲，政府規定人民不得進入侵襲範圍內的風景區，是一種行政管制。

- 3 在民主法治國家中，政府為保障人民權利，可以運用公權力干涉或限制人民行為，以避免危害的發生，此即為「行政管制」（圖3-5-4）。
- 6 行政管制雖然會限制部分人民的權利，但同時也保障更多人的權利不受侵害。例如：限制行車速度，能保障用路人的安全；對噪音進行限制，能
- 9 維護大眾環境安寧。

行政處分

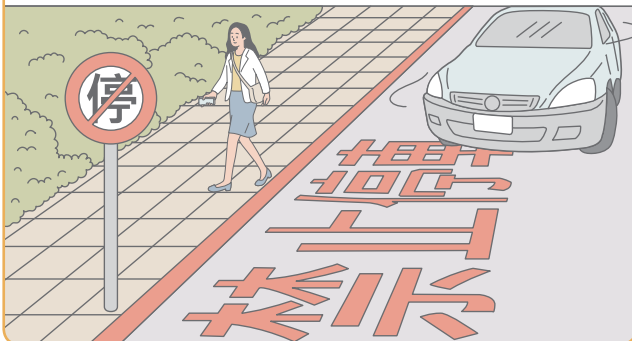


▲圖3-5-5 畢業證書 / 學校頒發畢業證書，授予符合畢業標準的學生學位證明，是一種有利的行政處分。

- 為達到行政目的，必須依賴各種管制手段。其中，「行政處分」是指行政機關針對法律上具體事件所做的決定或措施，而對特定人民直接發生法律效果的行為。它的內容可能是對人民的處罰或造成不利，但也有可能會帶來利益。例如：
- 12 警察開罰單、政府機關核發建築執照、學校頒發畢業證書等（圖3-5-5～6）。
- 15

行政管制

政府為維持公共安全及道路使用權，規定汽機車於特定路段不得停車。



行政處分

威力違規停車，警察對威力作出處分，將威力的車拖吊。



▲圖3-5-6 行政管制與行政處分示例

在民主法治國家中，人民有遵守行政法規的義務。若違反規定，必須負起相關的

▶ P.192

- 3 「行政責任」，通常由行政機關裁罰，包括罰鍰、拘留、停止營業、勒令歇業、吊銷證照、強制拆除、公布姓名等，這些統稱為
- 6 「行政罰」。例如：依據社會秩序維護法，於學校、博物館或其他公共場所喧嘩鬧事，經勸阻不聽者，會被處以罰鍰（圖3-5-7）。



▲圖3-5-7 違反社會秩序維護法示例

- 9 行政管制涉及人民權利的限制與保障，若是管制不當，除了造成人民不便，更可能侵害人民權利。因此，政府的任何行政管制
- 12 措施，都必須依法行政並有其界限。

學習check

- ☐ 我能以實例說明，生活中有哪些常見的行政管制。
- ☐ 我能探討行政處分的意義為何。
- ☐ 我能說明行政罰的種類有哪些。
- ☐ 我能遵守行政法的規範，且負相關的行政責任。

想一想

1. 依婷與佑軒相約騎乘機車，竟未配戴安全帽，遭警察攔查，並開出 10 張罰單，包含無照駕駛、未配戴安全帽和超速駕駛等，罰鍰共 4 萬元。請依序填入相對的代號。

(A) 行政管制

(B) 行政處分

- () (1) 為維護交通秩序，確保交通安全，政府依法限制行車速度。
- () (2) 警察對違規的依婷與佑軒開立罰單。

2. 參考表 3-5-1，想一想你若被處以罰鍰，會不會留下刑事紀錄？

罰金與罰鍰比較表 (表3-5-1)

	性質	目的	行使機關
罰金	刑罰	處罰犯罪行為	由法院宣告
罰鍰	行政罰	處罰違反行政法上義務的行為	由行政機關依法科處

小幫手

訴願管轄機關

訴願管轄機關為原處分機關的上級機關；若沒有上級機關，則向原處分機關提起。原則上，各機關都會設置訴願審議委員會來處理訴願事件。

學習check

- ☐ 我能探討尋求行政救濟的意義為何。
- ☐ 我能分析行政救濟的管道有哪些。
- ☐ 我能珍視公民擁有的救濟權利。

5-3 行政救濟的方法

國家以保障人民的人性尊嚴而存在，應依法維護人民權利。而有權利，即有救濟。人民若認為行政機關的行政行為違法或不當，而使自己的權利或法律上的利益遭受損害，可向行政機關或法院提出救濟。原則上，人民須先經由原處分機關向訴願管轄機關提起「訴願」，請求撤銷或變更原處分。若對訴願結果不服，才可提出「行政訴訟」（圖3-5-8）。

在實際生活中，一個不法行為可能不只產生一種法律責任，以及採取不同的救濟方式。例如：因無照駕駛而撞傷他人，「無照駕駛」必須負起道路交通管理處罰條例的行政責任；「撞傷他人」則可能構成刑法過失傷害的刑事責任，還須負民事侵權行為的損害賠償責任，例如：傷者的醫療費用（圖3-5-9）。

圖3-5-8 訴願與行政訴訟

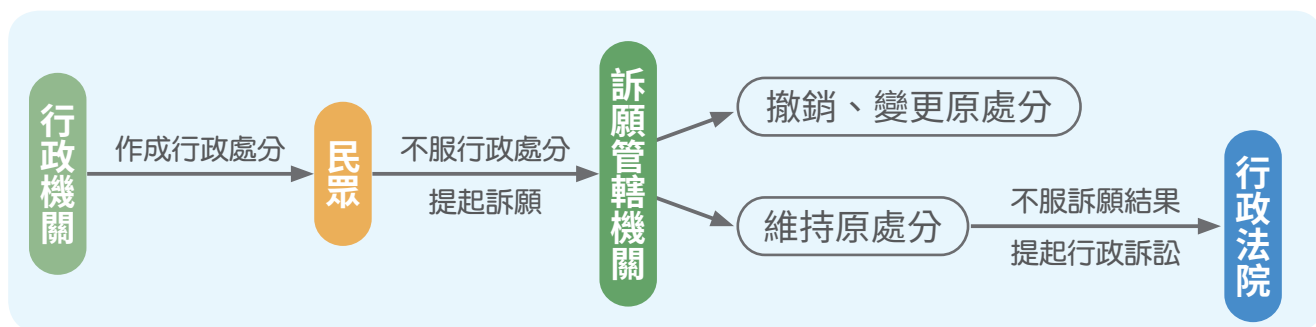
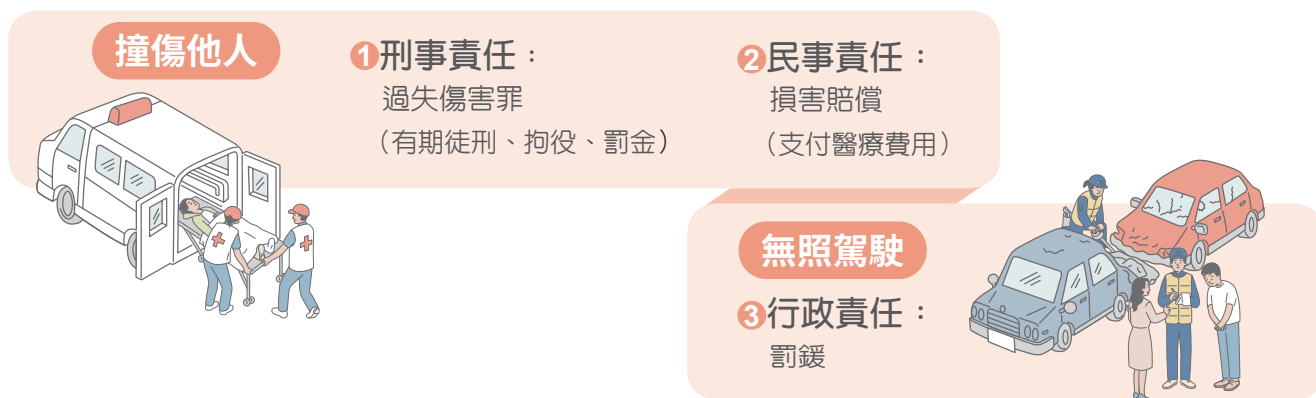


圖3-5-9 無照駕駛車禍的法律責任示例





實作與練習

行政院環境保護署自2020年元旦起，擴大免洗餐具限制使用對象及實施方式，針對百貨公司、購物中心及量販店的餐飲業者，不得提供現場用餐的消費者免洗餐具。

環保署稽查首日實施情況，發現新北市2家業者違反規定，違規業者依廢棄物清理法第21條，處罰新臺幣1,200～6,000元，並限30天內改善，複查若仍未改善，得連續處罰。

環保署指出，雖然是推廣環保，但希望業者能注重清潔，因此部分商家需要增設清洗設備及水、電等，各縣市實際施行日期不同，若已公布施行的縣市，違規者便可依廢棄物清理法開罰，呼籲業者盡速完成減塑措施。

（參考資料：張雄風，百貨內用禁免洗餐具，首日稽查2例違規，中央社，2020/1/1）

根據上文，請依照你學到的行政法概念，回答下列問題：

- () 1. 下列何者與廢棄物清理法屬於同種屬性的法律？
(A)民法 (B)刑法 (C)槍砲彈藥刀械管制條例 (D)道路交通管理處罰條例
2. 文中所述的行政管制，是指何項政府行為？
3. 法律之目的在保障人權，你認為政府的這項管制措施，其目的為何？保障人民的哪些權利？
4. 這項法規保障我們的人權，同時也限制我們的行為，你是否贊成政府此項行政管制？請簡單說明理由。

管制範圍

餐飲業



美食街座位區



管制品項





課後閱讀

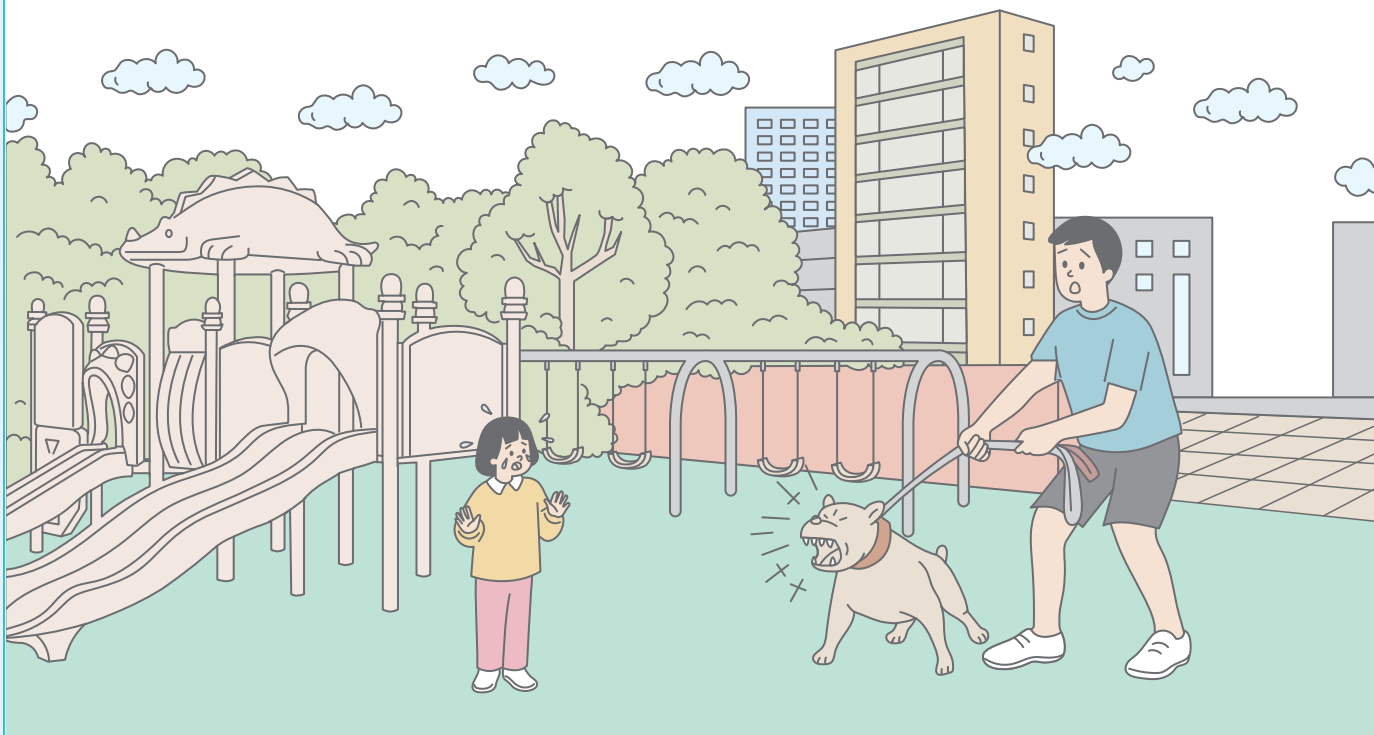
比特犬引發的法律責任

2021年，屏東一名幼童趁媽媽外出買晚餐時跑出家門，被鄰居飼養的比特犬咬傷腹部，送醫不治。悲劇發生後，飼主被依過失致死罪移送，而該隻比特犬則被送到收容所。

早在2019年也發生過比特犬攻擊狐狸犬的案件，寵物雖然有生命，但在法律上只能算是「物」的一種。所以即使寵物被他人弄傷、弄死，在刑法上也只能算是「毀損」。如果寵物是因過失而造成死傷，飼主只能從民法進行求償。而我國對於動物所產生的侵權行為規定在民法第190條，明定損害賠償責任由動物之占有人負擔。

另外，動物保護法規定，具攻擊性的寵物出入公共場所，應由成年人伴同，並採取適當防護措施。如果飼主未盡到責任，則會被裁處3萬以上、15萬元以下的罰鍰。農業部依動物保護法，公告比特犬自2022年起為「指定禁止飼養或輸入之動物」，現有比特犬飼主須在期限內辦理申報備查，並遵守配套管理規定，才可以繼續飼養。若違法飼養，最重可開罰25萬元，並可沒入犬隻。

（參考來源：改寫自 1. 比特犬咬死3歲童！律師願無償辯護，奇摩新聞，2021/12/6。 2. 比特犬咬死貴賓犬，飼主除了違反《動保法》，還會有刑事責任嗎？，關鍵評論，2021/07/22。）



閱讀思考

- () 1. 根據上文，若比特犬出入公共場所時，沒有成年人陪同，飼主需負擔下列何種責任？
(A) 政治責任 (B) 民事責任 (C) 刑事責任 (D) 行政責任
2. 請從上文中，舉出一個「行政管制」的例子。



配合第5章

圖解公民

個人之間的互動關係規範於民法或刑法中，那麼國家與個人的互動關係呢？

行政法規與依法行政

哪些行為受到行政法規範？

行政法：為所有關於國家行政機關行使職權與運作的法規總稱

例如：全民健康保險、身分登記、國民義務教育



依法行政：行政機關行使權力時，必須有法律的依據，亦不得牴觸現有法律

生活中有哪些常見的行政管制？

行政機關為達成特定目的，而採取具干涉或限制人民的行為



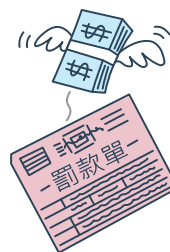
政府訂定法規，禁止人民
隨地亂丟垃圾

行政機關針對具體事件所做的決定，而對特定人民直接發生法律效果的行為



警察對亂丟垃圾者開立罰單

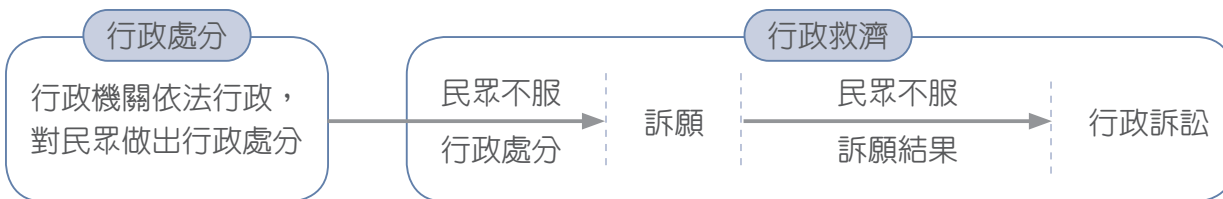
行政機關對違反行政法規的人民做出的裁罰



處以罰鍰

行政救濟的方法

當權益受到侵害時，可以如何尋求行政救濟？



❓ 法律的意義在於保障人民權益，身為國中生，會受到哪些法律的保障？